

着力追求人与自然的和谐共生

□ 赵建军

新冠肺炎疫情的暴发和肆虐，让我们重新回到古老而又常新的哲学问题：人与自然究竟是一种什么关系？在抗击疫情的同时，我们应当从人与自然和谐共生的高度去深刻认识人与自然的关系。

人与自然的非正常互动是疫情暴发的深层缘由。任何事物的发生都是有规律可循的，这次新冠肺炎疫情暴发亦如此。新型冠状病毒的传染源目前虽然还未真正找到，但是在疫情集中暴发的武汉华南海鲜市场，病毒溯源的环境样本检测结果显示，此次疫情的暴发与野生动物高度相关。作为病毒的重要载体，能够携带数百种病毒的野生动物不可能主动入侵人类生存空间传播病毒而危害人类生命，病毒的传播和扩散可能要归咎于人类自身对野生动物的捕杀、交易以及食用。部分人或出于猎奇炫耀心理，或为了满足口腹之欲，滥杀滥食野生动物，这就有可能导致病毒传播。疫情的暴发还突显了野生动物管理与执法方面的不足和短板。此外，疫情暴发恰逢农历新年前夕，数亿人次的流动加剧了病毒的传播与扩散。透过这些现象，不难发现，疫情暴发的深层缘由在于人类自身打破了人与自然和谐共生的状态。人类之所以能创造文明，是因为人能认识和利用自然规律而具有实践创造性，人可以通过实践有意识地去顺应和利用自然。人类虽然创造了文明，但人类同地球所有生灵一样，是不能脱离自然界而存在的，“我们连同我们的血、肉、头脑一起都属于自然界，存在于自然界”。大

自然不仅是慈祥的母亲，也有无情的一面。恩格斯指出：“不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。”野生动物在生态环境中有其存在的位置和功能，作为同等生存在自然中的成员，人类对其应该予以充分的尊重和保护。与包括野生动物在内的自然万物和谐共处，与自然和谐共生才应该是生态文明时代应有的美好场景。

正确认识人与自然的关系是实现人与自然和谐共生的前提条件。人不是自然的主宰，是依赖自然而生存的一部分。自然早在人类产生之前就已经存在，并且形成了稳定的自我循环系统，这表明自然具有不依赖于人的内在生命力。同时，自然为包括人类在内的生物提供了生存的空间环境和物质基础。人作为自然界万千生物的一员，需要从自然汲取阳光、空气、水源、食物等必需元素，是“呼吸着自然力的人”。正如马克思在《1844年经济学哲学手稿》里所言：“人靠自然界生活。这就是说，自然界是人为了不致死亡而必须与之处于持续不断的交互作用过程的、人的身体。所谓人的肉体生活和精神生活同自然界相联系，不外是说自然界同自身相联系，因为人是自然界的一部分。”自地球诞生以来，病毒已经存在数十亿年，是地球最古老的成员，是地球进化演变的见证者和陪伴者。此次引发严峻疫情的新型冠状病毒是一种此前尚未在人类中发现的冠状病毒新属类，而冠状病毒也仅仅是庞大的病毒世界的族

群之一。由此可见，病毒在自然环境中的存在时间之久、种类之多是人类无法企及的，无视或任意破坏病毒的生存条件无异于打开肆虐人类的潘多拉魔盒。回溯人类文明发展的历史进程，黑死病、天花、埃博拉等众多致命的疫情都曾无情地肆虐人类社会，造成极其严重的生命和财产损失，大自然似乎每隔一段时间就会以创造病毒的独特方式向人类发出警告。在极其漫长的进化过程中，人类逐渐脱颀而出成为万物的灵长，但是无论如何进化，人类都不可能超脱自然而独立存在，这就要求我们要始终正确认识人与自然的关系，不能自诩为自然的主宰者，而是要尊重顺从自然、敬畏热爱自然，维系与自然相互依存的和谐关系。必须深刻认识到，人类可以利用自然、改造自然，但归根结底是自然的一部分，必须呵护自然，不能凌驾于自然之上。

