

加强乡村公共卫生体系建设重在补短板

□ 蒲 实

习近平总书记强调：“要聚焦攻克脱贫攻坚战最后堡垒，结合推进乡村振兴战略，以疫情防控为切入点，加强乡村人居环境整治和公共卫生体系建设。”防控新冠肺炎疫情，农村是重要战场，加强乡村公共卫生体系建设至关重要。我们要以习近平总书记重要讲话精神为根本遵循和行动指南，以疫情防控为切入点，全力以赴加强乡村公共卫生体系建设。

着力补齐乡村公共卫生体系不健全的短板。乡村公共卫生体系建设，是实施乡村振兴战略的关键一环，直接影响着农村居民的获得感、幸福感、安全感。目前的乡村公共卫生体系，主要依赖以县级医疗卫生机构为依托、乡镇卫生院为主体、村卫生室为基础的三级网络机制发挥作用。此次疫情暴发，暴露出一些隐患：三级网络并未形成快速完善的公共卫生突发事件预警、防控、直报、救助机制；乡镇卫生院标准化建设滞后难以全面承担乡村卫生组织一体化管理职责；村卫生室农村公共卫生“毛细血管”作用发挥不够充分。以疫情防控为切入点，必须加快建立健全农村公共卫生三级网络机制。要依托县级疾病预防控制中心，完善县域重大疫情防控救治体系，健全农村公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，实现上下级信



息贯通、同级信息共享。要加快推进乡镇卫生院标准化建设，规范统一乡镇卫生院的工作流程、考评机制、监管办法等，引导形成有据可依、有规可循的规范化、制度化的良性竞争机制。要强化村卫生室在乡村公共卫生体系中的基础作用，全面铺开纵向业务合作，充分发挥上级机构对村卫生室的帮带作用，构建村卫生室可发

展、可造血的内生动力机制。要稳步推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，提高县域医疗卫生资源配置和使用效率，提升基层医疗卫生服务能力，推动构建分级诊疗、合理诊治和有序就医新秩序。

着力补齐公共卫生服务设施不足的短板。加强公共卫生服务设施建设，能够最直接、最有效地促进居民

健康。此次疫情，暴露出我国现有医疗与公共卫生系统整体上存在医疗设施建设不足的情况。相较于城市，农村医疗卫生机构配置不充足、不合理、不平衡的现象更为突出，重症监护、隔离防控基础设施少之又少。以疫情防控为切入点，必须重视补齐农村公共卫生服务设施短板。中央和地方政府要以编制“十四五”规划为契

机，重视制定公共卫生与防疫基础设施、运营体系等方面的投资与管理运营规划，加大农村公共卫生领域的基础设施投资力度，在重点乡镇配置农村传染病防范设施、ICU重症隔离设施等。人居环境改善对防控疫情和农村公共卫生体系建设都发挥举足轻重的作用，要加快建立健全乡村公共卫生管理长效体制和公共设施运营维护机制，分类推进农村“厕所革命”，加强厕所粪污治理，开展消毒灭源工作。全面实施农村生活垃圾治理，分类清理农村生活垃圾、建筑垃圾、漂浮垃圾和工业固废垃圾。梯次推进农村生活污水治理，开展农村黑臭水体整治。

着力补齐乡村医生队伍建设滞后的短板。乡村医疗卫生队伍是农村公共卫生体系建设的核心要素。此次疫情暴露出公共卫生与防疫人才严重短缺，乡村医生队伍更是令人担忧：业务能力不够高，专职医生比重不高，收入待遇低，对医科大学毕业生缺乏吸引力。以疫情防控为切入点，必须重视补齐乡村医生队伍建设的短板。加强乡村医生突发疫情防控培训和教育，不断提升其应急处理重大疾病和传染病的能力。制定和实施医疗卫生大中专毕业生到基层计划，支持乡镇卫生院和村卫生室派遣医务人员到上级公共卫生机构进行实训。持续加强全科医生培养，适当简化本科及以上

（上接1版）坚决抓好疫情防控工作，落实落实分区分级精准防控的办法，做好科学评估、加强动态调整，指导防控工作更加科学精准，统筹好改革发展稳定各项工作。

安徽省委深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，省委书记李锦斌主持召开省委常委会会议暨省委、省政府疫情防控工作联席会议，强调按照党中央决策部署，坚决扛起疫情防控政治责任，落实“三防三查三加强”要求，坚决遏制疫情蔓延势头，坚决打赢疫情防控阻击战。科学有序调配医疗技术力量，把精兵强将集中起来，把重症患者集中起来。做到小区村组“三个全覆盖”：一是封闭式管理全覆盖，严格落实网格化管理责任，发挥社区居委会、基层医疗卫生机构的“网底”作用。二是防疫措施全覆盖，做到管理要封闭、发热要报告、外来要严管、人员要分散。三是包保责任全覆盖，严格执行干部包保制度，发挥党组织战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

