

关于新形势下 加快民营经济发展的思考

□ 张佃虎

民营经济是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中，我国民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能“离场”，而且要走向更加广阔的舞台。新形势下，支持民营经济加快发展，对于推动县域经济转型升级具有重大而深远的意义。

民营经济是发展县域经济首要取向

民营经济发展规模不断壮大。“改革开放以来，民营企业蓬勃发展，民营经济从小到大、由弱变强，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用，成为推动经济社会发展的重要力量”。民营经济成为发展县域经济的首要取向，是县域经济中最有活力、最具有创造力的市场主体，在繁荣城乡经济、优化经济结构、增加财政收入、增加劳动就业等方面发挥了重要作用。以莒南为例，民营企业数量、利税、就业分别占工业企业99%、80%、95%以上，中小民营企业已成为推动莒南经济发展、改善民生的主力军，对全县经济增长的支撑作用非常明显。

民营经济发展活力日益增强。党中央一贯高度重视并毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，出台了大量扶持发展政策。民营经济以经营机制灵活见长，凭着企业家能够善抓商机、决策迅速、经营方式灵

活等特点，使民营经济能够迅速发展壮大，形成了铺天盖地的发展之势。特别是近年来，党和政府不断推进营商环境优化和政府职能转变，不断推进企业减税降费、减轻企业负担，更是充分调动和激发了广大民营企业家的积极性、主动性和创造性，民营经济已经成为带动经济发展的生力军。以莒南为例，全县民营企业从最初的几家发展到现在的7000多家，规模以上的有305家，充分激发了全县经济发展活力。

民营经济科技创新步伐加快。近年来，随着企业规模的扩大，一些民营企业更加注重科技创新和品牌创造，大力引进人才和技术，瞄准高端市场，推出了很多具有较高科技含量的产品和服务；不少企业设立了研发中心、技术中心和博士后工作站等平台，技术密集型企业正在大量兴起，越来越多的民营企业进入高新技术领域和新兴领域；民营企业的产品结构正从低档次、松散型逐步向系列化、集群化方向转变。以莒南为例，目前拥有国家级高新技术企业27家，省级企业技术中心12家，市级企业技术中心29家，城内145家企业与中国海洋大学、齐鲁工业大学等高校院所建立了校企合作，这为推动经济转型升级、实现高质量发展提供了力量源泉。

民营经济发展中亟待解决的问题

发展环境有待提升。受传统观念的影响，对民营经济在思想认识上还

存有一些偏见，在参与市场竞争、生产要素供给、项目建设和融资服务等方面，对民营企业与国有企业搞区别对待，没有一视同仁。政府政策资源优先支持国有企业，并且国有企业出现问题后政府会感觉是自己的事便倾力解决，招商引资也会感觉招引国有企业更放心；但民营企业遇到问题，就感觉应该更多地用市场的办法去自行解决。“亲”“清”的新型政商关系还没有完全建立起来，一些干部认为民营企业家人与人交往都带有目的性，表面上对企业客客气气，内心却有所提防，对企业的诉求和问题，为避责而不作为，怕担当而不敢为，不愿靠上帮助解决。

瓶颈制约问题突出。一是融资瓶颈。融资难、融资贵问题是当前民营经济发展存在的最突出问题，受企业自身实力及资信条件的限制，债券、股权和风险投资等直接融资方式在民营企业资金结构中十分薄弱，银行贷款仍是民营企业融资的主渠道。但多数民营企业账目不透明，信用等级确定困难，加上民营企业经营的变动性及担保问题，使得民营企业的贷款风险大，金融机构不愿意将资金贷给民营企业，因此导致融资难、融资贵。首先，民营企业议价能力普遍较低，尤其是小微企业相对弱势。银行在办理贷款时利率浮动幅度大，加大了小微企业的综合融资成本，部分小微企业基准利率上浮超过了100%。其次，担保难、缺乏有效抵押物。民营企业普遍问题是产权不明晰，土地证、房产证手续不齐全，无法办理抵押。再

