



2020年2月26日
星期三

第1439期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267



抓好三农重点工作

确保全面建成小康社会

冯俏彬

在新中国历史上，2020年将是具有里程碑意义的一年，我国将全面建成小康社会，顺利实现第一个百年奋斗目标。“小康不小康，关键看老乡”，我国小康社会的成色如何，很大程度上要看“三农”工作成效。2020年1月2日，中共中央、国务院发布了《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》，这是一号文件连续17年聚焦“三农”问题，体现了党和政府对于“三农”工作的一贯重视。整个文件具有鲜明的时代特色，既聚焦于全面打赢脱贫攻坚战最后一役，也着力推动和深化农村各项改革，为全面完成2020年“三农”工作提供了全面指导。

农民工作：脱贫攻坚让新时代每一个人都有免于贫困的权利

党的十八大以来，我国开启了人类减贫史上的伟大创举，每年都有超过1000

万以上的人口摆脱贫困。特别是2019年，我国脱贫攻坚的主战场推进到深度贫困地区，通过艰苦努力，全年至少有1000万人脱贫，约340个贫困县摘帽，“三区三州”深度贫困地区贫困发生率降至2%。脱贫攻坚中“深度贫困”这一最难啃的硬骨头已经啃下。

在此基础上，今年的一号文件吹响了脱贫攻坚的冲锋号，对2020年脱贫攻坚的收官之战进行了全盘部署，力争攻克最后堡垒，赢得全面胜利。一是将力量集中在深度贫困地区长期存在的突出问题和薄弱环节上，集中发力，狠抓落实。在“两不愁”已普遍实现的基础上，全面解决“三保障”和农村饮水安全问题。对脱贫难度大的县和行政村组织强力帮扶，对特殊贫困群体要落实落细社会救助政策，实现应保尽保。二是坚决防止返贫。文件明确，相关政府部门要在加强对脱贫人口的动态监测之外，继续强化产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、智力扶贫，将对贫困人口帮扶长期化、制度化、可持续化，实现从“输血”到“造血”，从根本上拔除贫困发生的根子。三是“扶上马送一程”。对已经摘帽的贫困县，不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，主要扶持政策继续执行、对口支援继续保持、公共财政继续投入。四是研究接续推进减贫工作。根据现在的工作安排，2020年之后现标准下的绝对贫困在我国将基本消失，但这并不意味着贫困问题的彻底解决。为此，要提前研究全面小康社会建成之后，如何将减贫工作融入更高层面的乡村振兴战略来统筹安排，研究如何将工作方式由集中作战调整为常态推进，研究如何形成解决相对贫困的长效机制。

这表明，中国共产党人消灭贫困的承诺，不是一个五年或十年的短期政策，而是一个长期战略。将这一目标放到我国现代化建设的大背景下去看，那就是体现了中国共产党人的庄严承诺，那就是要让每一个生于当代的中国人，都具有免于贫困的权利，都同样享有享受小康社会的红利，都同样拥有发展繁荣、生生不息的美好希望。

农村工作：让基本公共服务的阳光更加灿烂

基本公共服务水平是衡量现代社会的标准之一，是一个国家和地区文明程度的

具体体现。近年来，我国在推进农村基本公共服务方面取得了很大的成绩，农村义务教育全面普及，新农保、农村养老保险等不断扩大覆盖面。但相较于城市，广大农村的基本公共服务水平无论是数量还是质量，都还有很大的差距。这是我国农村发展最大的短板，不仅影响小康社会的成色，而且对中国经济社会的全面高质量发展也是一个不小的掣肘因素。

一号文件指出，2020年农村工作的重点是对标全面建成小康社会，加快补上农村基础设施和公共服务短板。综观文件中的主要工作条款可以发现，不断促进城乡基本公共服务一体化是其中的脉络与主线。一是加快农村公共基础设施建设的城乡一体化水平，包括水、电、路、通信等各个方面。以农村供水而言，目前的基本状况是自来水还没有完全普及，一些地区仍然存在明显的饮水安全问题。文件要求，要统筹布局农村饮水基础设施建设，在人口相对集中的地区推进规模化供水工程建设，有条件的地区将城市管网向农村延伸，推进城乡供水一体化。二是提高农村基本公共服务城乡一体化水平，包括教育、医疗、社保、文化、生态环境等各个方面。这些基本公共服务，历来是农村最大的短板，也是城乡差距最直接的体现。文件针对每项基本公共服务，都条分缕析地指明了今年的工作重点。以农村基层医疗卫生服务为例，2020年的工作重点之一是稳步推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，意在将县城的公共卫生资源向广大乡村延伸辐射，提升农村的医疗卫生水平。另外，还要将以前主要向城镇妇女提供的“两癌筛查”这一基本公共卫生服务扩大到农村适龄妇女。义务教育方面也同样体现了城乡一体化的导向，比如教师职称评聘向乡村学校教师倾斜，将符合条件的乡村学校教师纳入当地政府住房保障体系。落实中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平的政策等。三是加强农村基层治理现代化。我国历来有基层自治如宗族治理和乡绅治理的传统。这些传统中国的治理因素如何与现代中国有机结合，是一个需要不断探索的大课题。文件提出，在加强农村基层党组织建设的同时，要推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到乡镇和村，提高乡村治理效能。（下转2版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

