



为中小企业发展创造更好环境

□ 中央党校（国家行政学院）厅局级干部进修班“建设现代化经济体系”研究专题第一支部第三课题组

中小企业是国民经济和社会发展的生力军，是市场主体中数量最大、最具活力的企业群体，是建设现代化经济体系、推动经济实现高质量发展的重要基础。党中央国务院高度重视中小企业发展，近年来，国家在财税、金融、营商环境等方面实施了一系列政策措施，相继出台了《中小企业促进法》《关于促进中小企业健康发展的指导意见》《优化营商环境条例》。当前，我国经济发展进入了新时代，我国中小企业既面临着严峻的挑战，也蕴含着难得的发展机遇，需要及时适应新形势，加快结构调整和转型升级，增强竞争力，积极应对风险挑战。

目前中小企业发展仍遇到比较大困难

近年来，在国家政策支持和各方面共同努力下，我国中小企业获得了较大发展，但是，随着国内外市场环境的变化，中小企业仍面临着融资难融资贵、创新发展能力不足、经营成本上升、营商环境不佳等一系列问题，需要我们引起高度重视，深入研究分析，找准问题症结所在。

融资难融资贵问题始终存在。突出表现为“三难两高”，即获得贷款难、转贷续贷难、直接融资难以及贷款利息高、综合成本高。“三难两高”问题涉及多方面原因，但从根本上来说，是由金融机构经营目标、原则与中小企业性质、特点的结构性矛盾造成的。两者之间存在的天然结构性矛盾决定了金融机构一般不愿向中小企业贷款融资，造成中小企业融资难融资贵。另外，企业与银行之间的信息不对称使得银行难以衡量企业的真实资信状况和盈利能力，而且没有从中找到有效促进两者相互了解、相互适应的办法，加剧了中小企业的融资难题。

营商环境还需进一步改善。一是在一些地区，开办企业、获得各类许可依然存在审批程序多、周期长、多

头管理让企业“跑断腿”的现象；二是在市场准入、审批许可、招标投标、军民融合发展等方面对中小企业门槛高、壁垒多，存在不公平竞争的现象；三是在一些地方，检查评比多、收费赞助多、优惠政策落实难等问题仍然大量存在，让中小企业家感到应接不暇，权益得不到保障，获得感不高。

经营成本上升导致企业盈利能力下降。近年来，由于劳动力成本上升，土地、能源、原材料价格上涨，环保约束加剧、成本增加等因素，导致企业经营成本不断上升，企业负担沉重，盈利能力较弱，有些甚至被迫“夭折”或倒闭。特别是在中美贸易摩擦加剧、世界经济放缓的条件下，部分外向型中小企业出口额下降，给企业造成了较大困难。另外，据调查显示，70%的中小企业都有被行政事业单位或其他企业拖欠货款的问题。

人才短缺导致创新能力不足。由于多数中小企业规模较小、盈利水平不高、条件待遇不如大企业优厚等原因，往往难以吸引高素质人才或留住已有人才，造成中小企业技术水平提升缓慢，创新能力不足，产品竞争力不强，企业发展乏力。特别是中西部欠发达地区，“孔雀东南飞”现象始终是困扰企业和地方经济发展的难题之一。人才短缺问题已成为制约中小企业发展的重要瓶颈之一。

政府服务促进中小企业发展的职能发挥不到位。目前，在职能部门层面尚未建立专门的、有足够职能的中小企业服务促进机构。据了解，目前工信部设有中小企业司，但其层级、职能和人数有限，满足不了新形势下促进中小企业发展的需求。从各地情

