



营造经济稳定发展的向好预期

□ 陈建奇

防控新冠肺炎疫情，直接关系人民生命安全和身体健康，直接关系经济社会大局稳定，也事关我国对外开放。贯彻落实中央政治局会议精神，必须在坚决打赢疫情防控阻击战的同时，统筹抓好改革发展稳定各项工作，特别是要抓好涉及决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务。

经济稳定需要有好的预期

人们对疫情的最大担心就是增大不确定性，社会不知道未来会出现什么局面。企业容易采取谨慎行为而不愿投资，民众担心未来变数而不愿消费，外部经济体担心疫情扩散而不愿进行文化经贸等交流合作，国内外需求下降将构成宏观经济的减速压力。在此背景下，经济社会稳定发展关键在于形成良好的预期，通过采取强有力的管控措施防范疫情扩散，形成社会对疫情演变态势的积极判断，促使微观主体不会因为疫情影响而丧失信心。尽管当前疫情防控对于餐饮、旅游、娱乐等服务消费行业产生明显影响，但网上购物、网上娱乐等线上活动活跃度持续高位运行，企业及民众并没有出现恐慌，体现企业及民众对疫情防控的信心。被压抑的需求从其他渠道暴发，疫情防控营造了宏观经济稳定的向好预期。这种预期并非盲目乐观，而是具有坚实的基础。

历次疫情经验强化本次疫情不会影响我国经济基本面的判断。回顾近几十年来的历史，疫情并不少见。近几年，世界卫生组织就宣布了六次“国际关注的突发公共卫生事件”，即2009年的H1N1流感疫情、2014年的脊髓灰质炎疫情、2014年的西非埃博拉病毒疫情、2016年的寨卡疫情、2018年刚果（金）埃博拉疫情及本次我国的新型冠状病毒感染肺炎疫情。上述疫情尽管表现形式存在差异，但

都有一个共同特点，即疫情对经济社会的影响都是短期的，并没有出现显著影响经济基本面的情况。2003年“非典”之后，我国经济继续保持稳定较快增长，从一个角度验证了疫情对经济影响的短期性。从更长的时间观察，1918年美国大流感并未影响美国经济的中长期基本面。历次疫情并未改变经济中长期基本面的历史经验，为理解本次疫情对经济的影响提供重要的参照系，助推国际社会形成关于我国经济长期向好基本面的良好预期。

强有力防控疫情的政策助推形成经济稳定的良好预期。当前，出台实施了一系列保障疫情防控工作稳步推进的政策和保障生产消费平稳运行的宏观经济政策举措。一方面，妥善处理疫情防控中出现的各类矛盾和问题。落实“菜篮子”市长负责制，积极组织蔬菜等副食品生产，加强物资调配和市场供应。加强社会治安工作，依法严厉打击利用疫情哄抬物价、囤积居奇、趁火打劫等扰乱社会秩序的违法犯罪行为，坚决依法打击各类违法犯罪，维护社会稳定和国家安全。另一方面，聚焦疫情对经济运行带来的冲击和影响，围绕“六稳”工作，在做好疫情防控工作的前提下，全力支持和组织推动各类生产企业复工复产，加大金融支持力度，加大企业复产用工保障力度，用好用足援企稳岗政策，加大新投资项目开工力度，积极推进在建项目，为保障生产消费稳定运行奠定基础。

国际社会充分肯定我国防控疫情工作，释放宏观经济外部环境的稳定预期。尽管世界卫生组织已经宣布中国新型冠状病毒肺炎疫情构成“国际关注的突发公共卫生事件”，但世界卫生组织总干事谭德塞强调，世界卫生组织对中国控制住疫情蔓延有极强信心，不建议其他国家采取限制旅游或者贸易的做法，各国要共同努力以对抗病毒。国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃表示，支持最近一段时间以

