



践行生态文明思想 坚决打好水污染防治攻坚战

□ 万成仁

党的十八大以来，生态文明建设上升到前所未有的高度。在“五位一体”总体布局中生态文明建设是其中一大理念，在新时代坚持和发展中国特色社会主义“基本方略”中坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略，在新发展理念中绿色是其中一大理念，在“三大攻坚战”中污染防治是其中一大攻坚战。作为生态系统中的重要组成部分，水环境不仅影响着市民百姓的生活，也影响着整个生态平衡。2018年4月，在武汉召开的深入推动长江经济带发展座谈会指出，要正确把握整体推进和重点突破的关系，全面做好长江生态环境保护修复工作。2019年9月，习近平总书记视察郑州时也强调要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，让黄河成为造福人民的幸福河。

十八大以来，国家坚决向污染宣战，相继发布实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，生态环境质量持续改善，人民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强。早在2015年，国务院就颁布了《水污染防治行动计划》，要求2020年地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达90%以上。这是我国环境保护领域的重大举措，充分彰显了国家全面实施水治理战略的决心和信心。在迈入2020年的始端，我们回顾过去5年发现，加强黑臭水体治理，不断满足百姓对美好生态环境的向往已经成为各级政府的“重头戏”。各方政府集中火力打好“歼灭战”，又要奔着长治久“清”打好“持久战”。全国各地万众一心、水岸同治，举全局之力筑牢生态屏障，还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底新景象。

政企合作 成功打造样板工程

在全国如火如荼开展黑臭水体治理的时候，广西南宁的那考河项目凭借成功治理经验四度登上央视《新闻联播》，并在电视、报纸、网络上频频亮相。项目不仅迎接了近千批全国各地的考察团，更得到了党和国家领导人的高度评价。在当地，只要提到“那考河”三个字，市民都会纷纷竖起大拇指。然而，5年前并非这样。当时，那考河是远近闻名的“纳污河”，水体黑臭、垃圾堆弃、杂草丛生，周边百姓都避之不及。那考河植物园段河道位于南湖一竹排江水系的上游，而南湖作为南宁市的名片，具有重要的城市水系生态价值以及城市休闲作用。2015年初，南宁为加强南宁

“水城”建设，实施海绵城市建设试点，加快城市内河流域综合治理、治理城市内河黑臭水体的进程，提升城市生态文明建设的效益和质量，决定对竹排江的上游进行综合治理，彻底改善整个流域的环境。

时值国务院颁布《水污染防治行动计划》，广西南宁顺势而为、借势而起，通过政府和社会资本合作模式（PPP）选定首都城市公共服务类骨干企业——北京排水集团负责南宁市竹排江上游植物园段（那考河）流域治理PPP项目的建设和运营工作。

北京排水集团作为北京中心城区排水设施和再生水生产特许经营企业，在40余年的发展历程中，构建了排水和再生水服务设施全生命周期管理体系和厂网一体化管理模式。这也是北京排水集团与时代紧密接轨，实施“推墙入海”战略负责的第一个京外流域治理PPP项目。在财政部、住建部的政策支持及广西壮族自治区南宁市委、市政府的大力支持下，北京排水集团经过大胆尝试、积极探索、开拓创新，提出“全流域治理”和“海绵城市”相结合的“一条龙”治水理念，成功打造了让政府放心、让群众满意的精品工程。作为国内首个实施并投入运营的城市水环境流域综合治理的PPP项目，南宁市竹排江上游植物园段（那考河）流域治理PPP项目先后入选财政部第二批PPP示范项目、住建部第一批海绵城市建设典型案例集、国家发展改革委第二批PPP项目典型案例后，又于2017年10月27日获得住建部2017年度中国人居环境奖，是广西唯一获得该奖项的项目。2018年12月，广西壮族自治区成立60周年之际，中央政治局常委、全国政协主席汪洋再次视察该项目，希望该项目能为全国生态文明建设探索更多经验。

精益求精 持续巩固治理成果

2017年4月，习近平总书记视察那考河流域治理PPP项目，留下“流连忘返”四个字，深情嘱托要重视项目后续研发，让八桂大地青山常在、清水常流、空气常新。3年来，北京排水集团在广西壮族自治区和南宁市政府的积极配合下，牢记嘱托、不辱使命，与当地政府紧密合作，共建绿水青山、共护美好家园。第一步就是扩大了流域治理范围，在原有项目基础上，新增那考河上游景观提升工程、上游黑臭水体整治工程、广西卫生职业技术学

院截污补水工程和上游段完善基础设施配套工程四个子项工程，进一步扩大流域治理面积，完善惠民配套设施。第二步，提升巩固流域治理质量，持续开展河道、池塘、湿地等新建水生态系统研究工作。



