



顶层推动全面深化改革向纵深发展

——2019年中央全面深化改革委员会会议综述

□ 郭庆松

全面深化改革是新时代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。以党的十八届三中全会为标志，全面深化改革进入了新时代，改革开放的全新局面逐步形成。为了系统整体设计推进改革，中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，这是更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用的战略举措。为加强党中央对涉及全面深化改革全局的重大工作的集中统一领导，强化决策和统筹协调职责，党的十九届三中全会决定，将中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，这是优化党中央有关全面深化改革决策议事协调机构的战略决策。2018年，中央全面深化改革委员会共召开了五次会议。进入2019年以后，中央全面深化改革委员会又陆续召开了六次会议，均由担任中央全面深化改革委员会主任的习近平总书记主持，中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席，先后审议通过了63个方案、意见、规定、要点、报告等，涉及党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、外事等各方面全面深化改革的内容以及全面深化改革自身推动落实评估情况的内容。这一系列会议的召开，充分体现了党中央加强全面深化改革顶层设计、总体推动的决心、信心和恒心，有力推动了新时代全面深化改革向纵深发展并行稳致远，一个引领中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的具有强大生命力和巨大优越性的中国特色社会主义制度和国家治理体系在中央全面深化改革顶层设计的推动下正在释放出前所未有的制度优势和制度魅力。

2019年中央全面深化改革委员会第一次会议，即中央全面深化改革委员会第六次会议，于2019年1月23日下午举行，习近平总书记主持会议，李克强、王沪宁出席会议。习近平总书记指出，党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期；党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。会议审议通过了《在上海证券交易所设立科创板并试点注册制总体实施方案》以及《中央全面深化改革委员会2019年工作要点》《中央全面深化改革委员会2018年工作总结报告》《党的十八大以来全面深化改革落实情况总结评估报告》等15个方案、意见、要点和报告，涉及资本市场改革、生态环境保护和国土空间规划、教育教学改革和人才流动、政法领域改革、绿色技术创新以及中央全面深化改革委员会的工作报告、工作要点和评估报告等。会议强调，要抓紧完成党的十八届三中全会部署的改革任务，多抓根本性、全局性、制度性的重大改革举措；要对标到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，继续打硬仗，啃硬骨头，确保干一件成一件；改革工作重点要更多放到解决实际问题，发现问题要准，解决问题要实。可见，这是一个既总结改革又谋划改革、即关注重大改革举措又聚焦解决实际问题的会议。

2019年中央全面深化改革委员会第二次会议于2019年3月19日下午举行，习近平总书记主持会议，李克强、王沪宁、韩正出席会议。习近平总书记强调，很多重大改革已经进入推进落实的关键时期，改革任务越是繁重，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚；通过改革有效解决困扰基层的形式主义问题，继续把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置来抓，坚定不移推动落实重大改革举措。会议审议通过了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的若干意见》等8个意见，涉及西部大开发、高校和科研院所改革、人工智能和实体经济深

度融合发展、加强和改进乡村治理、深化公共资源交易平台共享、石油天然气管网运营机制改革、公共法律服务体系建设、消防执法改革等方面的内容。会议指出，全面深化改革要乘势而上，推出一些实举措，坚定不移推进重大改革，通过改革解决群众牵肠挂肚的问题；改革发展面临的风险挑战较多，要把握形势发展变化，化解突出矛盾和问题，稳妥有序推进改革；改革任务是实打实的，责任也是实打实的，必须一级抓一级，各级党委和政府都要想为敢为、勤为善为。显然，这次会议既强调改革攻坚又兼顾措施落地、既要求乘势而上有序推进改革又兼顾化解突出矛盾和问题。

2019年中央全面深化改革委员会第三次会议于2019年5月29日下午举行，习近平总书记主持会议，李克强、王沪宁、韩正出席会议。习近平总书记指出：我国改革发展形势正处于深刻变化之中，外部不确定不稳定因素增多，改革发展面临许多新情况新问题；我们要保持战略定力，坚持问题导向，因势利导、统筹谋划、精准施策，在防范化解重大矛盾和突出问题上出实招硬招，推动改革更好服务经济社会发展大局。会议审议通过了《关于创新和完善宏观调控的指导意见》以及《关于各地区各部门贯彻落实中央全面深化改革委员会会议精神深入推进改革督察工作的报告》等10个意见、方案和报告，涉及创新和完善宏观调控、推动能源生产和消费革命、推进影视业改革、加强创新能力开放合作、治理高值医用耗材、加强粮食储备安全管理、完善建设用地使用权、加强农业保险高质量发展、建设文明乡风等内容。会议强调，要坚持通过深化改革来破难题、解新问题，加快改革创新，推动任务落实，强化制度集成，增强经济发展内生动力，增强应对挑战、抵御风险能力；改革工作中要统筹全局、整体推进，结合实际、突出重点，衡量改革的有效性要从国家改革发展全局出发，既看单项改革执行落实情况，也从战略层面统筹考虑相关制度的集成效果；要把关系经济发展全局的改革、涉及重大制度创新的改革、有利于提升群众获得感的改革放在突出位置，优先抓好落实。很明显，这次会议所彰显的问题和风险意识更加明显，所推动的各项改革更加深入，所强调的制度集成更加明确。