以自然规律为根本遵循是实现人与自然和谐共生的基本路径。如何践行人与自然和谐共生，关键在于始终以自然规律为根本遵循。人类对自然界的整个支配作用，就在于人类比其他一切生物强，能够认识和正确运用自然规律。人类在不断的实践中逐步认识并且正确运用自然规律，这使得人类获得超越其他生物的力量，当人类掌握越来越多规律时，人类开始忘乎所以地扮演起支配自然的角色，导致人类中心主义盛行。事实上，对规律实现形式的改变和利用是有限度的，人类的主观意志不能违背规律更不能替代规律。一方面我们要认识

到，自然是具有内在生命力的有机体，在其漫长的演变过程中蕴含着稳定的、固有的规定和趋势，由此形成众多的自然规律。病毒历经数十亿年依然具有强大生命力是自然规律，病毒能够寄生于众多自然宿主、中间宿主并与之共生是自然规律，人类感染病毒会危害生命也是自然规律，这都是不以人的意志为转移的。另一方面我们也要意识到，任何不以伟大的自然规律为依据的人类计划只会带来灾难。捕杀、交易以及食用本该与之和谐相处的野生动物是悖逆自然规律的行为，人类必将受到自然无情的报复。历史已经并将继续证明，任何罔顾自然规律的行为终将自食恶果。由此可见，在追求人与自然和谐共生、建设生态文明的过程中，我们要始终把自然规律作为根本遵循，把是否符合自然规律作为衡量人类行为的标尺和底线，只有在遵循自然规律的前提下才能充分发挥人的主观能动性，也才能实现人类的价值和愿望。

知之愈明，则行之愈笃；行之愈笃，则知之益明。新型冠状病毒引发的肺炎疫情表明，当前人们对保护野生动物，对人与自然和谐共生还未形成全面的、透彻的认识和共识。人类对自然的任何伤害最终会伤及人类自身，这是不可抗拒的规律。人与自然和谐共生不仅要根植在意识中，更要落实到实践中，形成全社会的行为准则。只有做到知行合一，才能真正实现人与自然和谐共生。

补防上突发公共卫生事件

□ 刘锐

在2月14日召开的中央全面深化改革委员会第十二次会议上，习近平总书记强调，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，并明确要求认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善，尽快推动出台生物安全法。新冠肺炎疫情暴发、蔓延和防控中出现的一些问题，暴露了我国突发公共卫生事件防控法律制度的一些短板，需要尽快补上。

概括起来，短板主要有以下四个。第一，权力责任要更明晰。权责清晰是公权力规范运行的基础。在职权设定方面，现行法律法规还有不明确的地方。在法律责任配置方面，最为突出的是，所有的刑事责任都规定在刑法。刑事责任适用条件和刑罚后果分别由行政法和刑法规定，很容易造成刑事责任规定的不明和执行、适用及遵守的困难。第二，权利保障仍需加强。应对突发公共卫生事件，首先要保障行政隔离、疫区封锁、行政征用等行政应急权的有效行使。但行政应急权的行使不可避免影响到民众人身权和民众、法人及其他组织的财产权。从以往应对突发事件的实践看，存在征用补偿标准由行政单方确定且过低，以及补偿时间过晚等问题。第三，正当程序需要补足。应对突发公共卫生事件，程序可以适当简化，但不能完全忽视。应急的正当程序原则要求行使隔离、征用等紧急权时，应尽可能遵循通知、说明理由、听取意见、申辩和书面决定等基本流程。第四，权力制约有待加强。法治的核心使命是规范约束公权力、保障私权利。行政紧急权的配置和行使，也应当加强不同权力之间的制约。此外，现行法律制度也还存在一些漏洞和弱项，如一些法律规定的义务没有配置相应或相当的责罚。