河南省委坚决扛稳扛牢疫情防控政治责任，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，把疫情防控作为当前头等大事。省委书记王国生深入一线、靠前指挥，10位省干干部到指挥部轮值办公，6位省干干部到疫情严重地区蹲点督导，组建物资保障、教育工作、宣传引导、社会维稳、市场供应、交通运输、复工复产等7个工作专班，深化拓展大抓基层党建工作成效，充分发挥基层党组织和广大党员作用，构建省市县乡村五级联动、群防群控的工作体系。集中力量抓好疫情防控的重点环节。狠抓源头防控，充分利用“大数据+网格化”方式，对来自疫区人员和密切接触者逐一进行健康登记和隔离观察。坚持“一人一案”，在全国率先实现所有定点医院在线会诊、重症患者“远程查房”，最大限度提高治愈率、降低死亡率。

坚持全国一盘棋，强化医疗物资等的供应保障，加大对武汉市和湖北省其他地区的支援

习近平总书记指出，疫情防控要坚持全国一盘棋。各级党委和政府必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止。要重点抓好防治力量的区域统筹，坚决把救治资源和防护资源集中到抗击疫情

第一线，优先满足一线医护人员和救治病人需要。新冠肺炎疫情发生以来，在党中央集中统一领导下，中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组及时研究部署工作，国务院联防联控机制加大政策协调和物资调配力度，组织全国19个省份在做好本地防控的同时，加大对武汉市和湖北省其他地区的支援，体现了我国国家制度和国家治理体系的显著优势。

天津市要求全市全力支持湖北抗击疫情工作，扎实做好支援湖北武汉和对口支援恩施疫情防控工作。市委书记李鸿忠指出，对口支援恩施是习近平总书记和党中央赋予天津的重大政治任务，是我们的分内之责、必尽之责，天津将义无反顾、责无旁贷担负起援助恩施的政治责任。坚决落实中央任务部署，立足于湖北疫情防控工作需要，全力开展医疗救治，精准施策、精心治疗，增强疫情防控、疫情处置和患者救治效果。组织天津医护物资企业开足马力，加班生产，满足工作需要。进一步拓宽采购渠道，调动各方力量筹集物资，切实保障医疗物资供应。加强支援湖北医疗队党的建设，把医疗救治和疫情防控一线作为践行初心使命的实际检验，激励医疗队员迎难而上、担当作为，锻造过硬作风，凝聚起抗击疫情的强大力量。

按照中央部署，辽宁省对口支援湖北省襄阳市。辽宁省委闻令而动，迅速响应，立即部署，狠抓落实。2月17日，省委书记陈求发与湖北省委書記应勇通电话，表示辽宁省委、省政府坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神，全力以赴赴支援湖北抗击疫情。专门成立疫情防控对口支援工作领导小组，设立前方指挥部坐镇协调，抽调精兵强将做好对口支援工作，确保和襄阳人民一道并肩作战打硬仗、协作配合打胜仗。在疫情防控的紧要关头，全省广大医务人员积极响应习近平总书记和党中央的号召，挺身而出、逆向而行、千里驰援，以一身白衣、舍己安危、护一方平安，充分体现了时刻听从党的召唤、越是艰险越向前的政治自觉、责任担当和奉献精神。

湖南省强调突出全国战“疫”一盘棋中的湖南力量，坚决抓好对口支援湖北疫情防控工作。省委书记杜家毫指出，湖北的困难就是我们的困难，湖北人民的需求就是我们努力的目标。我们要坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神，为打好湖北保卫战作出湖南应有的贡献。截至2月16日，湖南已向武汉、黄冈派出11批共计

1062名医疗队员。在武汉，湘雅医院医疗队接管武汉协和医院、同济医院重病区，由湖南省中医药管理局等单位组成的中医医疗队在武汉方舱医院参与救治。在黄冈，湖南医疗队接管大别山医疗中心，对口支援5个县区。除医疗支援外，湖南还努力提供紧缺医用物资。

海南省高度重视驰援湖北工作。省委书记刘赐贵向出征的医疗队授旗并作动员讲话，要求与当地医务人员密切配合，落实落细各项疫情防控举措，共同战胜疫情。海南省坚决落实党中央决策部署，坚持全国一盘棋，分批将精锐医疗队伍、新鲜瓜果蔬菜送往荆州、武汉等地。琼崖儿女用实际行动，为湖北疫情防控工作送去力量、增添信心。海南医疗队发扬海南“23年红旗不倒”精神和、特区精神和椰树精神，充分发挥临时党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。及时研究解决前线医疗队员工作生活中的困难和问题，关心关爱医疗队员，全力以赴解决后顾之忧，让白衣战士全身心投入战斗。

