



用实干书写全面振兴新时代答卷

——吉林省长春市二道区以“专班抓项目”为支点打造现代化都市圈

2019年这一年，对于长春市二道区来说，可以概括为这样一句话：滚石上山、爬坡过坎。二道区在省、市委的正确领导下，牢牢把握稳中求进工作总基调，以“专班抓项目”活动为支点，把推进项目作为撬动二道振兴发展的关键环节，击鼓奋进、合力攻坚。

“创新是引领发展的第一动力”。今天，我们的创新版图与模式前所未有的宽阔与多样，而设计作为创新的媒介和驱动力，正在其中发挥越来越重要的作用。回顾新中国成立以来中国设计走过的辉煌历程，可以清晰地看到设计在驱动创新发展、助力社会进步中的身影。

项目建设就是推动经济平稳健康发展的重要抓手，抓项目就是抓发展。基于这样的研判和理念，二道区根据长春市委、市政府作出的重大部署，全面加强了对重大项目推进工作的组织协调，推动重大项目高效运行、全面落地，为长春加快建设现代化都市圈贡献力量。

迈出新步伐交出新答卷

用实绩说话。一个个振奋、鼓舞人心的数据，一项项深得民心的举措，一份份温暖动人的承诺，既有民生温度，又有城市发展新高度。凭着没有水分的业绩获得市民点赞、群众满意，二道区做到了。

自“专班抓项目”工作启动以来，二道区按照“1+2+6”模式设立组织领导体系全面推进各项工作，一手抓存量项目加快建设、一手抓增量项目谋划招商，重点推进先进制造业、现代服务业、现代农业及农产品加工业、战略性新兴产业、重大基础设施和棚户区改造六大领域项目建设再上新台阶，为高质量发展奠定坚实基础。

积蓄经济高质量发展动能。项目是产业的支撑，是投资的载体，是优化产业结构实现经济高质量发展的压舱石。自“专班抓项目”工作启动以来，二道区委区政府把项目建设作为经济工作的重中之重、头等大事来抓，持续在全区掀起项目建设高潮，努力做大全区经济量级，推动经济高质量发展。

2019年年初以来，二道区紧盯101个3000万元以上项目，扎实开展“三抓”“三早”行动，深入落实“专班抓项目”机制，构建“1+2+6”项目服务模式，香江健康小镇、德辉商业城等项目正式落位，普洛斯物流园、鹏霖新型建材产业园等33个项目实现开复工，传化智能公路港一期投产运营。二道区坚持“走出去”与“请进来”相结合，先后开展赴外招商7次，新对接洽谈项目30个，引进总部企业50余家，实际利用外资为全年任务的105.7%；扎实推进“万人助万企”行动，累计走访服务企业500余户，梳理问题261件，办结率达71%；积极优化营商环境，新增民营企业1600余户，为企业融资15亿元，申报国家高新技术企业27户，新认定省级“小巨人”企业20家，宇柯网络科技有限公司在香港上市。

勇于创新转变经济发展方式增强活力。改革创新是引领发展的第一动力。新时期最鲜明的特点是改革开放。加快转变经济发展方式，要求我们继续深化改革，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性。要加快重要领域和关

键环节改革步伐，全面提高开放水平，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

二道区稳妥推进党政机构改革，完成政数局、退役军人事务局等8家单位挂牌组建、110余项职能调整等任务，实现无缝衔接、平稳过渡；深入推进“一门、一网、一次”改革，所有审批服务事项全部实现提前办结，总体时间再压缩45%。同时，二道区不断加强基层党组织标准化建设，先后打造基层党建亮点项目17个，建立“工友红色驿站”等基层党建标准化平台23个。

以环境的持续改善提升城市品位。城市环境与人民生活、城市发展息息相关。可以说，一个城市的形象品质，不仅反映当地的发展水平，也是城市治理能力和水平的集中体现。随着国民经济的飞速发展，社会生产力的不断增强，人们更加注重生活质量的提高。然而，在快速的发展中，城市面临着人口剧增、交通拥堵、景观破碎等一系列问题，人们在“水泥森林”一般的城市生活中，渴望拥有更绿色健康的出行环境，拥有更多的绿色空间和接近自然的机会。

二道区建成英俊镇新型城镇化基础设施道路13公里、农村公路29公里，高标准完成6条重点街路及劳动公园周边楼体亮化彩化；突出抓好53项市区重点工程征收和21个棚户区地块改造，实现交付净地30万平方米、土地挂牌29万平方米、开工建设62万平方米；大力开展“重点行业领域乱象整治百日行动”，实施市容环境等22项专项整治，累计拆除违章建筑8.8万平方米、清理违章占道23万余处、修复道路破损面5400平方米，拆改不合格“大棚房”127个；高标准完成“三高一口治理”工作，长吉南线基础设施建设大幅提升。