完善突发公共卫生事件防控法律制度，需要从以下几个方面发力。

第一，进一步优化立法规划，避免立法领域的“各自为政”、“各管一摊”。建设完备的突发公共卫生事件防控法律体系，必须强化规划的引领作用，通过科学的立法规划布局立法项目、明确立法节奏，处理好不同法律之间的关系，避免应急立法、重复立法及立法遗漏。

第二，革新立法观念，改变“宜粗不宜细”的立法思路。我国现行法律总体还比较原则概括，还没有做到“事无巨细”（一部法律动辄好几万字甚至十多万字）。这种状况的出现与过去很长一段时期坚持“宜粗不宜细”的立法思路有很大关系。从此次疫情防控实践看，现行的突发公共卫生事件应对立法仍然存在过于原则而操作性不强的问题。突发公共卫生事件防控法律制度的完善，必须革新立法观念，坚持行政紧急权赋予与民众基本权利限制的法律保留原则，织密法律之网，用明确、具体的法律规定明晰权责、权利和程序，为行政机关、社会大众提供明确的指引，为司法机关提供清晰的裁判依据。

第三，注重立法中权力与权利、实体与程序、义务与责任间的平衡。平衡妥当规定权力与权利、

实体与程序、义务与责任，是改变前述法律责任、权利保障、正当程序等短板的必然要求，也是实现法律规范结构合理的可行途径。

第四，改变刑事责任完全由刑法统一规定的刑事责任配置模式。我国刑法自1997年修订之后，推行所有犯罪均由刑法统一规定的刑事责任配置模式。刑事责任统一由刑法规定，有利于刑事责任的体系化配置，可以避免多头配置刑事责任带来的混乱和刑事责任被滥用，以及刑事责任之间的不平衡。但这一模式也带来一些问题，如，行政法的禁止内容与刑法内容分离，不利于法律规范的完整性和行政犯罪的认定，也不利于发挥刑法的威慑作用，相关执法人员和从业人员只了解行政法的命令禁止内容，不知道刑法的禁止规定，“以为只违反了行政法，实际上却构成了犯罪”。而且，刑事责任的分离不利于刑事责任随着行政法的修改而及时跟进完善，也不利于不同责任类型的统筹协调配置。已经进入全国人大常委会审议程序的《生物安全法（草案）》统一规定了刑事责任和行政责任，这是很好的尝试，希望能够开启并引领刑事责任配置模式改革。

新冠肺炎疫情给国家和人民带来巨大的影响，所暴露出的法律制度建设短板必须引起高度重视。我们要加快立法体制改革，优化立法机制，提高立法技术，提升良法供给能力，尽快补上突发公共卫生事件防控法律制度短板。

疫情中的“中国样子”

□ 徐文秀

新冠肺炎疫情冲击了原本正常运行的经济、社会和生活秩序。疫情下的中国变得怎么样啦？人们难免有一些担忧。然而，大有大的样子，国有国的气质。一路风雨兼程的泱泱大国不仅挺得住，而且站得直，更加有把握挺得过，古老悠久又屡屡在苦难中开花的中国呈现出这般样子。

坚强不屈、逆风飞扬的样子。泰山压顶不弯腰、越是艰险越向前，这是中国人一直以来的气节和禀赋。这次突如其来疫情来势凶猛，一时间压得人喘不过气来，可中国到处都在鼓劲加油，大家在抱团取暖，就是不信邪、不怕鬼，硬是要杀出一条血路来。火神山、雷神山医院仅用十来天时间就奇迹般地建成，完成了这几乎不可能完成的任务，让世人惊叹；武汉金银潭医院院长张定宇，身患绝症，妻子

又感染上病毒，可他压根儿没有趴下和退却，以顽强的意志依然奋战在最危险的地方；等等。这一个个鲜活的事例，生动叙述着中国和时间赛跑、与病魔较量的决心和勇气，演绎着中国人绝不向灾难低头、不为命运屈服的那股劲儿、那股气儿。