云南省积极发扬“一方有难、八方支援”的守望相助精神，全面落实对口支援要求，全力以赴支援湖北省咸宁市做好疫情防控工作。省委书记陈豪指出，对口支援湖北省咸宁市，是党中央赋予云南的政治责任，也是云南的光荣使命。要坚持全国一盘棋，坚决服从党中央的统一领导、统一指挥、统一调度，与湖北人民一道，坚决打好湖北保卫战、咸宁保卫战。坚持尽锐出战，科学整合医疗资源，全面落实医疗救治措施，与当地医护人员密切配合、齐心协力救治患者。加强党的领导，在前线成立临时党委，发挥政治核心作用，做好医疗队思想政治、纪律教育、心理疏导等工作，坚决打赢疫情防控阻击战。

努力把新冠肺炎疫情影响降到最低，保持经济平稳运行和社会和谐稳定，努力实现党中央确定的各项目标任务

习近平总书记指出，我们仍然要坚持今年经济社会发展目标任务，党中央决策部署的经济社会发展各项工作都要抓好，党中央确定的各项任务目标都要完成。疫情特别严重的地区要集中精力抓好疫情防控工作，其他地区要在做好防控工作的同时统筹抓

好改革发展稳定各项工作，特别是要抓好涉及决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务，不能有缓一缓、等一等的思想。各省（区、市）党委坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，着眼统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，努力把新冠肺炎疫情影响降到最低，保持经济平稳运行和社会和谐稳定，努力实现党中央确定的各项目标任务。

内蒙古自治区党委要求坚持统筹做好疫情防控和脱贫攻坚重点工作。自治区党委书记石泰峰指出，要按照党中央部署要求，结合内蒙古实际，把工作重心从之前集中全力抓疫情防控转到一手抓疫情防控、一手抓稳定经济运行上来，当务之急是推动企业加快复工复产。内蒙古有针对性地采取措，推动各类扶贫车间尽快复工复产，推动脱贫攻坚各项工作有力有序开展。充分发挥财政杠杆作用，及早落实扶贫产业的相关补贴资金，确保农村低保、残疾人两项补贴资金及时足额发放到位。加强对贫困人口基本生活情况的监测分析，及时掌握贫困人口吃饭、穿衣、饮水等基本生活情况，加强救援物资储备，及时给予救助帮扶，确保贫困人口疫情期间不愁吃、不愁穿。

福建省着力统筹疫情防控和经济社会发展。省委书记于伟国指出，要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，统筹做好疫情防控和经济社会发展，切实打通企业和项目复工复产的操作链，进一步有序有力有效推进企业和项目复工复产。福建省按照“突出重点、统筹兼顾、分类指导、分区施策”的要求，“一难一策、一事一策、一业一策、一企一策”帮扶企业，切实打通复工复产的操作链。着力打通企业用工难、疫情防控难、交通物流难、供应链协同配套难、市场拓展难等“五难”操作链，让每个企业的复工复产真正落地落实。加大对包括中小企业在内的帮扶力度，带动各个行业全面复工复产。

江西省委坚持一手抓防疫、一手抓发展，坚持两手抓、两手硬。省委书记刘奇指出，有序有力推动企业复工复产，既是打赢疫情防控阻击战的重要保障，也是保证经济平稳运行的迫切需要。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，按照党中央决策部署，统筹做好疫情防控和经济社会发展。江西省坚持问题导向，及时协调解决企业实际困难，持续推进企业降本减负，用足用好援企稳岗等政策，帮助企业渡过难关。扎实推进重

大项目建设，积极推进在建项目复工，加大新投资项目开工力度，强化网上招商实效，激发民间投资活力，确保招商引资不停步、项目推进不断档。坚决打赢脱贫攻坚战，深入实施乡村振兴战略，加快补上“三农”短板，打牢全面建成小康社会的基础。协调解决防控期间企业复工复产保障中的难题，切实加大精准帮扶力度，推动工业企业尽早复工复产、重大项目尽早复工复产、商贸物流企业尽早开张开业、农业企业尽早复工复产及春耕备耕及时开展。

四川省委要求全省在全力战“疫”的同时，打出企业复工复产“组合拳”，积极推动各类企业有序复工复产。省委书记彭清华指出，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，紧紧依靠人民群众，分秒必争坚决打赢疫情防控阻击战，统筹兼顾创造条件积极支持企业复工复产，最大限度降低疫情对经济社会发展和人民生活的影响。四川省不搞“一刀切”，明确分区分类复产路线图，积极推动有条件的企业有序复工。实施“春风行动”，推动农民工安全返岗，免费为外出务工农民提供健康服务，开展“点对点、一站式”直达运输服务，与广东、浙江等地签署健康证明互认协议，确保用人单位放心、务工人员安心。推出支持“政策包”，制定缓解中小企业生产经营困难政策措施，落实工业发展资金，减免中小微企业税收和租金，出台政务服务利企便民措施，尽最大努力解决企业复工复产生产经营面临的困难。