践行共享发展理念持续增进民生福祉。发展为了民生，民生连着民心。民生的改善具有刚性增长和升级换代的特点。一方面随着民生的改善，人民群众对保障和改善民生的要求越来越高，充满更多的新期待；另一方面民生保障和改善中存在的一些突出问题仍然没有得到有效的解决。如何顺应这一历史性变化，在发展中保障和改善民生，提升人民幸福感、获得感、安全感，是每一个城乡建设者必须关注的焦点。

2019年以来，幸福二道行动计划确定的80项民生实事有序推进，人民群众幸福感、获得感、安全感不断增强；开发就业岗位6300多个、新增就业5000余人；统筹推进社保、健康、教育、文旅、退役军人安置等民生事业，低保、医疗、养老等保险实现应保尽保，公共卫生、医疗服务和妇幼计生管理能力不断提升。

统一模式，设计《专班工作方案模板》《专班工作汇报模板》；统一流程，绘制《专班问题解决流程图》；统一样式，制定《存量项目加快建设情况表》《增量项目谋划招商情况表》《产业规划和产业政策情况表》；针对项目推进，构建属地、专班、领导小组“三级”服务机制……走进二道区，一条条“专班抓项目”的具体举措，掀起了二道区新一轮项目建设的热潮。

香江健康小镇、德辉商业城等一大

批项目正式落位，普洛斯物流园等33个项目实现开复工；实际利用外资为全年任务的105.7%；建成英俊镇新型城镇化基础设施道路13公里、农村公路29公里；开发就业岗位6300多个、新增就业5000余人……透过二道区委五届八次全体会议传递出的一个个数字、一个个成绩，一种澎湃的力量正鼓舞二道区砥砺前行。

主动担当为未来发展“铺路”

回眸已过去的2019年，一项项成绩的背后，是智慧，是努力，是汗水。自“专班抓项目”活动启动以来，二道区突出“推进存量项目加快建设”和“推进增量项目谋划招商”两方面任务，重点在重大项目谋划、招商、推进，以及产业布局规划、产业链梳理、产业政策研究等方面发力，围绕项目征地拆迁、手续办理、问题破解等重点环节，不断加大推进力度。

作为长春东部的中心城区，二道区将在今后充分发挥区位优势、空间广阔、交通便利、产业集聚等诸多优势，主动对接融入国家、省、市的重大战略，努力在建设长春现代化都市圈的实践中，不断创造二道质量、打造二道标准。

以地方发展需求为方向。在经济快速发展的同时，二道区人清楚认识到，在经济发展方面仍存在着不平衡现象，乡村弱区强、区域经济之间差距比较明显；部分乡村在经济发展的同时伴随着环境污染的日益严重。为此，他们坚持以农业发展改革为主线，以构建现代农业“三大体系”为支撑，努力走出一条“农业强、农村美、农民富”的乡村振兴发展道路。

“你们的服务这么到位，我们对落位二道充满信心。”德洋农业公司负责人激动地说，他们想投资蓝靛果深加工项目，但是苦于不太了解全市的种植情况，如果盲目落位，对于企业的发展很不利。二道区现代农业及农产品加工业专班得知该公司有谋划农业项目意向后，指派专人带领公司负责人到市农业农村局详细咨询蓝靛果的种植情况，市农业农村局为企业作了详细解答，并提出指导意见，给予项目支持。

传统农业能否转化为现代农业，是农业强不强、农村美不美、农民富不富的关键。如何发展现代农业是普遍关注的焦点之一。二道区将大力发展现代农业，着力打造农田核心示范区和现代农业产业园，推动农业优质化、绿色化、特色化、品牌化发展；全面建设大美农村，加快推进农村厕所、电力、通信等工程建设，集中打造一批美丽庭院和干净人家；加强农家书屋、健身广场等设施建设，开展文明村镇、文明家庭等创建活动，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风；持续壮大集体经济规模，探索发展“互联网+、旅游+、生态+”等新模式，打造“三农”综合信息智能服务平台和农村电子商务公共服务中心，构建农民增收长效机制，推动农民和新型经营主体在更大范围、更高层次上联合发展。

以稳求进打好发展基石。经济平稳

增长是当前最紧迫的任务，也是做好其他工作的基础。稳定是发展的基石，行稳是致远的前提。稳是基础，稳是底线，只有稳才能更好地进。既需要稳的节奏，又需要进的态势，稳和进要有机结合、协调配合。

“你们的工作太给力了，这么快就派专人指导我们完成了项目备案等前期手续收件材料，为我们节约了大量时间成本。”新金享中车物流项目负责人点赞道。原来，二道区先进制造业专班经过前期走访调研，了解到该项目正在编制前期规划，企业需要政府帮助完成项目备案等前期手续办理。先进制造业专班第一时间指派项目秘书到企业领办代办，现场指导，为企业全方位提供要素保障。在专班协调指导下，项目顺利完成了土地摘牌等系列手续开工建设。

二道区在“专班抓项目”行动中，一方面全力推动香江健康小镇等项目年内开工，亚泰建筑工业化制品产业园二期等项目建成运营；另一方面坚定不移地实施“两业带动”战略，加快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局，培育数字金融、智慧物流、信息科技等新业态、新模式；同时继续深入推进“万人助万企”行动，优化市场环境，减轻企业负担，推动减税降费各项政策落地。在稳和进的动态中，确保二道经济持续健康发展和社会大局和谐稳定。

