



人民军队以非常之役 决战非常之“疫”

□ 刘振所

沧海横流，方显英雄本色。紧急关头，扛起军人使命。新冠肺炎疫情突如其来，一场疫情防控的人民战争随之打响。人民所需，使命必达。大战面前，人民子弟兵坚决贯彻党中央、中央军委和习近平主席决策部署，用忠诚担当、无私奉献接受党和人民的大考，让党旗、国旗、军旗在特殊的战场上为人民群众遮风挡雨。疫情就是命令，防控就是责任。关键时刻，军人彰显了强烈的号令意识。新时代军人的使命何止是在保卫祖国的疆场，也是在保卫人民美好生活的特殊战场，是一场非战争军事行动。“当祖国召唤的时候，挺起胸膛站排头。”疫情发生以来，习近平主席对军队做好疫情防控工作作出部署，强调“全军要在党中央和中央军委统一指挥下，牢记人民军队宗旨，闻令而动，勇挑重担，敢打硬仗，积极支援地方疫情防控”，批准4000余名医护人员驰援武汉，又有一批军车保障输送，为人民群众带来信心和力量，更突显了统帅对人民军队的殷切期望和深情嘱托。军旗跟着党旗走。从第一时间召开军队防控疫情电视电话会议部署工作，到第一时间建立军队应对突发公共卫生事件联防联控工

作机制；从“八一”军徽烙刻救死扶伤的白衣传奇，到全力构筑无缝布控的生死防线；从党员干部坚守岗位、靠前指挥，以实际行动践行初心使命，到无数官兵当先锋、打头阵，挺身而出、攻坚克难……苦难绽放奇迹，团结展现伟力。危难的时候，军人践行的是宗旨意识。革命战争年代铸就了“军民团结如一人，试看天下谁能敌”的坚强意志。在祖国和人民最需要的时候，人民军队总是坚决听党指挥，为了人民利益挺身而出，牺牲奉献。从抗洪抢险的血肉长城，到抗震救灾的生命接力；从抗击非典的生死驰援，到迎战雨雪冰冻灾害的艰苦鏖战……无论情况多么复杂、任务多么艰巨，人民子弟兵都一往无前、绝不退缩，哪里有危险就冲向哪里，哪里最艰苦就战斗在哪里。兵民是胜利之本，病毒是共同的敌人，防控是严峻的战斗。在打赢疫情防控的人民战争中，人民军队以非常之役决战非常之“疫”，以专业力量遂行应急支援保障任务，自觉当好人民生命安全和身体健康的守望者。除夕，陆海空医疗队火速驰援武汉；随后，全军首批卫生物资运抵武

汉，驻鄂部队执行支援运输保障任务，军队全面接管火神山等医院，预防疫苗、治疗抗体、防治药物等应急科研攻关迅速启动，武警部队全力打好疫情防控协同仗。军队动，民心定。人民军队扎实有效的支援行动，把新时代人民军队人民爱、人民军队为人民的大情怀，再一次送到人民群众心坎上，再一次镌刻在历史坐标上，再一次响彻在中华大地上空。大战大考必须赢，战“疫”战备两胜利。紧要关头，军队是国家安全的“压舱石”。只要党心、军心、民心凝聚起来，困难和挑战越大，战斗力就越强。共产党人的历史使命和人民军队的使命是高度一致的。大战践行初心使命，大考交出合格答卷。当前，国人和军人面对的是两大严峻挑战，战“疫”情解内忧，谋打赢防外患。坚决打赢疫情防控的人民战争，是责任重托，也是使命任务。同时，必须清醒地认识到，天下并不太平、和平需要保卫，建设世界一流军队的步伐只能加快，不能放慢。扎实抓好练兵备战，全面提高打赢能力，既是国家安全、人民幸福的根本保证，也是积极支援疫情防控的实际行动，必