来中国政府在应对这一疫情方面采取的措施，包括财政、货币和金融领域，中国经济继续展现出极强的韧性。世界银行认为，中国政府方面有充足的政策空间来应对这一疫情，并且为市场注入了相当大规模的流动性，这些举措能够缓和疫情给中国经济增长带来的损失。世界主要国际机构对我国疫情防控的积极表态，不仅释放我国有防控疫情的能力，而且创造了我国经济发展的外部环境稳定预期，对于深化我国对外开放合作稳定发展起着积极作用。

防控疫情不改中国宏观经济稳定增长的政策空间

在疫情防控为经济创造稳定发展环境的同时，推动全面深化改革，即着力补齐短板，推动解决制约经济发展的深层次矛盾，培育未来经济稳定发展的新动力，疫情并未改变中国宏观经济稳定增长的政策空间。

首先，推动宏观政策改革优化，通过跨年度财政平衡更好发挥政府在稳增长中的作用。疫情加大宏观经济减速压力，可能导致短期财政收支压力增大，传统财政年度平衡思路可能限制政府在疫情背景下作用的充分发挥，通过引入跨年度的财政平衡，政府当前可以更大规模举债，重点用于支持降成本补短板等供给侧结构性改革。一方面，支持提升防控疫情能力的基础设施短板的建设。适度扩大财政投资，调整优化投资结构，优先向疫情重灾区应急医疗救治设施、隔离设施等传染病防治急需的项目倾斜。另一方面，着力解决社会生产面临的压力。财政可以给予中小企业贷款贴息，出台财政补贴政策，地方政府对于遭受较大影响的企业予以补助，保障中小企业在疫情防控中不因经营困难而出现倒闭闭潮等风险，继续延续减税降费政策，切实降低企业的

成本，保障经济活动的稳定运行。

其次，以疫情防控倒逼治理体系改革完善为契机，推动宏观经济风险防控体系改革，守住不发生系统性风险的底线。这次疫情是对我国治理体系和治理能力的一次大考，不仅要对公共卫生环境进行彻底排查整治，补齐公共卫生短板，而且要超越公共卫生领域从治理体系层面进行全方位改革，健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务能力。经济社会要进一步推动社会保障体系改革，不断夯实医疗、养老服务等领域的短板，让居民敢消费、能消费、愿消费，加快释放新兴消费潜力，更好满足居民健康生活消费需求，兜住民众基本生活保障的底线。宏观部门要强化防范化解重大风险特别是系统性金融风险的能力，完善货币政策与宏观审慎双支柱框架，有效防范包括疫情在内的非常规事件引发的金融市场重大风险，守住宏观稳定的底线。

再次，坚持对外开放政策不动摇，深化“一带一路”国际合作，改善宏观经济稳定的外部环境。尽管疫情暴发以来有些国家采取限制我国人员入境等做法，但这些都是短期行为，未来伴随疫情的缓解或者结束，相关限制有望逐步消除。中国对外开放的大门不会关上，只会越开越大。对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单。推动对外贸易稳中提质，引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，推动建设海南自由贸易港，健全“一带一路”投资政策和服务体系。主动参与全球治理治理变革，积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判。与此同时，开放倒逼改革，伴随对外开放的进一步深化，反过来也会促使我国相关领域改革的更快推进，改革开放红利的持续释放，有助于为我国经济中长期稳定发展注入持久动力。

疫情防控需有针对性做好人文关怀

□ 孙广远

为应对新冠肺炎疫情，各地采取各种严格有效措施进行防控，疫情严重的地区防控更是严之又严，细之又细，慎之又慎。正是非常时期，有非常之情、非常之事，必有非常之法、非常之举。这些举措都是必要的，也是有效的，但也有一些值得改进和完善之处。例如，一方面，担任防控任务的少数管理人员方法简单，出现了过度管理、过分要求问题，伤害了群众感情。另一方面，少数群众对重大疫情的严防严控认识不够，对严格的防控措施有抵触情绪，对证件查验、测量体温、车辆消毒等措施配合不够

