



山东省临沂市兰山区：扎实构建党领导下的全域“闭环式”防控体系



党组织冲在抗击疫情第一线

□ 王君师

山东省临沂市兰山区常住人口137万、流动人口80万，其中浙商、豫商、鄂商、粤商人口30万，是临沂市的中心城区，是市场名城、物流之都，道路四通八达、经济活跃度高、国际贸易联系密切、人员流动性大，疫情防控任务艰巨。新冠肺炎疫情发生以来，兰山区在省委、市委坚强领导下，认真落实各级决策部署，把疫情防控作为最重要的政治任务、最紧迫的头等大事，系统把握城市治理现代化的规律和要求，冷静应对、科学指挥、精准施策，创造性推进工作，加快构建全域“闭环式”防控体系，全力打赢疫情防控阻击战，实现了“三有零”目标，即有令必行、有病必治、有难必帮，零死亡、零聚集、零扩散、零输出，为全市、全省工作大局作出了贡献。截至2月20日，兰山区确诊病例18例，均为输入型感染，未出现本土病例；已治愈出院16例，剩余2例近日有望陆续出院。兰山区扎实构建党领导下的全域“闭环式”防控体系的生动实践，维护了沂蒙革命老区良好形象，受到了省、市领导的高度关注和肯定，为全市乃至山东省提供了行之有效的“抗疫样本”。

致力于疫情防控阻击战决战决胜，加强党的全面领导

准确把握疫情防控严峻形势，坚持最高政治站位，提前科学研判，及早决策部署，强化“三个硬核”，全力投入疫情防控阻击战，进一步推动社会治理现代化。

“硬核”钢班子，用初心凝聚战“疫”的磅礴领导力量。坚持科学决策。兰山区第一时间成立由区委、区政府主要领导任组长的疫情防控领导小组，并早于全省启动一级响应1天，率先在全市成立战时指挥部，分设综合协调组、疫情防治组等10个工作组，各负其责、分线作战。各镇街、各部门单位迅速响应，全面铺开疫情防控工作。坚持顶格应对。先后召开区委常委会、区政府常务会、新冠肺炎疫情防控工作领导小组会等各类会议52次；在没有救治经验可以借鉴和遵循的情况下，本着“宁肯重视多一点，也不能疏忽大意、一失万无”的原则，启动应急机制，及时处置各类突发状况。坚持主体责任。严格落实区委、镇党委政府主体责任和党政主要负责同志第一责任人责任，压紧压实属地管理责任。同时，坚持以最严纪律作风抓实疫情防控各个环节，先后查处涉及疫情防控问题35起51人，分

别给予党纪处分、诫勉谈话、批评教育等。

“硬核”筑堡垒，用使命铸就战“疫”的新时代丰碑。印发《关于充分发挥全区各级党组织和广大党员干部在新型冠状病毒感染肺炎疫情防控中的战斗堡垒作用和先锋模范作用的通知》和《致全区各基层党组织和广大党员干部的一封信》，要求全区各基层党组织和广大党员干部严格贯彻区委“13个必须”要求，严格落实“三带头、三到位”。全区1100多个党组织、社团积极响应，踊跃参战抗“疫”。站位全国大局，心系武汉疫区，兰山区发扬“沂蒙支前”精神，广泛动员鲁南制药集团、金锣集团等121个企业、集团、单位党组织捐资捐物12亿元，为打赢疫情防控阻击战提供了坚强保障。

“硬核”强队伍，用担当书写战“疫”的壮丽篇章。按照区委统一部署，各部门单位分工明确，主动作为，争当战“疫”尖刀班；各级党组织主要负责同志担负起第一责任人职责，自农历元月初二起全部结束休假返岗，靠前指挥、现场办公。党员干部带头，全区共48万人积极投入战“疫”，落实分片包干、值班值守及群防群治等工作；第一书记等群体沉到一线，吃住在村社区，24小时严把防控。疫情防控期间，共有100多名党员报名参加了湖北、武汉等地捐助物资的运输突击队。广大党员的担当作为鼓舞人心、增添信心，在全区筑牢了团结一致、众志成城抗“疫”“红色长城”。

致力于完善全域“闭环式”防控体系，创新工作体制机制

兰山区始终把人民群众放在最高位置，按照“一断三不断”要求，完善全域“闭环式”防控体系，突出“三个心系”，既保障群众基本生活需求，又严把疫情防控工作，进一步推动社会治理人性化。

