



坚定制度自信的三个维度

□ 沙闻麟

党的十九届四中全会系统回答了新时代坚持和完善什么样的中国特色社会主义，怎样坚持和完善中国特色社会主义的根本政治问题和重大现实课题。我们要切实把思想和行动统一到全会精神上来，切实把智慧和力量凝聚到实现全会确定的目标任务上来，矢志不渝做中国特色社会主义制度的忠实信仰者、坚定捍卫者和模范践行者。

深刻认识显著优势，做中国特色社会主义制度的忠实信仰者

中国特色社会主义制度是以马克思主义国家学说为指导建立起来的新型国家制度。中国特色社会主义制度是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的智慧结晶，是符合社会主义发展规律的科学制度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，丰富了马克思主义的国家学说，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

中国特色社会主义制度是传承五千年中华文明治国理政经验的现代政治文明形态。优秀传统文化是中华民族基因和精神命脉，是我们党治国理政的思想宝库，为当代“中国之治”提供了智慧启迪。中国特色社会主义制度是我们党吸收五千年中华文明的思想精髓，总结五百年世界社会主义运动的经验教训，立足我们党近百年革命建设改革的伟大实践，借鉴一切人类优秀文明成果而形成完善的现代政治制度安排，是当今世界最先进的政治文明形态。

中国特色社会主义制度是党和人民长期实践探索形成并不断完善的科

学制度体系。我们党带领人民开创和发展中国特色社会主义，实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，创造了经济快速发展、社会长期稳定的“两大奇迹”。中国特色社会主义制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系。中国特色社会主义制度和国家治理体系是党和人民长期奋斗、接力探索、历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，具有深厚历史底蕴、独特显著优势、丰富实践成果和强大治理效能。

充分发挥职能作用，做中国特色社会主义制度的坚定捍卫者

切实增强捍卫制度的思想自觉和行动自觉。人民法院作为党领导下的国家审判机关，具有鲜明的政治属性和执政属性，必须从政治的高度切实增强捍卫中国特色社会主义制度的思想自觉和行动自觉。必须从灵深处坚定对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同和情感认同，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。必须把学习成果，转化为改造主观世界、坚定理想信念的思想自觉，转化为改造客观世界、推动司法事业发展的行动自觉。

坚决扛起捍卫制度的神圣职责和光荣使命。人民法院作为人民民主专政的重要机器，承担着维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命。必须准确定位新时代司法工作的时代坐标，深入分析研判世情国情党情，增强忧患意识，发扬斗争精神，坚决同一切污蔑、诋毁、破坏中国特色社会主义制度的言行作斗争。要牢固树立总体国家安全观，坚决维护国家主权安全和发展利益，始终站

稳人民立场，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

切实找准捍卫制度的结合点和切入点。人民法院的每一项司法裁决，每一次司法活动都是国家治理的过程，要准确把握司法在国家治理体系中的角色定位，找准工作的结合点、切入点，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力司法保障。要聚焦审判执行中心工作，努力让人民群众在每一个司法案件中感受公平正义。自觉把法院工作纳入党委中心工作中去部署推进，为改革发展稳定提供优质的司法服务和保障。加快构建公正高效权威的中国特色社会主义司法制度，努力实现审判体系和审判能力现代化。

严格遵守自觉执行，做中国特色社会主义制度的模范践行者

坚决服从党的绝对领导。人民法院必须旗帜鲜明讲政治，始终坚持把党的绝对领导贯穿到法院工作的全过程，带头遵守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终坚定不移把党的领导贯彻到人民法院政治建设、思想建设、组织建设、制度建设等各方面，永葆人民法院绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色。

自觉主动接受人大监督。人民法院由人大产生、对人大负责、受人大监督是宪法法律确立的重要政治制度。必须从践行中国特色社会主义根本政治制度、全面履行宪法法律义务的高度和看待人大监督的重要性，切实增强接受监督的政治自觉和行动自觉。主动将人民法院各项工作置于人大监督之下，定期向人大及其常委会报告工作，坚决执行人大及其常委会的决定决议，认真办理人大代

表意见建议，提高代表参与见证司法活动的亲历性、体验感和满意度，永葆人民法院的人民性。

坚定维护社会主义经济制度。坚决维护以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度。牢固树立新发展理念，促进经济高质量发展。着力营造法治化营商环境，着力保障市场在资源配置中的决定性作用，着力服务供给侧结构性改革，着力防范化解金融风险。通过发挥司法规制、教育、引导、评价等功能，为维护社会主义市场经济秩序，构建更高水平开放型经济新体制提供坚强的司法保障。