况看，除少数省设立了中小企业服务促进部门外，很多地方没有设立相应的机构，或者即使设立了相应机构，也职能不全，手段不足。

促进中小企业发展应多措并举

当前，我们应努力解决好企业面临的各项实际困难和问题，消除痛点和难点，给中小企业带来良好营商环境和实实在在的获得感。

加大金融支持，助推中小企业翻越融资“高山”。一是建立金融机构中小企业贷款风险补偿机制。国家通过贷款贴息、保费补贴、税收优惠（如增值税、所得税）等方式，弥补金融机构所承担的相应风险和损失，推动形成金融机构服务中小企业的长效机制。二是加大货币政策和金融监管政策对中小企业融资的支持力度。央行应通过公开市场操作、再贷款、再贴现、定向降准、窗口指导等货币政策工具，积极支持和促进金融机构向中小企业贷款融资。银保监会等金融监管部门应制定对中小企业融资的差别化监管政策，在资产负债比例管理、业绩考核、风险指标控制、容错纠错机制等方面，加大正向激励，切实推动解决金融机构对中小企业不敢贷、不愿贷的问题。证监会等部门应对中小企业制定差异化标准和政策，为中小企业上市融资和发行债券等提供便利。三是发展金融科技，解决金融机构与中小企业间信息不对称问题。借助区块链、大数据等现代信息技术，抓紧推动建立中小企业综合信息服务平台，在企业借贷数据信息的基础

上，进一步整合中小企业注册登记、生产经营、纳税缴费、劳动用工、用水用电、信用情况等信息资料，将分散在银行、工商、司法、税务、海关等多部门的信息纳入其中，并依法向征信机构开放，便于金融机构及其利益相关方准确了解和评价其经营状况、还款能力、风险水平等，解决金融机构与中小企业信息不对称问题。这里很重要的一点是，各级政府相关部门要认真贯彻《政府信息公开条例》等法律法规，以大局为重，切实解决“信息孤岛”“信息烟囱”问题。四是建立融资担保、保贷联动机制，丰富企业增信选择路径。支持“保贷联动”，鼓励保险公司创新保险产品，扩大保险公司对中小企业融资承保支持能力和对优质中小企业信用保险承保额度。鼓励银行对优质企业购买信用保险进行保单融资给予支持，提高对优质企业的风险容忍度。积极发展政府独资或控股的政策性担保机构，鼓励发展以法人资本、社会资本和民间资本投资设立的商业性担保机构和互助性担保机构，积极支持为担保机构服务的再担保机构建设。另外，要注意发挥政策性金融在服务中小企业方面的重要作用，如研究考虑把农业中小企业贷款纳入农业发展银行政策性业务范围；应充分发挥典当公司、租赁公司、小贷公司等其他非银行金融机构在服务中小企业中的独特作用。

加强竞争中性，优化企业外部环境。一是打造公平的营商环境。对中小企业和其他企业一视同仁、一碗水端平，在市场准入、要素获得、招标投标、政府采购、公共服务等方面消除所有制和企业规模的障碍，破除限制中小企业经营发展的各类壁

垒。二是进一步深化对中小企业的“放管服”改革。对企业发展中遇到的困难，应“一企一策”给予帮助，严格禁止各种刁难限制中小企业发展的行为。按照深化供给侧结构性改革要求，推动落后产能的出清淘汰，重点支持符合高质量发展要求的中小企业发展。支持推动中小企业转型升级，增强核心竞争力，培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的专精特新“小巨人”企业。三是让政策落地更实更细。应进一步加强对政策的调研问效和督查落实，有效纾解中小企业困难，稳定和增强企业的信心和预期。

进一步减税降费，帮助企业“轻装上阵”。一是中央、地方以及各相关部门间要周密组织实施，加强协同配合，让相关政策切实落实落地。在降低税负的同时，进一步清理和规范行政事业性收费及政府性基金，严格执行社保降费措施，切实降低小微企业成本。二是要加强监督检查，严肃财经纪律，尤其是要坚决防止为了短期和局部利益，搞政策变通、打折扣，收“过头税”或“虚收空转”“跑冒滴漏”等问题发生，让减税降费“红包”真正落实到企业。三是要做好政策调研和跟踪检测，根据国内外形势的变化和企业诉求，针对政策执行中的相关问题，及时补充、完善相关政策，让有关政策更加精准、更加有效，有力助推企业翻过市场的“冰山”。