心系人民健康，布下疫情防控的“天罗地网”。依托区、镇街、村社区三级网格系统，进一步完善全域“闭环式”防控体系。在“隔”字上下功夫。本着封闭管理是为了管控疫情、限制出入而不是断了出入的原则，兰山区在全市率先对528个村社区、1041个城市小区、123个无人管理的老旧小区实行封闭管理，落实出入登记制度，尽量减少人员出入，有力隔断传染源，避免交叉感染，充分保障群众生命安全和身体健康。为最大限度减少人员聚集，坚持“红事”停办、“白事”简办，非涉及居民生活必需的公共场所一律关闭，大力推行“网上办公”“掌上服务”。在“查”字上求实效。坚持“镇不漏村、村不漏户、户不漏人”原则，先后完成“地毯式”

“循环式”排查14轮。截至2月20日，摸排湖北方向来人2728人、其他省外来入4910人，全部建立台账，纳入动态监管。在“控”字上做文章。认真做好重要卡口疫情检测，在交通要道设置防控监测点5处、固定及临时检查点108处。截至2月20日，累计出动交通、公安、交警、卫生防疫人员1.32万人次，检查车辆8.58万辆次，检测旅客、乘客体温15.16万人，就地隔离35人，为人民群众筑起了疫情防控的“铜墙铁壁”。

心系人民生活，全力保障城乡居民的“米袋子”“菜篮子”。针对村社区封闭管理，让群众吃上放心菜、放心粮，兰山区合理安排超市营业时间，督促蔬菜基地全力保障生产，严把农产品质量安全关，大力推行“不见面购物、零接触配送”，有力保障了民生服务不断档。安排属地镇街做好村社区重点部位消杀、垃圾清运等工作，为人民群众创造整洁、健康的生活环境。为充实一线防控力量，机关干部、专兼职网格员放弃假期，主动参与疫情排查、卡口值守、宣传防控知识等工作。

心系弱势群体，志愿服务遍布兰山大地。枣园镇86岁高龄的姜学兰，腿脚走路不便，子女常年在外，家庭十分困难。疫情期间，村两委为她送去米面等生活物品；志愿服务队上门为她量体温、打扫卫生，并进行全方位消毒，给她无微不至的关照。封村不封爱，白沙埠镇崖头社区自发购买油、面、八宝粥等生活用品160份，送给社区70岁以上老人以及贫困户，满足了他们隔离期的生活需求。疫情防控过程中，兰山区针对辖区残疾人、孤寡老人、孤贫儿童等弱势群体防控意识和能力薄弱的现象，积极组织党员干部、志愿者服务队捐款捐物，奉献爱心，为他们送去生活必需品和防疫用品，使他们切实感受到党和政府的关怀，帮助他们树立战胜疫情的决心和信心，确保疫情防控工作“不漏一户，不落一人”。

致力于全力保障人民群众生命安全，外防输入、内防扩散、科学救治

以对人民群众生命安全高度负责的态度，突出“三个全力”，严格管控，精准施策，为全市乃至全省提供了疫情防控的有益借鉴，进一步推动社会治理科学化。

全力解剖“麻雀个案”，为探索疫情防治积累经验。从临沂首例输入性新冠肺炎病例始，兰山区除了严格按照国家方案要求调查处置外，还创新性地扩大调查、检测范围。通过对病例家庭其他家庭成员和门把手、灯具开关等外部环境持续不断的调查、检测，及时发现了无症状感染者和外环境标本检测为阳性。市、区紧急会商后，该区立即将密切接触者居家管控调整为集中隔离管控，并进一步扩大排查范围，将确诊病例密切接触者的密切接触者纳入排查。这些创新性的检测调查，不但确定了该病毒存在无症状感染者的事实，还进一步确定了患者周围环境物品被病毒污染的铁证。为此，山东省专家给予了高度评价，为全省调整完善防控策略和措施起到了重要作用。

全力规范医疗管控，防止疫情输入输出扩散。兰山区全面暂停513家私人诊所、111家企事业单位卫生所接诊发热病人，新开设发热门诊18个，对发热病人实行统一接诊、集中诊疗。对于已确诊病例，全部还原生活轨迹，准

确界定、排查密切接触者，严格按照隔离标准进行集中隔离，做到“四个一”，即一人一表一手册一承诺书。截至2月20日，全区共设置集中医疗隔离点19个，累计医疗隔离1023人，解除931人；累计居家隔离8997人，解除6553人。

全力统筹医疗资源，科学精准救治患者。按照“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”的原则，统筹调配全区医疗资源，成立12人院级专家组和53人应急队，建立分级负责救治体系，严格执行疫情防控报告、发现、隔离、治疗程序。兰山区人民医院综合内科主任褚晓雨就是其中一员，她不顾自身安危，义无反顾走进隔离病房，连续20多天没有和亲人见面。各医疗卫生成员单位还成立了22支266人防控应急救援队伍，24小时备勤待命，并分批次对基层医疗工作人员进行技术培训。截至2月20日，全区已确诊18人，治愈出院16人，未出现死亡病例。同时，坚持将所有资源向防控一线倾斜，累计投入1.3亿元用于疫情防控。