主动参与社会治理创新。人民法院既处在化解矛盾纠纷的第一线，又是维护公平正义的最后一道防线，在社会治理中占据重要地位和独特优势。要坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，坚持延伸审判职能，严格落实“谁执法、谁普法”的普法责任，坚持创新发展新时代“枫桥经验”，推动形成共建共治共享的工作格局。

全力助推法治政府建设。充分发挥行政审判职能，促进行政机关严格依法行政。要把行政争议的实质性化解作为行政审判工作的出发点和落脚点，构建符合行政诉讼规律的多元化解、就地化解机制，建立府院联系会议机制，发布行政审判白皮书、典型案例，提出司法建议，落实行政机关负责人出庭应诉，实现司法与行政的良性互动，促进规范执法。

（作者系宁夏回族自治区高级人民法院党组书记、院长）



深化财税改革的三个着力点

□ 高云霄

财政制度安排是国家治理体系的重要组成部分。党的十八大以来，我国财税体制改革取得重要进展，符合国家治理体系和治理能力现代化内在要求、基本要素完备、“四梁八柱”成型的现代财政制度框架已基本确立。贯彻落实党的十九届四中全会精神，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须持续深化财税改革，加快建立现代财政制度。

着力持续深化财政体制改革。合理划分各级政府之间的财政事权和支出责任，构建权责清晰的各级政府关系。当前我国已经在基本公共服务、医疗卫生、科技、教育、交通运输等领域出台了中央与省级政府之间的财政事权和支出责任划分改革方案，下一步应持续深化，重点推进省以下政府之间的事权与支出责任划分改革，构建起权责清晰的各级政府关系。在此基础上，按照事权与财权相匹配原则，合理划分各级政府之间的财政收入，形成合理的财力分配格局，保障各级政府更好地履职尽责。深化转移支付制度改革，促进实现基本公共服务均等化。按照激励约束原则，充分发挥中央和地方两个积极性，深化转移支付制度改革，继续清理规范专项转移支付，建立纵向为主、横向为辅的转移支付制度体系。以基本公共服务均等化为导向，加大对经济落后地区的转移支付力度，促进欠发达地区加快发展，缩小地方差距。

着力持续深化预算制度改革。健全全口径预算管理体系。条件成熟时将政府所有收支活动全部纳入统一的管理体系制度框架，提高预算的精确性、科学性与预见性；打通政府预算、资产、债务管理链

条，实施跨年度预算平衡和中期财政规划管理。健全财政收支预算管理。严格规范政府举债行为，既要确保地方政府债券有序发行，满足重点建设项目资金需求，又要有效防范地方政府债务风险；硬化预算约束，规范财政支出范围，优化财政支出结构，丰富财政资金使用方式，加强财政资金收支管理，提高财政资源配置效率，推动各级政府全面履职尽责。全面实施预算绩效管理。更加注重结果导向、强调成本效益，硬化责任约束，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益。加大预算公开力度。明确预算公开强制标准，充分利用现代网络技术，应公开的全部公开，同时加大政府预算解读力度，提高社会知晓率。

着力持续深化税收制度改革。加快税收立法进程。税收法定原则是世界各国的通行做法，也是提高国家治理能力的内在要求。近年来我国税收立法进程不断加快，但任务依然较重，应持续加快推进。优化税制结构。当前我国税制以间接税为主、直接税为辅。间接税存在超额负担、累退性、易转嫁等特征，对市场行为容易产生扭曲作用。下一步应在健全以增值税为代表的间接税基础上，着力完善直接税体系，建立综合与分类相结合的个人所得税制度，加快房地产税改革步伐，逐步提高直接税比重。健全完善地方税体系。按照税基弱流动性、收入成长性、征管便利性等原则，合理确定地方税主体税种。

（作者系河北省财政厅党组书记、厅长）

青年志愿服务的鲜明中国特色

□ 王宇

青年志愿者行动是志愿服务事业的重要组成部分，是共青团工作的重要品牌，是我们党领导的共青团在新的历史条件下创新工作领域、服务社会需求的一大创举。中国青年志愿服务体系在本质属性、功能定位、思想基础、价值追求、育人导向、动员方式、制度保障等方面具有鲜明的中国特色。

在本质属性方面，坚持中国共产党的领导是中国青年志愿服务体系的最本质属性。青年志愿服务事业是党领导下的中国特色社会主义事业的重要组成部分，必须贯彻好党的理论和路线方针政策。在推动志愿服务事业发展中，坚持党的领导就是要以党的旗帜为引领、以党的号召为方向，着眼和着力于服务党政中心大局，把党的立场主张贯穿到志愿服务全过程各方面。