众志成城、万众一心的样子。人心齐，泰山移。在重大灾难面前，中国人总是空前地团结，心贴心、手挽手，心往一处想、劲往一处使，凝心聚力、上下一心。疫情暴发以来，各种各样的行动，都在以国家的名义出征。一批批医疗队员，告别亲人，不顾安危，从全国各地甚至从三四线城市，向疫区逆行；一车车载满爱心的生活物资，一拨拨集中调运的医疗设备，从四面八方千里驰援；全国各地对口援助，让湖北各个疫区有了依

托；等等。这一桩桩一件件，一再生动诠释了什么叫“一方有难，八方支援”。总攻早已打响，一场轰轰烈烈的人民战争、总体战、阻击战如火如荼，中国呈现出各地总动员、全民皆为兵的样子。

无往不胜、信心满满的样子。面对那么大的灾难，信心弥足珍贵。信心从哪里来？疫情让人们越来越清楚地看到，信心来自党中央的集中统一领导、来自优越的举国体制，惊涛骇浪里党永远是中流砥柱；来自那些最勇敢的人的舍生忘死，美丽的白衣天使、英勇的解放军将士、无畏的科学专家、辛勤的基层干部……风雨中他们顶天立地、气宇轩昂，他们是定海神针，成了主心骨。有人说：“中国人总是被他们之中最勇敢的人保护得很好。”信心源自底气，信心提振士气。有了这股士气，中国无往而不胜。

毋庸讳言，“林子大了什么鸟都会有”。疫情之下，现实中也有麻木不仁、不在状态的糊涂官，有哄抬物价、假冒伪劣乃至趁火打劫的不法商人，有隐瞒病情、不顾大局、目无法纪的害群之马，甚至还有一些噪音杂音，等等。但这些都无伤大雅。“中国样子”依然在那，就在那一封封按满红色手印的请战书上，在那一面面迎风招展的鲜艳党旗上，在那一辆辆千里驰援的大卡车上，在那一户户静宅在家里的普通民众身上，在那一个个义无反顾、逆行而上的英雄背影上……有这么好的人民，“中国样子”笃定从容、意气风发，朝气蓬勃、奋发向上。

“你的样子，就是中国的样子；你什么样，中国就什么样。”从你做起，从每时每刻、一点一滴做起，“中国样子”有你有我为大家。

（上接1版）

加大宏观政策调节力度要坚持问题导向、目标导向、结果导向

过去，我们在坚持问题导向、目标导向、结果导向方面的实践取得了明显成绩。面对国内外各种风险和挑战，我们坚持底线思维、保持战略定力，坚持稳中求进，深化改革开放，充分发挥中央和地方积极性。坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，不断提高宏观调控和宏观政策调节的前瞻性、针对性、有效性。近些年我国经济运行总体平稳，经济发展质量稳步提升。2019年经济增长超过6%，在世界主要经济体中位居前列。截至2019年底，国内生产总值接近100万亿元，人均突破1万美元，具有重要的标志性意义。可以说，取得这些成绩，是在党中央集中统一领导下，坚持问题导向、目标导向、结果导向的结果。

现在，我们在坚持问题导向、目标导向、结果导向方面取得了重要共识：必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，增强微观主体活力，把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程；必须从系统论出发优化经济治理方式，加强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡；必须善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍，激活蛰伏的发展潜能，让各类市场主体在科技创新和国内国际市场竞争中增强竞争力；必须强化风险意识，牢牢守住不发生系统性风险的底线。这些重要认识为做好新形势下经济工作提供了重要的思想方法和工作方法。

当下，加大宏观政策调节力度必须坚持问题导向、目标导向、结果导向。问题导向，就是针对疫情带来的影响，加大宏观政策调节的力度，就要在财政政策、货币政策、就业政策、社保政策等方面有新的举措，继续推出一批重要改革方案。目标导向，就是要确保全面建成小康社会和“十三五”规划任