次，企业信用风险较大。受经济增速放缓、产业结构转型升级的影响，部分民营企业运行困难，信用违约比例上升，不良贷款加速反弹，银行部分信贷业务被上级行限制。二是土地瓶颈。随着用地指标越控越紧，各级将有限土地指标向园区集中或重点保障大项目，在投资强度、亩均投入产出等方面门槛过高，大多数民营企业分布在镇街，投资规模小、用地需求相对较小较分散，申请用地、扩大再生产难度很大。三是人才瓶颈。民营企业，尤其是传统产业、劳动密集型产业普遍存在劳动力年龄结构老化问题，缺乏后备劳动力补充，传统工艺后继无人，面临青黄不接的断层问题，高级管理人员、技术员、高级技工等人才十分缺乏。有的企业为了降低成本，很少注重对员工的职业技能培训，导致企业中层管理人员素质偏低。特别是一些企业的会计，会管财但不会理财，会记账单但不懂经营理念，急得老板团团转，却给不出好建议、好想法。

管理机制不够健全。民营企业在发展过程中，没有能同时建立起现代管理体系，有的发展到了相当规模仍沿用“家族式”的管理方式，当企业发展到一定阶段后，这样的管理模式会对外来人才产生排挤，导致企业“内讧”事件不断。有的企业本来规模很大，法人治理结构却不健全，甚至是很不健全。有的一家“包打天下”，有的一人“唯我独尊”，还停留在创业的原始阶段，与现代企业的管理理念大相径庭，这种管理体制制约了企业

业特点和发展潜力，区别对待，有所侧重，避免简单一刀切。

解决企业发展内力不足问题。一是提高企业家综合素质。加大中小企业高管人员和职工的培训力度，努力提高管理层和职工队伍素质，打造一支具有现代经营管理水平、能带动企业持续发展的企业家队伍。鼓励有条件的民营企业参加全国和地方企业管理现代化创新成果申报活动。二是加快新旧动能转换步伐。加大对科技创新的扶持力度，鼓励企业与高校、科研院所、研发机构建立“产学研”合作关系，构建产品技术创新战略联盟。探索成立创新扶持基金，鼓励企业自建或联合建立产品研发中心、试制中心、检测中心等科技机构，对有愿望、有需要的中小企业提供政策、智力支撑。三是各级搭建人才供需对接平台，支持引导民营企业破除“家族式”观念，积极引进优秀职业经理人、高新技术人才等，为民营经济发展提供智力支撑。

加强服务支撑能力建设。一是完善服务体系。坚定不移贯彻落实中央、省、市关于发展民营经济的政策措施，坚决纠正对国企热、对民企冷，对招商引资前热、对项目落户后冷，对外来客商热、对本地客商冷的现象，保持政策连续性和稳定性。本着精简、高效、节约的原则，深入推进简政放权、“放管服”改革，主动为民营企业简化审批手续，减少审批环节，切实提高办事效率，积极营造“一次办好”营商环境，打造有利于中小企业经济发展的良好环境。二是优化市场经营环境。加大市场监管力度，进一步治理和规范市场秩序，逐步健全新时代市场经济条件下的社会信用体系，促进企业和个体工商户依法诚信经营和依法诚信纳税，规范企业行为。三是突出重点扶持。研究制定出台中小企业评价评估办法，重点扶持一批有发展潜力的创新型企业和有发展优势的成长型企业，淘汰高能耗、高污染、低产出的企业，确保有限的资源向优质企业倾斜，为支持民营企业加快发展提供坚强保障！

加快发展民营经济的对策

破除民营企业发展瓶颈。一是加大对民营和小微企业的金融支持力度，对符合产业导向、成长性好、创新性强的企业，降低贷款门槛，鼓励各金融机构“量身定做”金融产品，推出不同的信贷担保品种，比如订单质押贷款、应收账款质押贷款、股权质押贷款等。同时，加快过桥资金、政府性担保公司建设步伐，解决中小企业短期信贷需求，切实破解融资难、融资贵问题。二是加大对土地的配置使用力度，鼓励地方根据工业项目产业类型、生产经营周期等因素，采用长期租赁、租让结合、弹性出让等方式使用土地，有效降低企业用地成本。三是在开展环境整治、安全生产治理达标工作中，根据民营企业行