在功能定位方面，中国青年志愿服务是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，也是共建共治共享的社会治理格局的应有之义。从“金晖行动”青年为老志愿服务、“七彩小屋”关爱留守儿童志愿服务、“爱心暑托班”、青年志愿者参与业委会建设、“扶贫接力计划”、“暖冬行动”春运志愿服务等一系列生动实践可以发现，青年志愿服务项目从服务时间、服务空间、服务对象等多个维度融进了国家治理体系的方方面面，是创新社会治理、激发社会活力、保持社会安定有序的重要途径，体现了青年一代对共建共

治共享的社会治理格局的身体力行。

在思想基础方面，中国青年志愿服务既根植于中华民族传统美德，也是学雷锋活动在当代社会的延伸与升华。是传统文化中的儒家仁爱思想、墨子兼爱思想等在当代的映射，体现了对中华优秀传统文化的传承与发展；同时也是学雷锋活动在当代社会的延伸与升华，“全心全意为人民服务”“毫不利己，专门利人”的雷锋精神就是志愿服务的最高境界。青年志愿服务行动就是要以人民群众需求为导向，组织引导广大志愿服务组织、志愿者帮助他人、造福社会，将新时代的雷锋精神发扬光大。

在价值追求方面，社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现，是新时代中国特色青年志愿服务的灵魂。当前，志愿服务已成为弘扬社会主义核心价值观的最广泛、最有效的载体。我国实名注册的志愿者有1亿多人，活跃于经济社会发展的方方面面，广大青年在志愿服务的具体实践中熔铸理想信念、爱心善意和责任担当，“奉献、友爱、互助、进步”的志愿者精神成为社会主义核心价值观的生动诠释。

在育人导向方面，中国特色青年志愿服务注重引导青年服务祖国和人民，在实践中树立国家意识、家国情怀、社会责任。比如，大学生志愿服务西部计划、研究生支教团，以及上海开展的赴滇、赴邕扶贫接力项目等，让志愿者对国情建立起更加全面、准确的

认识，汇聚志愿者的力量提高贫困地区教育医疗水平。再如，“保护母亲河”等志愿服务项目，在青少年中传播习近平生态文明思想，成为教育人、引导人、培养人、塑造人的重要载体。

在动员方式方面，组织化动员和社会化动员相结合是中国青年志愿服务的一大优势。比如，在奥运会、世博会、进博会等重大赛会活动中，共青团牵头开展青年志愿服务工作，通过横向到边、纵向到底的组织体系动员以及社会化招募、青年自主报名的方式，既体现了志愿服务的自主性，青年自愿报名参加，又确保了志愿者的广泛性和代表性，让更多有志于服务国家、奉献社会的青年涌现出来，提升了组织服务保障水平，实现了组织动员效率与青年自主自愿的有机结合。

在制度保障方面，志愿服务发展写入了党的十九大报告和国家“十三五”规划。党和政府出台了一系列鼓励和保障志愿服务事业发展的政策法规，国家鼓励和支持国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等成立志愿服务队伍开展专业志愿服务活动，并把志愿服务列入政府购买项目名录，对民生类志愿服务项目予以政策倾斜。相比西方国家以基金会为主的资源保障体系，国内志愿服务拥有法律体系支撑、财政经费支持以及各类社会资源参与，制度保障日趋完善。

（作者系共青团上海市委书记）

记能够把国家治理得这么好，并且能坚持这样做，大家都是交口称赞的。他从严治党，是从他对自己、对家人、对身边工作人员的要求做起的。中国有句俗话说叫“身正不怕影子斜”，他也有一句话叫“打铁还需自身硬”。

现在，有的领导说：“宣总，不好意思啊，我现在请你吃饭都只能在我们食堂吃。”我说：“那太好了，我们这样的年龄在外面大吃大喝的，身体也会受不了。”我觉得，中央的八项规定是好事一件。

我们生意人的价值观就是“永续经营”。从我的角度来看，我觉得，中国共产党要想“永续经营”下去，就必须从严治党，建立一个完善的自我监督、自我平衡的机制，这样才能。

（作者系共青团上海市委书记）

中华优秀传统文化蕴含着丰富的思想观念、人文精神和道德规范，是中华民族生生不息的精神命脉，也是涵养干部为政之德的重要源泉。作为新时代的党员干部，要自觉地从中华优秀传统文化中汲取思想精华和道德精髓，更好地锤炼党性、固本培元、正心明道、涵养政德，以政德的力量去引领社会道德风尚，去赢得人心、赢得事业成就。