积极主动，等等。这就要求我们在严格防控的同时，要注意方式方法，注重宣传教育，注重心理疏导，有针对性做好人文关怀。

始终把保证人民群众的生命安全和身体健康放在最高位置，是党中央对这次疫情防控的最高要求。这不仅是一次十几亿人民群众的生命保卫战、健康保卫战，同样是一次万众上阵的举国人道主义行动。病魔冷酷，但我们亿万人心温暖。疫情防控，做的正是最人道的事，我们的一言一行，一举一动，都应该充满人性的光辉，处处体现人文关怀，体现社会和谐，体现人际融洽，体现大家庭的温暖。

当前疫情防控形势依然严峻，取得大战的最终胜利尚需时日，还要继续战斗。抗疫是举一发而动全身的大事，举大事需要用大力气下大功夫，需要巨大的“硬投入”，同样需要许许多多的“软投入”。这些“软投入”是不花钱的，但具有不亚于“硬投入”的巨大作用。其中，在疫情防控中通过团结，通过合作，通过良好的文明素养与行为举止，使紧急的、严肃的甚至是强制的工作做得很有法度，很合情理，就是这种“软投入”。自然，这里需要沟通，需要理解，需要配合，同样需要宽容，需要温和，需要耐心，需要忍让。

人们欣喜地看到，有关部门对依

法开展疫情防控工作提出明确要求，强调坚持依法履行职责，坚持严格规范公正文明执法，严禁过度执法、粗暴执法。这些要求十分及时，十分必要，需要落到实处。与此同时，广大群众同样需要在疫情防控中表现出良好的文明素质，不可言辞过激、行为粗野，对于有利于防控疫情的工作要积极配合，平和接受，不能任性行事。我们的目的是完全一致的，大家都要齐心协力把事情做好。只要各方都遵规守法，都举止文明，都带着温度，经过防疫抗疫确保人民群众生命安全、身体健康这件最人道的事情就一定能做得最体现人文关怀，充满人间温暖。

（上接1版头条）要以行政村为单位，健全基层民主制度，推进村民自治制度化，尽量做到小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。要持续整治侵害农民利益行为，妥善化解土地承包、征地拆迁、农民工工资、环境污染等方面矛盾。这些针对具体问题的解决方案有助于积累和完善乡村治理经验，不断提升农村基层治理的现代化水平。

农业工作：让农业现代化的步子更快一些

党的十九大指出，到2035年我国要基本实现社会主义现代化，2050年要建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。农业现代化是国家现代化的重要和基础组成部分，历来受到党和国家的高度重视。理论研究表明，农业的现代化必须与工业化、城市化、市场化、信息化这“四化”有机结合，必须用好国际和国内“两个市场”。对于政府而言，既要在农业现代化、产业化过程中充分发挥市场配置资源的决定性作用，将市场力量引入农业生产，同时也要更好地发挥政府作用，努力弥补市场失灵和市场缺陷。在这方面，一号文件有以下

几个方面令人印象深刻。一是规划了一批在2020年将要实施的农业基础设施建设项目。包括高标准农田、大中型灌区续建配套与节水改造、重大水利工程和配套设施建设等，这些都是传统的农业生产公共产品和基础条件，历来是政府投入的重点。二是加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，加强农业农村大数据中心。这一提法令人十分振奋，让我们看到了一幅农业与工业、城市与农村齐头并进、携手前行的充满希望的场景。一方面，随着近年来我国居民消费需求的升级，对于生鲜农产品的需求一直处于快速上升的势头中；另一方面，随着近年来我国农业的发展，农产品质量和数量都在快速上升，要将供给与需求、工业与农业、生产与服务有效连接起来，让广大农民分享到农业进步与经济繁荣的好处。发展冷链物流势在必行。但是，冷链物流对于供应链的协同、技术水平、安全标准都有较高门槛，将其从高质高价普及到一般的农副产品，是农业产业发展中一个质的飞跃，也是“农业+互联网”的具体体现。三是提升我国农业生产的组织方式，千百年以来，我国农业经营的主要方式都是以家庭为单位的小农经济模式。随着工业化、市