（作者系山东省莒南县委书记）

加快新旧动能转换 助推高质量发展

□ 张贵民

鲁南制药集团始终贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，继续坚持“以改革为动力、以市场为中心、以科技为先导”的指导思想，深入贯彻落实“创新引领、服务推动”的工作指导方针，推进供给侧改革，加快新旧动能转换，推动战略转型，坚持做好“安全、质量、环保、能源、生态”工作，2019年工业总产值同比增长9%，销售收入同比增长17.8%，上缴税金12亿元，交出了一份企业高质量发展的高分答卷。

目前，鲁南制药集团设有国家手性制药工程技术研究中心、哺乳动物细胞高效表达国家工程实验室、中药制药共性技术国家重点实验室、国家级企业技术中心、博士后科研工作站、“泰山学者”岗位等科研平台。子公司新时代药业被国家工信部认定为“绿色工厂”，两个项目荣获山东省科技进步一等奖，集团公司入选2019中国企业创新能力1000强榜山东省第六位，跻身2019山东省民营企业100强、山东省工业百强企业、2019年中国民营企业制造业500强、中国制造业500强，在2018年度中国医药工业排行榜中列25位。

近年来，鲁南制药先后承担研究课题300多项，其中国家科技支撑计划、国家863计划、国家973计划、国家重大新药创制专项、国家火炬计划、国家重点新产品计划等项目50多项，120项科技成果通过专家鉴定，45项达到国际先进水平，61项达到国内领先水平。科学技术奖131项，其中国家技术发明奖

1项、国家科技进步二等奖7项、山东省科学技术奖22项。已申报国际、国内发明专利1513项，已获授权专利770多项，以专利实力87.04分居2019中国企业专利500强榜43位；申请注册商标2939项，已获注册证2740个，商标拥有量位居山东省第一位，被确定为“国家专利运营试点企业”“山东省知识产权示范企业”。

鲁南制药不断提升企业自主创新水平，不断将科技优势转化为市场竞争力，形成研发新产品、发展新产业的重要支撑。鲁南制药集团投资30亿元，用于公司研发的新产品产业化，包括创新能力建设项目、系列抗肿瘤药物产业化、系列生物工程技术产业化建设项目、重组抗CD20人鼠嵌合单克隆抗体建设项目、现代中药产业化建设项目、奥利司他产业化项目等。面对美国、欧盟等法规市场，在6个原料药分别通过FDA和COS认证的基础上，建设了FDA制剂车间。米格列醇制剂已经通过日本认证。采用最新智能化、信息化技术建设的贝特公司制剂扩建项目已经通过GMP认证，已投入使用。在七氟烷、异氟烷等系列麻醉剂方面，鲁南制药成为亚洲较大的麻醉药生产基地。在国际市场上，积极抢占高端市场。建立了严谨科学的工作流程，建立了与FDA、ICH、EDQM等国际先进质量监管理念接轨的质量保证体系，多个原料药产品通过了欧洲COS认证、美国FDA认证，制剂通过了印尼、哥伦比亚等国家质量认证。

持续不断地发力科技创新，使鲁南制药集团一直处于高速发展的

状态。2019年8月27日，在鲁南制药集团股份有限公司的党代会上，张贵民当选为新一届党委书记，他对鲁南制药的未来10年作了这样一个发展规划：“三年翻一番、十年过千亿”，即2028年实现产值超过1000亿元、上缴税金超过100亿元。

“以改革为动力、以市场为中心、以科技为先导”是鲁南制药集团为千亿规划制定的实施路径。目前，鲁南制药集团全面启动转型升级，加快新旧动能转换项目的推进速度，在科技创新领域频频出手。