以进的鼓点联动区域协调。随着信息化进入以大数据为表征的新阶段，我国正迎来数字经济这一新经济形态逐步成型并即将进入其发展的黄金期、爆发期所带来的历史机遇期，这既是我们后发赶超、实现“换道超车”的新契机，也是在新时期开启强国梦新征程的一个重要战略抓手。然而，此项工作面临的一个老大难障碍就是：政务信息系统中广泛存在“各自为政、条块分割、烟囱林立、信息孤岛”问题。

为此，二道区在深化“一网、一门、一次”改革时，致力于线上线下结合的“互联网+”政务服务新模式，实现集中办理、就近办理、网上办理。同时，从严控制办事中的各种证明材料，公布证明事项清单等打造一流营商环境；在深入实施集优化办学模式改革时，致力于品牌学校集群发展、区域教育优质均衡发展，形成共同发展单元和部门联动助推机制；创新大学区层级管理体系工作职责，总校长由教育局班子成员兼任，负责所属教育集团（联盟、学区）人、财、物的统一管理和调配，有效改善了区域教育生态，形成了以生源均衡为显著标识的“二道集优化办学模式”；在推进智慧社区和城市社区标准化建设时，他们以全省城市社区标准化试点为契机，系统梳理社区服务管理规范，全面总结社区工作实践经验，科学编制社区服务标准体系，着力探索城市社区标准化建设的有效路径，提升了城市社区服务和管理水平，构建了“一街道一品牌、一社区一特色”的二道社区建设新格局。

一个地方的发展，如果没有企业、项目支撑，就是缘木求鱼、画饼充饥。招引项目、引进企业营商环境是关键。为促进在谈项目早日落位，做好产业项目招引，不久前，二道区领导人率队赴

沪助推了二道区烯谷石墨烯项目落地。项目运营后将实现“双百双亿”经营目标。即，引进百家技术研发、经营服务机构，百家实体生产企业，实现亿元以上销售，亿元以上税收。二道区在持续深化改革中，以培育更多的高新技术企业和科技型“小巨人”企业为出发点，支持正茂青年创业工场、退役军人创业就业孵化基地等地发展，扎实推进各类“双创”平台建设；深化“二道梧桐”人才计划和“311乡村人才振兴工程”，吸引更多人才投身二道。同时，围绕哈长城市群、长吉图开发开放等，全面深化与天津河东区、杭州江干区等地对口合作，实现多边合作、多方共赢；立足发挥二道区在长春东部的核心枢纽功能，进一步加强与经开、莲花山等周边区域协调联动，畅通路网连接，打通区域循环，实现开放融合。

以宜居城区提升幸福指数。在城市建设中，二道区围绕全市“打造现代化交通和区域性物流枢纽城市”的目标，主动融入长春现代化都市圈建设大局，着力建设宜居宜业的现代化中心城区。同时，二道区践行以人民为中心的发展思想，全面落实幸福二道行动计划确定的各项实事，不断提高群众幸福指数。

在推动吉林大路快速路等城区路网和农村公路建设时，着力打通断头路、卡脖子路，不断扩大水、电、气、热、教育、卫生、文体等公共要素覆盖面，确保英俊镇新型城镇化PPP项目如期竣工；为加快棚户区改造进程，不仅在21个已启动地块开发建设上下功夫，还为8个已批未启动地块的主体确认和征收启动工作按下快捷键；厚植文化底藪，主动把工业文化元素融入城市建设，利用闲置厂区、工业遗址等空间打造一批特色商街，抓好长拖工业遗产改造项目建设，推进东新路工业文化大道“西拓东延”，加快建成长春东部H型文创谷；同时以城市乱象集中整治为抓手，持续开展牌匾广告、占道经营等专项整治，统筹推进垃圾分类、清除违建等任务，加强对市容市貌、交通出行等规范管理，加快形成统一有序的城市治理格局；在“走遍二道”精细化管理专项行动中，高标准完成90个老旧小区物业管理服务升级，加大城乡接合部、主街商圈和背街小巷的卫生清洁力度，为市民创造良好生活环境。

“专班抓项目”制度是一种全新的行政资源配置模式，是发展大局的高度，高位统筹、坚实担当，全力全速高质量推进重点项目建设的体制支撑。其最可贵之处在于通过统筹整合联动、跨界打通融合，达到资源积聚、要素集约、功能集成，推动项目工作高质量开展。

时代在发展，二道在前进。连通新旧城区，丰满城市脉络，发展城市都市圈，无疑是一方润滑剂，也是填补可持续城镇化发展的一块美丽拼图。在长春的发展蓝图上，二道区一路奋进高歌，为东北振兴鼓足希望风帆。通过二道区在“专班抓项目”活动中的一系列工作实践，让我们看到的是一个现代化的长春都市圈正在日渐形成。这，正是最让人们期待的事。

（沈辉 仲崇富）