立政德首先要明大德。明大德要有坚定的理想信念和坚强的党性修养，其中理想信念坚定是具有统领作用的“大德”，而对党绝对忠诚则是领导干部的政德之魂。传统文化中也有很多关于明德的思想理念。例如，天下至德，莫大于忠；士不可以不弘毅，任重而道远；等等。虽然古代的官德是一个历史的范畴，封建社会时期官员的忠诚、守节、勇毅等官德修养的目的是为剥削阶级服务，具有时代局限性，但政治文明具有继承性，如果扬弃其中的封建内容，有些东西至今仍然值得借鉴。在新时代，以辩证的思维和发展的眼光，汲取优秀传统文化中关于明德方面的思想精华，以更加坚定的文化自信支撑政治定力，更好地依靠文化自信坚定理想信念。

守公德要有大公无私的为民情怀。守公德要坚定为民服务的宗旨意识，要践行满足人民对美好生活向往的承诺。“讲仁爱、重民本”“亲民”“利民”“安民”等传统民本思想，自古就是优秀传统文化核心的价值理念。例如，“民惟邦本，本固邦宁”；“政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心”；“为天地立心，为生民立命”；“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去”；等等。领导干部守公德要有亲民爱民的民本情怀和惠民利民的公仆精神，像焦裕禄、孔繁森、杨善洲、廖俊波等优秀共产党员那样，做人民的勤务员，真心实意地为人民造福，为实现人民美好生活而奋斗，不负人民的重托。

严私德要坚持修身立德的道德追求。为政之道，修身为本，人用品为重，官以德立身，做人从政为

用优秀传统文化涵养政德

□ 孔凡萍

官的根本在于修养自己的道德品行。中华优秀传统文化把治国理政之道概括为“修齐治平”，将修身置于首位，看作是人生的第一要务，而严以修身则要追求至善的境界。例如，“诚于中，形于外，故君子必慎其独也”；“当官之法，惟有三事：曰清、曰慎、曰勤”；“君子以果行育德”；等等。中华优秀传统文化的修身立德智慧不仅强调修身要慎独慎微、清廉本分，而且强调以知行合一、责任担当来提升修养。所以，领导干部要时常接受文化熏陶，不断提升人文素养和精神境界，保持严肃的生活作风，培养健康的生活情趣，追求理想人格的完善境界和止于至善的精神高度，做到修身慎行、怀德自重、清廉自守，永葆共产党人政治本色。

（作者系山东省济宁市委常委、组织部部长）



（上接3版）
采访组：您在大陆办企业多年，对于大陆这些年的变化，一定有切身体会。能否谈谈对“一带一路”的看法？

宣建生：习近平总书记一直很具有国际化的视野，他当地方领导的时候经常出国去考察、去学习、去了解，现在他倡导的“一带一路”，是实实在在地去做，走得更远、更实在了。

现在，很多国家的人都对习近平总书记非常有好感，为什么呢？因为习近平总书记对他们都很了解，以前都去过他们的国家，对他们国家的历史、文化非常熟悉，对他们的长处、需求了如指掌。他还喜欢与人交朋友，每次国外的朋友来了，或者曾在

国外接待过他的人来了，他就是再忙也会抽时间去接待。他是有情有义的一个人的，他的朋友遍天下。

我觉得，将来的历史要写习近平总书记这些年做的事，“一带一路”是很重要的一笔。现在，大陆把在基础设施建设上的工程、交通、安全监控等进行输出，这是对方求之不得的，对我们也大有好处。如果他们帮他们把交通、通讯等基础设施弄好，他们发展起来了，这才是真正的双赢。

当然，也有人会怀疑说，贷那么多钱给别人，这值得吗？实际上，我不这样认为，从生意人的角度看，我觉得“一带一路”就好比是一个长期的投

资，以后肯定会有回报。以我来讲，我是做实业的，我有很多投资也不是一年就能有回报，可能要5年甚至10年才能有回报。

“一带一路”用经济合作与交流的方式，提高了中国人在世界上的地位。“一带一路”未来会给我们国家和相关国家长远的回报，这是天时地利人和与历史相接的必然。所以，未来的历史学家，也一定会为习近平总书记写上一笔非常正面的评价，这是他对我们中华民族的贡献。

采访组：您作为党外人士，作为台湾的企业家，与中共各级官员有着广泛和深入的交往，您怎么看待习近平总书记推动全面从严治党的？

宣建生：我很钦佩。习近平总书