2019年8月14日，鲁南制药集团与陈芬儿院士项目合作签约暨首席科学家聘任仪式举行。通过与院士团队的合作，依托院士科研团队的人才、技术优势，鲁南制药集团将进一步加大新技术、新产品研发，提高科技成果转化效率，提升企业核心竞争力和知名度。

2019年9月3日，鲁南制药集团与华为技术有限公司签订战略合作协议。双方拟在企业信息化建设、数字化转型、国际化发展、人才培养等方面建立长期、全面、稳定的合作关系，充分利用鲁南制药的行业地位和华为的技术优势，实现强强联合，打造新旧动能转换样板，助力鲁南制药转型发展。

“新旧动能转换要创新引领，更要解放思想、文化先行，让先进文化托起工业的腾飞。”鲁南制药集团党委书记、董事长、总经理张贵民说，在新旧动能转换中，企业要站得高、看得远、看得大，工业振兴一定会伴随着思想解放、文化复兴、文化繁荣。

鲁南制药聚焦“四新”方向，斥巨资建设了厚普现代化中药示范园、FDA制剂车间、抗肿瘤、奥利司他原料药扩建项目等高新技术项目，扩建了贝特公司瑞舒伐他汀钙高技术项目。据了解，依托瑞舒伐他汀钙改扩建项目建成的贝特二十五车间，员工不足百人，可完成年产值40亿元。

新时代药业创新能力及系列新药产业化建设项目入选山东省新旧动能转换重大项目库第一批优选项目名单，系列抗肿瘤药物产业化建设项目入围临沂市新旧动能转换重点建设项目名单，新时代药业被列入临沂市新旧动能转换“四个一百”示范企业“新产业”名单。

一个个赞新项目不断实现产业化、市场化。一条条智能化、自动化的生产线，不仅降低工人劳动强度，更大大提升了产品的产量和质量，提升了鲁南制药的行业竞争力，新动能逐步挑起了发展的“大梁”。

在新项目不断创造新的市场奇迹的同时，对落后的旧产能，鲁南制药态度鲜明、立场坚定，该淘汰的淘汰，能升级的升级。“在新旧动能转换中，企业是主体，越穿越主动。”张贵民始终坚持一个“早”字，早发力、早布局。面对落后产能，鲁南制药主动作为，以壮士断腕的决心与气魄，先后对年产2万吨、产值20亿元的医药中间体项目进行了关停。通过主动“伤筋动骨”，鲁南制药实现了“脱胎换骨”，体现了责任担当也收获了重生。借助技术进步，鲁南制药加大资金投入，仅2018年就投入资金146

亿元，加快对老项目进行智能化改造提升，实现了“有中生新”。在厚普液体剂车间，以前工人都是用肉眼监测瓶内异物。得益于新上全自动灯检机，每班操作人员由28人减少到5人，大大提高了生产效率和生产效率。在贝特十八车间的二楼，一条崭新的生产线流水般运转着，投料、压片、内包、外包、装箱，一气呵成。“以前得安排专人捡片，再去别的生产线包装。”车间主任崔健说，得益于生产线的自动化、智能化、信息化改造，在人员不增加、工作用时减少的情况下，产能实现翻倍，产品质量和经济效益双提高。

作为一家药企，创新的路上鲁南制药从未懈怠。目前，企业已经引进各类专业技术人才10000余名，占职工总人数的80%以上，其中博士50多名、硕士1600余名；拥有国家百千万人才工程人选、国务院政府特殊津贴专家、泰山学者、泰山产业领军人才，“手性药物创新团队”被评为山东省优秀创新团队。

鲁南制药集团不断推进管理、制度、服务等管理信息化建设。“目前我们正在筹建大数据中心，进一步提高公司管理智能化、流程可视化水平。”鲁南制药新媒体部部长郁杰告诉记者，用人工智能来提高职工的工作能力，赋予企业新的生命力。

“造福社会，创造美好生活”。这是鲁南制药集团一直坚守的初心。高质量发展，让鲁南制药更有实力实现更好的社会责任担当。

（作者系鲁南制药集团党委书记、董事长、总经理）