早晨的那考河，水清岸绿、白鹭齐飞



治理后的那考河，鱼群嬉戏、水草清澈

2018年至2019年间，北京排水集团联合相关单位开展了《城市再生水水体水绵防治》、《再生水受纳水体中丝状藻生长特性与爆发成因研究》和《不同措施对丝状藻藻华控制效果比较》等研究课题，依托研究成果，摸索试验、逐步构建较为完整的水生生态系统，并结合水生

生物管理和水绵的监控预警技术，形成综合控制技术体系，实现对景观水体水绵、藻类生长的控制，不断提升生态治理成效。同时，水质净化效果逐渐显现，河道水质主要指标自净能力平均提升约10%。第三

制溢流污染及初期雨水控制以及污泥处理处置设施的运营调控管理、技术研发、标准化体系建立、覆盖点源和面源的全系统统筹和调度，为那考河流域排水系统安全高效运行、水生态安全及水环境治理提升提供科学、系统、协调、绿色、智慧的运营管理保障，不断打造系统化、精细化、智慧化的“厂网河一体”运营管理体系。经过两年多的多因素管理、调控摸索，2019年河道水体主要指标水质质量较2018年平均提升近20%。

项目“升级”了，最受惠的还是周边老百姓，良好生态环境成为了提高老百姓生活质量的新增长点。项目提升后，那考河湿地公园变成了让人趋之若鹜的“网红公园”。不管是艳阳高照还是烟雨朦胧，到公园游玩、锻炼的人络绎不绝。住在河边的周女士最喜欢夏天去河边散步，吃完饭一家老小到河边走走，锻炼身体。“现在臭味没有了，空气又好！白天可以看到白鹭野鸭，听到虫鸣鸟叫，晚上还能听到缓缓的水流声，还有蛙声。在城市能有这样的环境真的太难得了！就像是回到了小时候乡下最淳朴的记忆”。2013年12月，中央城镇化工作会议中提到的“要依托现有山水脉络等独特风光、让城市融入大自然；让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”的蓝图正一步步实现。

久久为功 推进生态文明建设

推动生态文明示范创建、绿水青山就是金山银山实践创新基地建设活动是《中共中央、国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》提出的明确要求，也是贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院关于生态文明建设决策部署的重要举措和有力抓手。那考河项目作为国内首个建设并投入运营的城市内河流域治理PPP项目，围绕创新治水、协调治水、绿色治水、开放治水、共享治水，打造了城市内河黑臭水体治理的范本，形成了“山水相依、城水相融、人水相亲”的生态格局，构建了布局合理、功能完善、结构稳定的自然生态体系，为市民群众打造一处新的休闲滨水景观带，成为城市新名片，这就是“治水”给广大市民带来的实实在在的“红利”。

城市黑臭水体治理是以习近平同志为核心的党中央确定的打好污染防治攻坚战七大标志性重大战役之一，是民之所望，政之所向。面对

严峻形势，需要我们进一步提高对打好污染防治攻坚战紧迫性、艰巨性的认识，以不进则退、时不我待的精神，以抓铁有痕、久久为功的魄力，奋力推动生态文明建设迈上新台阶。

一是各级政府要思想上高度重视、行动上大力支持、措施上务实严密，落实上高效有力。党的十九届四中全会提出，要实行最严格的生态环境保护制度，健全生态环境监测和评价制度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。各级政府要不断完善体制机制法制建设，从源头上建立规范、明确职责，形成职责清晰、分工合理的环境保护责任体系，不断落实环境保护“党政同责”“一岗双责”，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。同时要坚持环境保护监督检查常态化，定期针对重点地区、重点行业、重点时段、重点问题组织开展专项督察，对弄虚作假、敷衍塞责的给予相应处罚，让所有人对生态环境都有敬畏之心。

二是企业要坚定树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。积极贯彻落实“正确把握生态环境保护和经济发展的关系，探索协同推进生态优先和绿色发展的路子”的精神。大力发展循环经济、绿色经济。始终把生态文明建设放在突出地位，主动融入经济发展全过程和各个方面，找到将绿水青山变成金山银山的可持续路径。一方面要为社会提供更多的、优质的绿色产品，主要就是清洁能源、清洁油品、绿色化工产品；另一方面，就是提升自身的绿色生产水平，最大限度地提高和优化企业能源资源利用效率，进一步减少污染物排放，以此引领行业的绿色发展，为环境质量的根本转变作出努力。

三是要畅通公众参与渠道，形成全民共治的环境治理新格局。把解决人民群众反映强烈的生态环境问题作为生态环境保护工作的出发点和落脚点，改革完善生态环境信访工作机制，推动有效解决群众关切的突出生态环境问题，为群众办实事、解难题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。同时要牢固树立和引导群众高度认同绿色、低碳、可持续的发展理念，鼓励群众通过垃圾分类等生活细节参与到环境保护的行动中，把群众的环境保护意识转化为保护环境的行动，成为保护环境的参与者、监督者和受益者。

（作者系南宁北排水环境发展有限公司党支部书记、董事长）