2019年中央全面深化改革委员会第四次会议于2019年7月24日下午举行，习近平总书记主持会议，李克强、王沪宁、韩正出席会议。习近平总书记强调，全面深化改革是我们党守初心、担使命的重要体现，改革越到深处，越要担当作为、蹄疾步稳、奋勇前进，不能有任何停一停、歇一歇的懈怠；要紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，提高改革的思想自觉、政治自觉、行动自觉，迎难而上、攻坚克难，着力补短板、强弱项、激活力、抓落实，坚定不移破除利益固化的藩篱、破除妨碍发展的体制机制弊端。会议审议通过了《国家科技伦理委员会组建方案》和《中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》等11个方案和意见，涉及科技伦理治理、知识产权保护、中医药传承创新发展、农村公共基础设施管护、国土空间规划和文化文物保护、网络综合治理、区域医疗中心建设、产教融合建设、中国特色社会主义先行示范区、经贸合作示范区等内容。会议指出，要围绕人民对美好生活新期待，推出一些更有针对性、开创性的改革举措，坚持眼睛向下、脚步向下，鼓励引导支持基层探索更多原创性、差异化改革，及时总结和推广基层探索创新的好经验好做法；推进工作要实打实、硬碰硬，解决问题要雷厉风行、见底见效，以钉钉子精神抓好攻坚难度大、影响面广、同老百姓关系密切的改革任务；要宽容在改革创新、先行先试中出现的失误，最大限度调动人民群众的积极性、主动性、创造性。明显地，这是在

“不忘初心、牢记使命”主题教育阶段所推动的全面深化改革，更加聚焦改革的守初心、担使命要求，更加强调改革的人民立场和群众作用以及改革中的担当作为。

2019年中央全面深化改革委员会第五次会于2019年9月9日下午举行，习近平总书记主持会议，李克强、王沪宁、韩正出席会议。习近平总书记强调，落实党的十八届三中全会以来中央确定的各项改革任务，前期重点是夯基垒台、立柱架梁，中期重点在全面推进、积厚成势，现在要把着力点放到加强系统集成、协同高效上来，巩固和深化这些年来我们在解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面取得的改革成果，推动各方面制度更加成熟更加定型。会议审议通过了《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》等11个意见、方案 and 规定，涉及先进制造业和现代服务业深度融合发展、支持民营企业改革发展、促进劳动力和人才社会性流动、减轻中小学教师负担、实施重要农产品保障战略、统筹监管金融基础设施、发挥科技创新支撑推动平安中国建设、绿色生活创建、强化国有金融资本出资人职责、加强塑料污染治理等内容。会议指出，要把党的十八届三中全会以来推出的一系列重要改革进行认真梳理，统筹制度改革和制度运行，处理好顶层设计和分层对接的关系，搞好上下左右、方方面面的配套，注重各项改革协调推进，使各项改革相得益彰，发生“化学反应”，把制度优势转化为治理效能。可以看出，这次会议在认真梳理和系统总结党的十八届三中全会以来改革的阶段性发展和积极成果的基础上，更加强调改革的系统集成、协同高效，相互配套、相得益彰，旨在推动制度的更加成熟更加定型。

2019年中央全面深化改革委员会第六次会议于2019年11月26日下午举行，习近平总书记主持会议，李克强、王沪宁、韩正出席会议。习近平总书记指出，党的十九届四中全会和党的十八届三中全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣，目标指向一以贯之，重大部署接续递进；党的十九届四中全会不仅系统集成了党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果，而且对新时代全面深化改革勾勒更加清晰的顶层设计；要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，增强以改革推进国家制度和国家治理体系建设的自觉性，突出制度建设这条主线，继续全面深化改革。会议审议通过了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》以及《中央有关部门贯彻落实党的十九届四中全会〈决定〉重要举措分工方案》和《党的十八届三中全会以来全面深化改革评估报告》等9个意见、方案和报告，涉及改革要素市场化配置、完善农业支持保护制度、深化我国医疗保障制度改革、加强中小学劳动教育、教育督导体制机制改革、构建现代环境治理体系、加强农业科技社会化服务体系建设以及贯彻落实党的十九届四中全会《决定》重要举措的分工、党的十八届三中全会以来全面深化改革的评估等内容。会议强调，要抓紧编制四中全会重要举措实施规划，明确时间表、路线图、成果形式。改革已建立制度框架的，要对照四中全会精神继续巩固完善，建立长效机制；正在探索的要狠抓攻坚克难，实现突破，做好总结提炼、形成制度安排；有待谋划推出的，要大胆改革创新，及时研究制定方案。不难看出，这次会议是在党的十九届四中全会之后召开的一次重要会议，目的是与党的十八届三中全会精神相贯通，全面贯彻落实四中全会精神，明确改革重要举措分工，实现改革举措的有机衔接、融会贯通，为推进国家治理体系和治理能力现代化作出新的贡献。

历次中央全面深化改革委员会会议（截至2019年底）

场 次	会议时间	主 题
第一次	2018年3月28日	加强和改善党对全面深化改革统筹领导 紧密结合深化机构改革推动改革工作
第二次	2018年5月11日	加强领导周密组织有序推进 统筹抓好中央和地方机构改革
第三次	2018年7月6日	激发制度活力激活基层经验激励干部作为 扎扎实实把全面深化改革推向深入
第四次	2018年9月20日	加强领导科学统筹狠抓落实 把改革重点放到解决实际问题上
第五次	2018年11月14日	深刻总结改革开放伟大成就宝贵经验 不断把新时代改革开放继续推向前进
第六次	2019年1月23日	对标重要领域和关键环节改革 继续啃硬骨头确保干一件成一件
第七次	2019年3月19日	把稳方向突出实效全力攻坚 坚定不移推动落实重大改革举措
第八次	2019年5月29日	因势利导统筹谋划精准施策 推动改革更好服务经济社会发展大局
第九次	2019年7月24日	紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育 推动改革补短板强弱项激活力抓落实
第十次	2019年9月9日	加强改革系统集成协同高效 推动各方面制度更加成熟更加定型
第十一次	2019年11月26日	落实党的十九届四中全会重要举措 继续全面深化改革实现有机衔接融会贯通

（资料来源：共产党员网）