须与疫情防控工作统筹起来用“一盘棋”的思想积极推进。全军深入贯彻总体国家安全观和新时代军事战略方针，攻坚“十三五”规划收官、启动“十四五”规划筹划编制、打好改革“第三场战役”、锻造“三个过硬”基层，确保不中断、不迟滞实现国防和军队建设既定目标任务；坚持归正打仗重心，不断强化底线思维，砥砺敢战血性，以强烈的忧患意识、危机意识、打仗意识抓备战谋打赢，不断提升强敌背景下核心制胜能力，确保部队能够闻令而动、决战决胜；坚持战备战“疫”两不误，充分考虑疫情防控这个大环境大背景，科学合理开展实战化军事训练，有力有序有效推进年度训练任务落实，最大限度降低疫情对战斗力建设的影响，做到既在疫情防控战场上打胜仗，更在练兵备战上有成效。

军人初心使命，闪耀着心系家国的赤子情怀，彰显着人民至上的无我境界，激荡着“最美逆行”的铁肩担当。人民军队始终将人民利益举过头顶，把艰难困苦踩在脚下，敢于斗争、敢于奉献、敢于胜利，谱写无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的壮丽篇章。



历史反复证明，每一次危难，都是对国家治理体系和治理能力的实战检验，更是检验党员干部党性纯度和对党忠诚度的“试金石”和“磨刀石”。

疫情是魔鬼，不能让魔鬼藏匿。疫情当前，党员干部毫无疑问就该身先士卒、冲锋在前、立标树杆。党员就是旗帜，干部就是标杆，守护人民群众生命安全和健康平安责无旁贷。这是党员干部必须践行的根本宗旨，这是入党时许下的铮铮誓言。危难时刻、紧要关头，党员干部是否站出来、冲上去、靠得住，疫情防控就是一次最硬核的检验。在这场严峻斗争中，要着力考察识别党员干部是否听从指挥、坚守岗位、遵守纪律，是否担当担责、敢打硬仗、带头示范，是否以实际行动强党性、写忠诚、显本色。要切实把疫情防控作为一面镜子、一把标尺，让党员干部经受检验、交出答卷、接受挑选。

疾风知劲草，板荡识诚臣。危难面前，方显党员先锋本色。让人欣慰的是，同以往抗击危难一样，在疫情防控这场大考中，绝大多数党员干部都是好样的，他们留下了一个又一个感人瞬间、暖心故事、精彩片段。“我是党员，我报名”“我是党员，我先上”“我是党员，听党指挥绝不退缩”“党员干部带头冲锋义不容辞”。号令如山，响应如箭。疫情发生后，广大党员干部纷纷闻令而动、听令即行，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署，主动自觉写下承诺书、递交请战书；服从大局、听党指挥、严守纪律；守土负责、守土担责、守土尽责；敢打敢拼、不畏艰险、无私奉献；紧紧团结依靠群众，与时间赛跑、同疫情抗争，构筑起群防群治、联防联控的严密防线和钢铁长城，以实际行动经受住了组织考验、交出了满意答卷、践行了初心使命，始终让党旗在疫情防控一线高高飘扬。

刻开顽石方知玉，淘尽泥沙始

疫情防控是硬核检验

□ 伍朝党

见金。当前，疫情防控形势依然十分严峻，广大党员干部是疫情防控的主力军、主心骨和排头兵，是战“疫”取胜的硬核力量。我们坚信，有党中央坚强领导、有举国体制强大优势、有党员干部持续奋战、有全国人民守望相助，一定能早日夺取疫情防控全面胜利。

（上接1版）公民的知情权、隐私权、人格尊严等基本权利也不能加以任意限制。例如，感染者、密切接触者的身份、住址等个人信息，不能随意公布。知情权作为一种依法获取政府信息的权利，往往还直接涉及公民的生命健康权，必须得到充分保障。要堅持利益均衡的思维方式。在应急状态下，由于公民的权利会受到比平时更多更严的限制，必须更加严格地遵守平等对待、比例等利益均衡原则，以确保所采取措施的实质合理性。平等对待原则要求所采取的措施必须对各种利益相同者为同等对待，情况不同者为区别对待；比例原则要求所采取的措施应当为实现公共利益之必要，有多种措施可供选择的，应当选择尽可能最小损害个人利益的措施，不能过度限制或侵害个人权利。要坚持公开透明、民主参与的思维方式。公开是最好的防疫。让公众及时、准确、全面知晓疫情信息，可以使其树立更强的风险防范意识，切实做到早预防早发现早治疗。信息就是生命。面对突发疫情，广大公众对