致力于精准高效，充分发挥数字治理优势

兰山区注重发挥大数据作用，融合打造信息化平台，聚焦“三化”，高效推进疫情防控措施落实，进一步推动社会治理智能化。

高效识别，助力“精准化”疫情预警。严防“输入性”病例发生是这次疫情防控的重中之重，兰山区坚持把大数据分析作为预警防控的“望远镜”，综合运用“雪亮工程”“天网工程”交警视频监控等，对来自湖北、武汉、温州等地的航班、列车、车牌号码等进行精准数据筛选排查，建立“一人一档”“一人一表”，第一时间推送属地镇街和责任部门，第一时间落实防控隔离措施，实现了“线上发现、平台指令、线下隔离”的闭环链条。截至2月20日，全区通过大数据比对排查已发现来自疫情严重地区人员2728例，以此为依据落实隔离防控措施2728人。

智慧办公，助力“平台化”调度指挥。既要系统部署疫情防控措施，又要尽量减少开会人员聚集，是这次疫情防控调度指挥必须解决的难题。工作过程中，兰山区依托“雪亮工程”，及时召开调度会议，探索开展了“平台指挥、网上办公、信息跑路、减少聚集”的指挥体系。截至2月20日，累计为疫情处置工作指挥部提供视频会议保障33次，紧急会议调度10次。同时，着力发挥“雪亮工程”视频覆盖面广、全息在线的优势，对重点隔离楼宇和社区进行24小时在线监控。

信息整合，助力“便捷化”为民服务。全区以大数据平台为依托，发挥“一网通管”作用，整合政务服务平台、智慧民调信息系统、“12345”服务热线，确保及时受理、转办群众反映的疫情信息，着力搭建系统化的网上服务保障体系；积极开展群众就医网上预约、微信挂号等措施，解决了疫情敏感期间的就医问题；加强对外卖、电商、快递等行业的引导管控，让广大群众和相关企业享受足不出户的服务保障。

致力于两手抓两手都要硬，统筹疫情防控与经济社会发展

以“三个过硬”为切入点，一手抓防控，一手抓发展，既保障了全区

人民身体健康和生命安全，又促进了经济社会平稳有序发展，进一步推动社会治理专业化。

建立了一支过硬的复工推进专班，为全区高质量发展配上“诸葛亮”。成立了由区长牵头，发改、工信、城投、财金等部门参与的工作推进专班，充分谋划国家枢纽城市建设，积极融入“一带一路”，全力做好重点项目论证、新项目招引、重大项目洽谈等工作，协调推进临沂西城建设、商城提档升级、木业转型发展等重点工作的。同时，还积极引导农民投入春耕生产，帮助复工复产单位统筹做好原料供应、能源供应、物流和金融信贷等方面保障，为项目开工、企业复工扫清障碍。

出台了一批过硬的复工政策，给企业打下“定心丸”。按照“四个先行一个保障”要求，加快企业复工复产步伐。“四个先行”，即坚持生活资料生产企业先行、坚持骨干企业先行、坚持劳务用工少的企业先行、坚持用本地人的企业先行。“一个保障”，即积极创造条件保障民生项目开工。紧抓50个重点项目开工工作，抓实抓好开工保障措施。根据疫情发展形势，鼓励温州、义乌等外省人员来兰山开业复工，针对生活需要，优先放开对餐饮服务、宾馆酒店、理发店等民生行业的管控，为外来务工人员创造良好的生活条件。同时，研究确定兰山商城开业时间，按照全市统一部署，稳妥开业。

制定了一套过硬的防控措施，为企业打上“防疫针”。兰山区分类制定复工标准，全面做好企业复工复产。要求申请复工的企业做到防控机制、职工排查、设施物资、内部管理“四个”到位。企业符合复工标准后，向所属镇街道、开发区提出申请，经审核、复核通过后后方可复工复产。企业复工复产后，建立职工体温日监测制度，严密监测职工健康状况，对赴外省出差职工返回后严格落实隔离措施。一旦企业发现职工有确诊病例或疑似感染者，立即报告并停止生产，逐人进行核查，待消除疫情后方可恢复生产。在执行严格的复工标准下，新希望六和饲料、临沂新程金锣肉制品等公司率先恢复生产。截至2月20日，全区规模以上工业企业593家，已有346家规模以上企业经过审核、复核复工复产，占规模以上企业总数的58.34%。虽然受疫情影响，兰山区2月份GDP仍然保持了较高的增长势头。