贵州省以电视电话会议和网络直播的形式，召开决战决胜脱贫攻坚誓师大会。省委书记孙志刚指出，贵州面临双重考验，既要打好疫情防控阻击战，又要打好脱贫攻坚战。要在做好疫情防控的前提下，有序组织企业复工复产，坚决夺取疫情防控和脱贫攻坚两场战役的胜利，实现全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。贵州省全力抢抓企业项目复工复产达产，压实时州、县市区属地责任，加强省级层面协调调度，确保全省规模以上工业企业2月底全部复工复产。大力支持中小微企业和服务业发展，千方百计稳就业。采取超常规举措推进农村产业革命，进一步调优调强农业产业结构，在带动农民增收脱贫上发挥更大作用。坚持一刻不能停、一步不能错、一天不能耽误，严格落实挂牌督战举措，及时查漏补缺“两不愁三保障”短板，确保不漏一户、不漏一人、不漏一项，确保按时高质

学历医学毕业生或经住院医师规范化培训合格的全科医生招聘程序。允许各地盘活用好基层卫生机构现有编制资源，乡镇卫生院可优先聘用符合条件的村医。不断提高乡村医生待遇水平，制定常态化的乡村医生优惠政策，鼓励县区内乡村医生合理流动，进一步加大对偏远地区乡村医生的补助力度。

着力补齐公共卫生资金投入不精准的短板。此次疫情防控与2003年疫情防控相比，资金的投入和使用更为科学、更加规范、更显效率，但经费投入不精准的问题仍然存在。以疫情防控为切入点，需要进一步提高农村公共卫生领域资金投入使用效率。经费使用要讲求绩效、量效挂钩，建立健全绩效评价结果与资金分配挂钩机制，实施全过程预算绩效管理。中央财政在分配转移支付资金时要充分考虑各地实施农村基本公共卫生服务常住人口数量、国家基础标准、中央与地方分担比例等因素。地方政府则要根据国家确定的农村基本公共卫生服务项目、任务和国家基础标准，结合本地区疾病谱、防治工作需要、经济社会发展水平和财政承受能力，合理确定本地区农村基本公共卫生服务项目内容及各项服务的数量和地区标准。各级卫生健康部门要加大对农村基本公共卫生业务指导和项目管理力度，以一定的项目实施期为限，施行对农村公共卫生项目和资金使用绩效评价的复核工作，并对一些重点项目委托第三方机构开展绩效评价。要积极推进农村公共卫生购买服务机制，进一步做好农村医疗服务与保障能力提升项目的成本测算，合理确定采购预算或最高限价。

量打赢脱贫攻坚战。

陕西省委通过抓统筹、抓实施，科学组织企业复工复产。省委书记胡和平指出，要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，有序推动企业复工复产，坚决打赢疫情防控阻击战，统筹做好改革发展稳定各项工作。陕西省坚持以县域为单元，科学进行疫情风险评估，确定不同县域风险等级，制定差异化疫情防控和复工复产措施。强化复工复产组织保障，全力推动医疗物资、生活物资、社会运行、重大工程项目建设等涉及国计民生企业项目复工复产，加大对中小企业的财税、金融等政策支持力度，非能工业大型企业生产基本平稳，物流、快递、大型商超等企业陆续复工，十四运配套工程、西安火车站北广场等重点项目实行倒班制、加紧施工。

甘肃省委坚决落实党中央决策部署，全力支持和推动各类生产企业复工复产，做到疫情防控和经济社会发展两手抓、两不误。省委书记林铎指出，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全力以赴遏制疫情扩散蔓延，统筹抓好改革发展稳定各项工作，推动甘肃省经济社会持续平稳健康发展。甘肃省组织医疗和防控物资生产企业职工坚守岗位，深入挖掘潜力，加大各类防护物资生产，尽最大努力满足临床救治、疫情防控和群众日常防护需求。全省各地在严格落实防控措施的前提下，组织各类企业尽快复工复产，加大金融、用工等支持力度，帮助企业抓生产促发展。落实“菜篮子”市长负责制，积极组织生产，加强物资调配，确保蔬菜、肉蛋奶、粮食等供应，满足城乡群众正常生活需要。

一年前，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上指出：防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。当前，在中华民族伟大复兴的关键时期，在疫情防控工作中最吃劲的关键阶段，各级党委、政府和广大党员干部要进一步把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，努力实现全年经济社会发展目标任务。

（采访组成员 许宝健 熊若愚 何忠国 石伟 邱然 吴青 徐黎 李玉梅）