场化程度的加深，我国传统的农业生产组织方式正在走向家庭农场、农民合作社、农业企业等规模化方式，与工业的融合程度逐步加深。一号文件提出，要重点培育家庭农场、农民合作社、农业产业化联合体，努力将小农户融入农业产业链。各地要立足资源优势，打造各具特色的农业全产业链，形成有竞争力的产业集群。要加快建设国家、省、市、县现代农业产业园。一幅工业反哺农业、城市反哺农村的场景已经生动地展现在我们面前。四是深化农村土地改革。要发展农业产业，土地问题至关重要。文件提出要破解乡村发展用地难题，完善乡村产业发展用地政策体系，在符合国土空间规划前提下，通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村产业项目，县乡级国土空间规划不少于10%的建设用地指标、省级土地利用年度计划中至少5%新增建设用地指标，要用来保障乡村重点产业和项目用地。对于农户承包地，要承包权再延长30年的试点，保持农村土地承包制的长期稳定。对农村集体经营性建设用地，要通过完善相关配套制度，积极推动其进入市场。要深化农村宅基地制度改革试点，推进宅基地使用权确

权登记颁证，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革。围绕着重农村土地这一最重要生产要素的改革，不仅将为农业现代化打开广阔的空间，而且为土地要素在城乡之间的双向流动创造了更好的条件。

同时需要指出，文件在全面部署2020年“三农”工作的同时，还就当前社会高度关注的粮食安全、生猪生产问题进行了相关工作安排。粮食生产的关键是“稳”，包括稳政策、稳产量、稳面积，生猪生产的关键是“保供”，要采取综合性措施，确保2020年年底前生猪产能基本恢复到接近正常年份水平。所谓“猪粮安天下”，只要这两个问题得到很好的解决，不仅人民群众的吃饭问题有了保障，而且宏观经济稳定、社会安全也有了坚实基础。

总之，今年的一号文件吹响了我全面建成小康社会的总号角，是扫清全面小康路上最后堡垒的总动员令。只要我们团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，就一定能如期全面建成小康社会，圆满完成第一个百年奋斗目标，并顺利开启我国社会主义现代化新征程。

（作者系国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长）



当前，新冠肺炎疫情形势依然严峻复杂，防控工作正处在最吃劲的关键阶段。及时、准确、公开、透明地发布权威信息、积极回应社会关切，是避免恐慌、减少谣言、稳定社会情绪的最好方式，信息公开是最好的定心丸。

信息依法公开，才能消除民众的恐慌心理。面对突发的传染病疫情，各种未知情况导致民众对相关信息的需求急剧增加。信息就是生命，公开是最好的预防。让民众及时、准确、全面知晓疫情信息，才能树立更强的风险防范意识，切实做到早预防早发现早治疗。如何在依法保护确诊病例及密切接触者隐私权的同时，依法满足利益相关民众的知情权，消除恐慌焦虑心理、维护社会稳定，各地根据法律法规的相关规定，做了很多有益的尝试。1月30日，在不泄露病人隐私的前提下，深圳市在全国率先公布了第一批确诊病例在发病期间居住的小区 and 活动的场所；北京市从2月6日开始在之前每天更新各区确诊病例人数的基础上，公开确诊病例所在的小区，并通过12345市民热线及时回应市民关切，消除了市民的恐慌心理。事实证明，公开才能脱敏，政府信息越公开透明、民众情绪越稳定。

信息及时公开才能避免信息不透明引发的次生灾害。如果不依法及时公开相关信息、回应社会关切，就会导致各种小道消息通过微信、微博、短视频等社交媒体快速传播，越传越走样，造成人人自危、人心惶惶的局面。谣言满天飞引发的信息危机产生的各种次生灾害，还会给疫情防控工作带来更多的不确定性。新冠肺炎病毒传染性极强，民众的理性源于信心，信心源于政府能够做到第一时间信息公开。全媒体时代，政府只有及时通过传统媒体、新媒体等多种渠道准确发布疫情信息，才能让信息走在谣言前面、让谣言无处遁形。北京市东城区东华门街道在出现第一个确诊病例之后，于2月1日通过微信公众号对社区居民发布的温馨提示，情况说明清晰透明，既表达了对确诊病例的关心爱护、通报了街道的相关工作，又传递了防控疫情的信心，有温度有爱心，获得社会各界普遍好评。事实再次证明，谣言止于公开。