重要言论

各级党组织要认真履行领导责任，特别是抓落实的职责，把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地。各级干部特别是领导干部要增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，勇当先锋、敢打头阵，主动担当、积极作为。

以法治方式革除滥食野生动物陋习

封丽霞

新冠肺炎疫情发生以来，全社会再一次深刻认识到别人滥食野生动物的陋习以及引发的公共卫生安全问题。不管是17年前的SARS还是今天的新冠肺炎，病毒通过野生动物感染人体的传播路径如出一辙。多年以来，埃博拉、禽流感、鼠疫等席卷全球的公共卫生安全事件，无一不指向野生动物所带来的病毒源。人们深刻认识到，在人类与野生动物之间，必须保持一个安全的距离。欲要防止大规模骇人的人类传染病疫情，首先必须切断野生动物病毒通过餐桌传播给人类的路径。如果“管不住嘴”，我们将无法想象下一次由野生动物引发的疫情又会在什么时候突发而来。

在由SARS病毒、新冠病毒引发的两次突如其来的举国之灾面前，为防止此类重大灾难性事件的重演，社会各界纷纷呼吁以严格的立法形式全面禁止食用野生动物，切断由野生动物引起病媒传播疾病的途径。2月3日，习近平总书记在中央政治局常委会会议上明确指出，有关部门要加强法律实施，加强市场监管，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，坚决革除滥食野生动物的陋习，从源头上控制重大公共卫生风险。2月24日，十三届全国人大常委会第十六次会议审议通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。该决定以最严格的法律条文形式禁止和严厉打击一切非法捕杀、交易、食用野生动物的行为，对在全社会革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全作出最庄严的法律承诺。

法治的重大意义在于对社会

成员的行为进行规范与限制，从而划清人与社会以及人与自然之间的界限。如果人类行为与自然的边界清晰，人类与自然相处的方式就会和谐得多。如果人类的贪欲与行为无限扩张，那么自然界就会用人类所无法控制的方式，譬如病毒来限制和伤害人类。当前，在全国上下全力以赴与新冠肺炎疫情进行抗争的关键时刻，由全国人大常委会通过一个专门决定，以法治方式对全面禁止野生动物交易和革除滥食野生动物的陋习进行规定和部署，十分必要。在来不及对野生动物保护法、动物防疫法等相关法律进行全面修订之前，这个决定聚焦滥食野生动物的陈年陋习，以法治方式严厉打击非法野生动物交易、斩断非法野生动物交易利益链条，深刻改变人类与野生动物相处的关系，将从源头上防范和控制重大公共卫生安全风险，为实现疫情全面依法防控和提高治理能力提供有力的立法保障。

从内容上看，这个决定大大拓展了禁止食用“野生动物”的法律调整范围，确立了全面禁止食用野生动物的法律制度。我国现行野生动物保护法重在对野生动物的“保护”，禁止食用的范围仅限于国家重点保护的野生动物和没有合法来源、未经检疫合格的其他保护类野生动物。此决定明确规定对有重要生态、科学、社会价值的“三有”野生动物也要全面禁止食用，而且对于人工繁育、人工饲养的野生动物同样实行全面禁止食用。此外，该决定还在全面、从严禁食野生动物的原则基础之上，从实际出发对野生动物的科研、药用、展示等特殊“非食用性”利用作出科学规定，体现了对于野生动物资源“全面禁止食用”与“合理利用”相结合的立法原则。这既贯彻了全面从严禁食野生动物的立法精神，又不至于对我国国家畜业发展和野生动物资源的“非食用性”利用造成负面影响。

关于全面禁止非法野生动物交易和革除滥食野生动物陋习的专门决定，在性质上属于“有关法律问题的决定”，具有明确的法律效力。法律的权威在于实施，法律的生命力也在于实施。各级政府部门应依据法定权责，积极行动，采取各种科学严格的措施保证其得以权威高效实施。

首先，以法治方式禁止野生动物非法交易和革除滥食野生动物陋习，必须坚持立法先行，弥补法律短板和漏洞，提高野生动物资源保护与利用方面的相关立法质量。在全面梳理现行有关法律规定的基础上，我们应尽快开展以下立法工作：一是将野生动物保护法、动物防疫法的修改列入十三届全国人大常委会2020年度立法工作计划；二是积极推进生物安全法草案的审议和修改完善工作；三是认真评估传染病防治法等法律的修改完善，适时启动有关法律修改。