优化人才发展环境，助力企业增强创新能力。国家应建立有利于人才在中小企业创业、发展的政策环境和激励措施，引导和鼓励各类人才在中小企业建功立业，特别是在人才政策上要加大对中西部地区的支持力度。

地方各级政府要主动积极作为，简化人才引进审批流程，特别是在子女入学、就医、住房、职称评定、经费等方面提供实实在在的政策支持，解除各类人才的后顾之忧。要加强政策引导和业务培训，培育壮大企业家队伍，提升企业家素质。要支持建立面向中小企业的人才和技术服务平台，助推中小企业人才引进和发展。要充分利用现代信息技术，积极发展技术市场，打造中小企业创业创新基地、创业孵化辅导基地等，为中小企业科技创新、成果转化等提供技术支持和专业化服务。通过优化人才创业发展环境，提升企业创新能力，增强市场竞争力，帮助企业跨过转型升级的“火山”。

健全中小企业服务促进机构，助推中小企业发展。构建起全国服务促进中小企业发展的体系和网络，建议在整合充实现有中央部门相关机构和职能的基础上，在国务院直属机构层面组建国家中小企业机构，专司服务促进中小企业发展职能，实现对第一、二、三产业中各类中小企业的统一归口管理和专业化服务。该机构主要职能应包括参与中小企业发展规划，拟定相关支持促进政策，提供融资支持、技术培训和政策咨询，推动建立相关服务体系，助力开拓国际市场，维护中小企业权益，协调解决有关重大问题等等。在地方各级政府，整合调整现有相关机构和职能，亦设立本级中小企业服务促进机构，为当地中小企业服务。规范和促进行业协会、商会、协会等社会组织发展，推动各类市场主体自治、自律，发挥“第三方力量”，提升社会组织服务中小企业的能

（课题组成员：杨瑞金（组长兼执笔人） 唐远游 顾晓敏 黄奕忠 李晋 刘琳）



走农林路打农林牌

□ 兰思仁

2019年9月，习近平总书记给全国涉农高校的书记校长和专家代表回信，从新时代国家事业发展全局和战略高度，对涉农高校办学方向提出要求，对广大师生提出殷切期望。习近平总书记的重要回信，是新时代高等农林教育事业举旗定向的根本遵循。通过学习，深刻体会到新时代农林高等教育大有可为，关键是要在坚守初心中增强定力，在主动担当中抢抓机遇，以实际行动坚决扛起立德树人、强农兴农的时代重任。

增强政治定力，把牢办学方向。扎根中国大地办大学，是习近平总书记反复强调的中国大学发展观，是包括涉农高校在内的所有大学必须始终坚持的根本原则。办好中国特色社会主义大学，首先必须旗帜鲜明讲政治，在大是大非面前态度鲜明，在原则底线问题上泾渭分明。增强政治定力，就是要更加主动地铸魂育人，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚定不移用科学理论武装头脑、统一思想、凝聚力量。就是要牢牢把稳社会主义办学方向，自觉地把握学校发展方向同国家发展的现实目标和未来方向紧密联系在一起，以实际行动践行为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务的“四

个服务”根本方向。就是要深入贯彻新时代党的建设总要求，全面加强党对学校工作的领导，确保党委充分发挥领导核心作用，履行好管党治党、办学治校的主体责任。

增强战略定力，坚守办学定位。涉农高校增强战略定力，就是要以习近平总书记关于教育的重要论述为指导，深入贯彻习近平总书记回信精神，找准新时代学校发展的历史方位，搞清楚学校优势和特色是什么，学校最能干什么、该干什么、应该往哪里去等一系列重大问题，明确办学方向和办学目标，坚定不移地举农林旗、走农林路、打农林牌。就是要紧紧抓住“双一流”建设重大机遇，以新农科建设为契机，坚决破除长期制约发展的顽瘴痼疾，最大限度地调动广大师生的积极性和主动性，坚定不移地推进内涵式发展，竭尽所能把习近平总书记提出的大有可为的农林高等教育事业做得更美、做得更强。就是要聚焦世界农林科技前沿，瞄准乡村振兴战略、生态文明建设等国家战略，组建大团队，建设大设施，凝练培育大项目，尤其要用大力推进学科交叉融合，开辟人工智能、智慧农业、营养与健康等新兴交叉学科，努力产出更多引领农业科技进步和产业发展的原创成果。