务圆满完成，要通过加大宏观政策调节的力度，统筹做好疫情防控和经济社会发展工作。两手抓，两手都要硬。确保人民群众生命健康安全，确保经济平稳发展不滑坡。结果导向，就是要聚焦重点、紧盯实效，克服形式主义、官僚主义，一个领域一个领域盯住抓落实，通过加大宏观政策调节的力度，赢得这两场“战争”的胜利，把党领导经济工作的制度优势转变为治理效能。

坚持问题导向、目标导向、结果导向必须体现针对性、操作性、实效性。实现今年的发展目标，必须加大宏观政策调节的力度，在深化供给侧结构性改革上持续用力，使宏观政策更加精准、更加灵活、更加有效，体现针对性、操作性、实效性。我们要按照党中央、国务院的要求，疫情严重的地区当前要集中精力抓好疫情防控工作，其他地区要在做好防控工作的同时统筹抓好改革发展稳定各项工作，特别是要抓好涉及决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务。要密切监测经济运行状况，聚焦疫情

对经济运行带来的冲击和影响，围绕做好“六稳”工作，做好应对各种复杂困难局面的准备。

加大宏观政策调节力度要牢牢把握供给侧结构性改革的思想精髓

我们要继续发挥社会主义制度优势，加大宏观政策调节力度，牢牢把握供给侧结构性改革的思想精髓，增强政策供给的精准性、灵活性、有效性。充分展现集中力量办大事的动员能力和协同能力，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系，对市场机制和政策机制配置资源的力量进行适度调整，集中全国范围的优势医疗队伍和医药物资支持疫情最严重的湖北及周边等地区，保障人民基本生活必需品的供应顺畅。从长远来看，我国整体经济韧性强、回旋余地大、稳中向好的基本面没有变。

更好发挥积极的财政政策作用，加大资金投入保障好各地疫情

防控资金需要。适当扩大地方财政政策的自主配置权，切实将更多的资金力量集中投入到公共卫生领域，以便各地方财政部门针对所管辖范围的实际疫情状况，实事求是地制定精细化、差异化、弹性化的政策目标，坚决执行确诊和疑似病例的治疗费用包干政策，免除人民群众因负担治疗费用产生顾虑。

继续研究出台阶段性、有针对性的减税降费措施，缓解企业经营困难。从产业角度来看，受此次疫情影响最大的是第三产业，虽然很多行业开辟了线上经营的新模式，甚至催生出新业态，但是就服务业的根本属性而言，绝大多数企业的生产和经营活动需要政府“真金白银”的税费让利支持，以帮助企业渡过难关，将社会损失降到最低。

保持稳健的货币政策灵活适度，金融服务既要“锦上添花”更要“雪中送炭”。对防疫物资生产企业加大优惠利率信贷支持力度，对受疫情影响较大的地区、行业和企业完善差异化优惠金融服务。对于先天抗风险能力较差的小微企业来

说，特别是在疫情相对严重的地区，更加需要加大金融服务的支持力度，将金融政策红利更加向小微企业适度倾斜。

加强分类指导，有序推动央企、国企等各类企业复工复产。疫情防控和经济发展要两手抓，两个轮子一起转。在确保做好防疫工作的前提下，疫情较轻地区应当尽快复工，促进自身经济秩序和社会生活恢复稳定；恢复经济秩序的地区要驰援疫情严重地区，缓解基本生活必需品的供应压力。

以更大力度实施好就业优先政策，确保就业大局稳定。疫情结束以后就业企稳回暖的根本趋势可以预期，但中短期内会出现不少问题，特别是高校毕业生等群体就业数量大、就业时间比较集中，要多措并举做好工作。完善支持中小微企业的财税、金融、社保等政策，鼓励更多企业线上招聘、培训、办公等灵活就业模式，将企业自助和社会帮扶相结合，避免大规模裁员。

〔作者系中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长、教授〕