其次，各级政府部门坚持法定职责、严格执法是保证实施的关键。当前，我们要聚焦公共卫生安全的薄弱环节，找准执法工作中的“短板”和“弱项”，明确执法责任主体，在现有法律规定的基础之上加强监督检查和加重处罚力度。对于以食用为目的的猎捕、交易、运输以及在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物的行为进行全面禁止。（下转2版）

抗击病魔，为什么能够形成强大合力？

本报评论员 石伟

编者按

2月23日，习近平总书记出席统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议并发表重要讲话，作出最新战“疫”动员。为贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，学习时报将连续刊发《抗击病魔，为什么能够形成强大合力？》《严峻复杂，如何在最吃劲的时候不松劲？》《化危为机，怎样释放发展最大潜力和强大动能？》《危难关头，谁才是真正的共产党人？》《国际合作，如何展现负责任大国形象？》五篇评论。

中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大

的一次重大突发公共卫生事件。面对这场严峻斗争，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民团结奋战，各级党组织和广大党员干部冲锋在前、顽强拼搏，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用；广大医务工作者义无反顾、日夜奋战，展现了救死扶伤医者仁心的崇高精神；人民解放军指战员闻令而动、敢打硬仗，展现了人民子弟兵忠于党忠于人民的政治品格；广大人民群众众志成城、守望相助，自觉配合疫情防控工作，展现了坚忍不拔的顽强斗志；社会各界和港澳台同胞、海外侨胞纷纷捐款捐物，展现了同舟共济的深厚情怀。在疫情防控的大战中考中，14亿中华儿女团结一致，奋勇向前，同时间赛跑，与病魔较量，形成了抗击病魔的强大合力。

这源于中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。在党中央的坚强领导下，坚持全国一盘棋，统筹

各方面力量，调动各方面积极性，我们可以解决许多别的国家想解决而不能解决的难题，办成许多别的国家想办而办不成的大事。在这场疫情防控严峻斗争中，党中央高度重视，迅速作出部署，全面加强对疫情防控的集中统一领导。习近平总书记时刻关注着疫情防控工作，多次主持召开会议，作出一系列重要指示，从不同角度对做好疫情防控工作提出明确要求。党中央印发《关于加强党的领导的意见》，为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》。中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组，对全国疫情防控工作及时研究部署。中央指导组在疫情严重地区积极开展工作，推动有关地方全面加强防控一线工作。

这源于中华民族不屈不挠的伟大团结精神。一个国家的繁荣，离不开人民的奋斗；一个民族的强盛，离不开精神的支撑。在5000多年的历史长河中，中国人民发扬伟大团结精神，建立了统一的多民族国家，形成了团结的中华民族大家庭。一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的

历史，就是中华儿女共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。时代是精神的试金石。新冠肺炎疫情发生后，湖北、武汉等疫情严重地区是全国主战场，广大人民群众纷纷伸出援手，全国各地数百支医疗队、3万余名医务人员驰援湖北，助力湖北、武汉渡过难关。医务人员防护服背上所写“不计报酬，不计生死”正是团结起来、振兴中华的庄严写照。在这场疫情防控严峻斗争中，“天下兴亡，匹夫有责”“仁者爱人”“出入相友，守望相助”等中华优秀传统文化再次彰显了永不褪色的时代价值。

这源于人民群众的自觉配合和积极参与。历史唯物主义告诉我们，人民是真正的英雄，人民是决定党和国家前途命运的根本力量，要依靠人民创造历史伟业。坚持人民主体地位，充分调动人民的积极性，始终是我们党立于不败之地的强大根基。统筹谋划改革发展，最了解实际情况的，是人民群众；防范化解风险挑战，最大的依靠力量，也是人民群众。离开了人民，我们就会一事无成。无论遇到任何

困难和挑战，只要有人民支持和参与，就没有克服不了的困难，就没有越不过去的坎，就没有完成不了的任务。在这场疫情防控严峻斗争中，广大人民群众、特别是湖北、武汉人民群众自觉配合国家疫情防控安排，积极参与国家疫情防控工作，为推动防控形势积极向好、防控工作取得阶段性成效作出了巨大贡献。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，但行百里者半九十，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，我们必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。狭路相逢勇者胜。我们坚信，伟大的中国人民一定能够战胜这场疫情，保持我国经济社会良好发展势头，实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标任务，实现中华民族伟大复兴的中国梦！



本期导读

绘蓝图 立规矩

——重读毛泽东党的七届二中全会报告

第5版

马克思 终身为人民而战

第3版

众志成城 共克时艰

——学习时报战略合作单位以多种方式支持打赢疫情防控阻击战（二）

第8版