信息的需求会比平时更大，政府必须确保疫情信息的及时准确、公开透明。在疫情面前，并非所有的领导干部都是专业出身，对于信息结果的判断，必须提升对专业意见、专家判断的尊重。同时，还必须通过各种形式广泛征求、听取公众的意见和建议，积极发动公众自主参与，展开充分的信息交流与沟通，动员全社会力量共同参与防疫抗疫。

着力构建科学高效的疫情防控法治体系

法律是治国之重器，良法是善治之前提。目前我国，疫情防控及应急管理法律体系已经初步形成，但此次新冠肺炎疫情应对中也暴露出一些短板。必须以良法善治为引领，进一步完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法治

体系。深入推进疫情防控重点领域科学立法。科学立法的核心在于尊重和体现客观规律性。疫情防控相关立法具有极强的专业性，必须依靠科学，充分反映病毒感染及疫情传播规律，体现科学防治的治理思维。我国《传染病防治法》已明确写入传染病防治“依靠科学”的基本原则，必须按照该原则进一步修改完善传染病疫情防控、疫情信息发布等各项具体制度。在疫情防控方面，法律规定在“必要”时可以采用疫区宣布、交通关闭、人员隔离等阻断病毒传播的强制措施。为了避免实践中出现简单粗暴“一哄而上”的封路、封村等无序状况，防止不加区别一律采取统一集中隔离的不科学做法，必须尽可能明确“必要”之基准，按照分类管理原则对不同隔离对象、隔离方式作出区别化的具体规定。在疫情信息发布制度中，目前尚存在疫情信息界定不明确、发布主体单一等问题，造成信息公开滞后。对此，必须科学界定疫情信息判断标准，细化发布主体及程序、方

式、时限，构建公众参与、信息交流互动机制。加强野生动物保护相关领域配套制度建设。疫情防控及应急管理是一个复杂广泛的系统工程，必须坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相统一，协同推进野生动物保护、食品安全等相关领域的制度配套建设。根据流行病学的分析，很多野生动物中都可能存在大量病毒、细菌、寄生虫等有可能危及人类健康的隐患，不当利用野生动物存在导致大规模疫病传播的巨大风险性。从源头上控制重大公共卫生风险，应根据生态系统整体保护的理念，修订完善《中华人民共和国野生动物保护法》，进一步扩大国家重点保护野生动物的范围，全面禁止非法捕杀交易利用野生动物及制品，全面禁食有可能食用有风险的野生动物，明确禁食野生动物的具体范围及其法律责任，加大监管查处力度。〔作者系中央党校（国家行政学院）政治和法律教研部主任〕

构建突发公共卫生事件应急管理体系

□ 李宏伟 夏彦恺

2月14日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议并发表重要讲话。他强调，确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。在所有公共卫生突发事件中，传染病是最主要的一类。由于传染病具有突发性和重大健康风险，建立科学全面的传染病防控应急管理体系具有重要的政治、社会和经济意义，是以人民为中心的发展思想在健康领域的重要实践。新冠肺炎疫情的发生，让建设更加完善、系统、规范的应急管理体系显得尤为紧迫。

传染病突发公共卫生事件应急管理最重要的是做好三个环节的关键工作：一是以防为先。即在体系上、思想上和环境上做好完备的预防工作，具体包括分级分层及时的预防体系建设、健康科普和群众健康素养的培养、病原体的源头控制等内容，并在此基础上建立强有力的监测、预警和报告系统。二是以控为核。传染病的发生发展是非常迅速的，必须在管控过程中及时应对，加强病原体、中间宿主、传播途径、人员流动和终端个

体的全链条控制和防护，形成富有应变能力的防控体系，能迅速统筹社会资源，及时采取各类措施，控制疾病的扩散蔓延。三是以治为要。加强患病人群的确诊和分诊、临床救治、疫苗药物研发等技术储备，调整各类治疗方案以快速应对，加强传染病的疫苗、检测产品、新药和其他医疗产品的研发，提高临床救治水平。