增强育人定力，落实主责主业。涉农高校增强育人定力，就是要坚持系统思维，改革传统的分而治之的育人模式，系统设计“三全育人”组织体系，整合各类育人资源和要素，形成多元协力、同向同行、贯通内生的育人格局。就是要坚持需求导向，聚焦新农业新农村新生态对人才培养的新需求，加大学科专业动态调整，运用现代生物科技、信息技术、工程科技改造和提升传统农科，针对“新农科”发展需要布局新兴专业，构建形成满足需求、重点突出、特色鲜明、有效衔接的学科专业体系。就是要遵循大学生成长规律，围绕构建高水平人才培养体系，全面深化以创新创业教育改革为核心的教育教学改革，统筹推进专业、课程、教材等一体化建设，形成价值引领、知识传授和能力培养“三位一体”的教育教学体系。就是要深刻认识教育大计、教师为本，始终把教师队伍建设和作为育人关键抓紧抓实，切实加强教师队伍思想政治教育和教书育人能力塑造，用实际行动激励和支持教师做到“四个相统一”，争做“四有好老师”、当好“四个引路人”。

（作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员，福建农林大学党委副书记、校长）

□ 李红建

习近平总书记强调，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。只有夯实创新发展新基点，以创新培育发展新动力、塑造领先新布局，才能不断增强我国在世界百年未有之大变局中的影响力和感召力。

把创新驱动放在国家发展全局中的核心位置。习近平总书记提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，创新是引领发展的第一动力，惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。贯彻新发展理念，就要坚持以创新为突破口、以创新为推进器、以创新为新基点，全面提升技术韧性、制造弹性和市场弹性。为适应和引领我国经济发展新常态，还要在新的国际竞争中，设计好体制机制创新和科技创新的双轮驱动策略，利用好全球资源和人才以加快自主创新节奏，发挥好企业创新主体作用以壮大产

业集聚的规模。

把攻克“卡脖子”技术放在创新驱动的突破方向。创新是解决发展动力不足和动能不够的关键，我国目前在一些领域的创新能力相对不强，科技对经济社会发展的支撑能力仍需提高，科技对经济增长的贡献率仍低于发达国家水平，核心技术的“阿喀琉斯之踵”依然存在。突破“卡脖子”既要久久为功的战略定力，也要有“两弹一星”的必胜意志，更要注重使用科学系统的方法。一是要运用辩证法，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，快速攻克核心科技瓶颈，并做好中长期布局。二是要抓住主要矛盾，在“基础材料、基础工艺、基础零部件（元器件）、基础软件和高端实验仪器、高端试验设备”等主要领域重点施策。三是要做好协调发展，树立大局观、长远观、整体观，推进人与自然和谐共生。四是要坚持自主发展为主、开放合作为辅，提高

把握国内国际两个大局的自觉性和能力，充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验。

始终保持创新姿态，不断提升斗争本领。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，在前进道路上我们将会遇到难以想象的惊涛骇浪。一是科技创新和管理创新永无止境，只有持续创新才能支撑中华民族强起来的艰巨任务，任何松口气的想法都是危险的。二是关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，坚持创新发展的步伐一刻也不容迟缓。三是自主发展和开发合作要双管齐下、均匀发力，掌握核心是获得对等尊重的重要门槛，也是打破封锁的关键钥匙，唯有“向底层挖、向深处探、向远处谋”才能取得伟大斗争的最后胜利。