信息公开实事求是、态度坦诚、言之有情，展现尊重常识、尊重科学的理性精神，才能提升政府公信力。疫情暴发以来，从1月22日至2月4日，国家卫生健康委员会和国务院新闻办公室分别召开了多场相关新闻发布会。国务院新闻办公室于2月15日在湖北武汉举办了近年来的首场京外发布会，并于2月20日在当地举办了第二场新闻发布会。各省市也根据当地疫情的发展变化，分别举办地方政府的新闻发布会。常态化举办新闻发布会，充分展现了尊重常识、尊重科学的理性精神，相关专业的发言人集中解读民众关心的问题，实事求是、态度坦诚、言之有情，在极大满足民众信息需求的同时，也提供了一个全方位检阅新闻发言人能力和各部门工作状态、业务水平的平台。

信息公开是最好的定心丸

□ 邱 锐

非常时期，民众比任何时候都更乐于见到求真务实、透明高效的硬朗作风。一场简短的新闻发布会，既是传递权威信息，倾听民意、动员社会的桥梁，也是展现领导干部业务能力和工作作风的窗口，更是对治理能力的一种倒逼。与以往不同的是，许多新闻发言人全程站立发布信息、回答提问，发布内容直奔主题，讲短话、讲干货，有条不紊、直达民心。这种新闻发布的站立姿态，每场发布会总时长不超过30分钟，向民众传递求真、务实、高效、亲民的行政作风，让人耳目一新。当然，疫情暴发以来，也有个别地方的发言人暴露出业务不熟、重要数据情况不明，低头念稿、打官腔、推卸责任、答非所问等问题，在仓促应对外界质疑的同时，因信息披露不准确、不充分，数据禁不起推敲，引发舆论次生灾害，损害了政府公信力。各省市也根据当地疫情的发展变化，分别举办地方政府的新闻发布会。常态化举办新闻发布会，充分展现了尊重常识、尊重科学的理性精神，相关专业的发言人集中解读民众关心的问题，实事求是、态度坦诚、言之有情，在极大满足民众信息需求的同时，也提供了一个全方位检阅新闻发言人能力和各部门工作状态、业务水平的平台。

政府信息公开工作的及时、准确、透明关系到我们能否尽快打赢这场战役。只要我们依法及时公开相关信息、积极回应民众关切，就能有效阻止事件危机演变成信任危机，从而形成“信息公开—民众知情—政府善治—社会稳定”的良性循环。可见，信息公开并非简单的传播学命题，而是国家社会政治生活的关键要素。

（上接1版二条）对于养殖户的经济损失，应根据实际情况给予一定补偿，积极鼓励和引导其调整、转变生产经营方式。

再次，法律的效力源自全体人民的内心拥护和自觉守法。在我国很多地方，食用野味的饮食习惯沿革久远、根深蒂固。作为社会大众，要从这次疫情中汲取教训，树立“禁食野味，人人有责”的观念。在全面禁止食用野生动物的决定下发之后，趁着民众对于新冠肺

炎疫情的劫难还记忆犹新，我们切记要痛定思痛、亡羊补牢，以法治方式防止有些人“好了伤疤忘了疼”、抑制其对于各种野味的无限食欲，强化民众对于大自然的敬畏，自觉拒绝食用野生动物，逐步形成食用野生动物可耻可恶的社会观念，推动全社会移风易俗、破除饮食习惯的民间陋习，养成科学健康文明的生活方式。

（作者系中央党校（国家行政学院）政法教研部副主任、教授）