关于兰山区疫情防控工作的几点启示

兰山区疫情防控工作的创新做法、典型经验和阶段性成效，为下一步疫情防控工作积累了经验，也为持续推进社会治理现代化、提升社会治理效能提供了有益借鉴与启示，主要有以下5个方面。

打赢疫情防控阻击战，坚持党的全面领导是根本。新冠肺炎疫情发生后，兰山区委区政府以高度的政治站位，第一时间落实中央和省委、市委决策部署，第一时间成立疫情防控工作领导小组，第一时间处置疫情突发事件，以“一级响应、顶格应对”的举措全力推进防控战“疫”，以强有力的领导确保了全区疫情防控平稳可控。事实充分说明我们始终是全国人民的“主心骨”，是总揽全局、协调各方的领导核心，是集中力量办大事、全面打赢这场疫情防控阻击战的坚强政治保证。

发挥党员先锋模范作用，践行沂蒙精神是动力。兰山区作为红色基因

富集区，广大党员干部以高度的政治自觉，大力弘扬沂蒙精神，积极投入到轰轰烈烈的疫情防控阻击战中，1100多个党组织，坚持人民至上、生命至上，守土有责、守土担责、守土尽责，充分发挥了疫情防控的战斗堡垒作用；党员干部带头，全区共48万人放弃春节休息，毅然投入这场疫情防控阻击战；100多名党员志愿者主动参加湖北、武汉等地捐助物资的运输突击队。伟大的斗争需要伟大的精神。这启示我们，面对前进道路上的风险挑战，广大党员干部必须想在前、干在前、冲在前，特别是沂蒙革命老区的党员干部，更要从先辈先烈红色基因、革命精神与光荣传统中锤炼党性、砥砺作风，永葆党的先进性和纯洁性。

推进全域覆盖群防群治，群众主体作用是基础。兰山区基于疫情防控的严峻形势，一方面及时果断对村居、社区、小区实行封闭管理，强化交通管制，暂停经营性文化旅游场所，推行“网上办公”“掌上服务”；另一方面，及时公开信息、全方位宣传引导，教育广大群众不造谣、不信谣、不传谣，不聚集、少出门；以“人人都是战斗员”的责任意识当好监督员、检举员和志愿者；以“一方有难、八方支援”的社会担当捐款捐物，奉献爱心，形成了群防群治、联防联控的强大合力。这启示我们，打赢疫情防控阻击战，必须牢记“人民群众是我们力量的源泉”，准确把握党性主导和人民性主体的辩证统一，善于把党的正确主张变成群众的自觉行动，充分调动来自群众的磅礴力量，同舟共济、共克时艰，方能筑起疫情防控的“铜墙铁壁”！

促进防控精准施策，把握工作规律是关键。兰山区面对疫情输入早、确诊病例多、医疗条件薄弱等现状，坚持客观规律，把握规律，抓住要害，沉着应战，积极进行探索与创新。比如，针对疫情防控“最后一公里”，依托网络化社会治理机制和网格员队伍优势，构筑起全域“闭环式”疫情防控体系；针对辖区商贸物流发达，流动人口多的实际，率先启动湖北、武汉输入兰山人员摸排，为严防扩散明确了“靶向”；针对全市首起输入性病例，探索性开展环境标本检测，为全省完善防控策略提供了重要依据。这也说明，尽管疫情没有直接现成的防控经验借鉴，但绝不能因此乱了阵脚，关键是理性、冷静看待问题，在认清本质、把握规律的基础上，有的放矢，截中要害，方能精准高效、步步为营、攻防兼备、掌握主动，最终赢得胜利。

协调各方团结奋战，推进互动良治是保障。兰山区坚持上下联动、左右联合，统筹镇街与村居、行业与部门、线上与线下、区内与区外等各个方面，促进沟通协作、互动联防，推动了善治良治。比如，着眼“精准化”疫情预警，综合运用“雪亮工程”、交警监控以及铁路、航班、公路出行等信息，实现“线上发现、平台指令、线下隔离”，有效阻断了省外输入病例的传播；针对疫情防控和经济运行，坚持两手抓两手硬，有序推进企业复工复产。这也启示我们，全面加强疫情防控，不是“单打独斗”，而是“兵团作战”，不能顾此失彼，而要统筹兼顾，只有党群互动、部门联动、上下牵动，以科技为支撑、以制度为保障，才能形成攻坚克难、逆势而上的强大合力，才能确保坚决打赢疫情防控阻击战！

（作者系山东省临沂市兰山区委书记）