当前全球的技术竞争，已经从快速增长时代进入到差异化竞争时代，竞争还会日益加剧。我国多个产业正处于告别旧时代、迈向新时代的重大调整期，正迎来“用户需

求体验化、出行场景多样化、技术创新跨界化、产业结构多元化”的关键转型期。挑战中蕴含着机会、隐藏着斗争，需要从以下方面扎实开展工作。一是在创新产业政策方面。要统筹考虑国际政治关系的不确定性对各行业、各产业的综合影响，发挥我国集中力量办大事的制度优势，系统制定指导性政策，推动我国核心技术领域的高质量创新发展。二是在创新产业生态方面。要整合电子、信息、机械、能源、生物等多领域的技术成果，以创新发展的顶层设计实现跨行业的整体联动、相互支撑和多点突破。三是在创新企业自身发展方面。应强化基础创新、强强合作、抱团取暖，加大技术研发投入，打造国家级技术创新联合体，积极储备应对极端情况的“备胎计划”，加快以创新技术实现产品领先、以创新生态赢得市场空间。

（作者系中央党校（国家行政学院）学员）

以装备制造业高质量发展助力东北振兴

□ 梁 锐

装备制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重，是一个现代化大国必不可少的。在国内传统市场需求萎缩、产业结构调整加剧、东北经济下行压力加大的形势下，东北装备制造国有企业亟待完成转型升级，实现高质量发展，助力东北振兴。

勇于自我革命，增强内生动力。坚定政治立场，以坚定不移的意志，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，服从国家战略，服务于国民经济大局。正视自身问题，以刀刀向内的勇气，着力解决效率不高、创新不够、动力不足等问题。奋力改革创新，以共和国长子的担当，转方式、调结构，努力克服传统市场需

求萎缩、新产业发展滞后、地域人才吸引力较弱等困难，打赢生存保卫战、转型突破战、改革攻坚战，实现高质量发展。

加强党的领导，践行新发展理念。创新发展，抓住新一轮科技革命和产业变革的新机遇，改进科技创新体系，激发创新驱动内生动力，发扬“两弹一星”精神，着力解决关键核心技术“卡脖子”问题。协调发展，站在全产业链角度定位企业发展，实现资源配置整体最优。实施重组整合，避免国内企业在海外市场恶性竞争，形成发展合力，更好地参与国际市场竞争。绿色发展，以节能减排为导向，积极调整产品结构，大力生产节能环保装备，为全社会节能减排奠定基础。优化生产工艺，不断降低企业生产能耗和污染排放，建设资源节

约型、环境友好型企业。开放发展，抓住打造东北对外开放新前沿契机，积极开拓俄罗斯市场，加快推进高端装备“走出去”，弥补国内市场需求不足。共享发展，积极开展员工持股、上市公司持股计划、科技型企业股权分红激励等中长期激励措施，建立企业与员工共享发展机制。充分发挥好党建工作在国有企业中的独特优势，持续推进党建与业务深度融合，努力实现质量更高、效益更实、结构更优的发展，为实现新时代东北振兴提供重要支撑。

把握改革主线，加快转型升级。推动企业发展质量变革，增强市场意识，持续提质增效，发挥在科技、管理、人才等方面深厚的积淀和储备优势，发展高端制造、智能制造，依靠核心技术和增值服务

向全球价值链中高端转移。推动企业发展效率变革，深入解放思想，由粗放经营转向集约经营，淘汰落后产能，盘活闲置资产，实施精益管理，将资源要素更多地向新产业配置，提高资源要素利用效率。推动企业发展动力变革，坚持市场导向，大力实施创新驱动，向数字化、智能化方向发展，从单一设备供货转向提供系统解决方案。深化三项制度改革，弘扬企业家精神和工匠精神，加大正向激励力度，进一步释放企业发展活力。

（作者系中央党校（国家行政学院）学员）