经过对当前疫情防控中三个重要环节的细节分析，发现了一些需要提升的方面。一是在防的方面。尽管长期以来我国卫生服务现代化建设取得显著进展，但公民健康责任感与健康素养仍然不足，在应对重大疫情时矛盾尤为突出，一些无防护、高危行为、不健康行为屡屡出现，健康素养防线没有筑牢。突发传染病的防控应急管理体系建设多年，但由于缺乏针对重大新发疫情的演练，反应速度不够，预警机制也不完善，对最佳初始防控时机把握不够准确。一段时间内，部分信息和实践不够畅通，一些重要的防疫手段和程序没有严格实

施，疫情相关的法治保障不足，没能有力阻击疫情的开端。二是在控的方面。此次疫情暴露出一线防疫和医护人员存在短缺、基础保障设施缺乏、战略物资储备不够、新型病毒疫情相关公众健康教育不足等问题，给疫情控制带来了难度。对病原体、中间宿主、传播途径、人员流动和终端个体等传播链条中各个环节的控制措施不够有力。对感染者、密切接触者的集中隔离和跟踪不够及时完备。三是在治的方面。重点地区医疗保障仍有短板，尤其在应对重大突发事件时，人员、物资等不能在第一时间高效率进行调配。在治疗初期，相关人员的防控意识不够充分，造成一定的感染风险。在治疗过程中，分诊、病程和治疗方案不够迅速，未能和防控环节形成良好的信息和数据互动。

更为重要的是，防、控、治三者在抗击疫情过程中没能很好地结合和联动，反应速度偏慢，互相衔接的问题凸显出来。实际上，防控治三环节的联动正是快速、有效阻断疫情发

展进展的特效药。预防是基础土壤，平时的预防工作基础不牢就会带来控制和治疗环节的一系列漏洞，无法遏制疫情的发生。控制是核心环节，但如果不和上游的“防”结合为一体，忽视对下游“治”的过程的支持，会出现医疗过程中防护和控制不到位造成的感染，以及防疫经验、信息、样本和数据等未能给诊断、药物、疫苗的研发提供最快最有力的支持。治疗是关键手段，但医疗过程中往往关注病情和治疗方案，应反向考虑对整体人群防控工作反馈，以及密切关注防控情况变化。由此可见，我们真正期望的是“防、控、治”联动的重大传染病突发公共卫生事件应急管理体系。当然，这项工作也不可能一蹴而就，需要长期积累，扎实工作，

尤其是需要重点做好以下工作。

第一，提高全体公民健康素养。健康不仅仅是没有疾病，而是身体、心理和社会适应的完好状态。当前对公众亟须加强应对疫情的科普宣传，通过编制手册、口袋书、新媒体等多种形式加大科普宣传力度。长期来看，为更好满足居民健康生活消费需求，应进一步培养居民健康素养和良好生活习惯，让公众学习掌握传染病防疫的基本知识和理念，具备应对突发传染病的基本技能。

第二，强化公共卫生法治保障。依法科学有序防控至关重要，应从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。首先，对我国已经出台的传染病防治相关法律要加大普法宣传。其次，各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作。再次，完善立法制度。适时出台急需的法律法规，将携带病毒的野生动物列入禁食清单，对濒危

野生动物划定区域严格保护。

第三，加快“防、控、治”联动体系建设。在以往应急管理体系的基础上，加强法律和制度保障，有效连接防、控、治三环节，实现全链条的疫情防控，同时重视演练和预警机制建设，能在关键时刻统筹协调资源、人员等多方面抗击疫情的力量，最终实现以防为先，防中带控；以控为核，防控结合；以治为要，治中抓控。

第四，推动政府主导、社会组织和民众共同行动。政府层面，应明确政府、社会组织和公众三个主体的分工与协作，强化属地责任，强化领导干部及相关管理主体的职责发挥到位，强化问责机制。着力解决疾控中心等单位面临的涉及全局的薄弱环节和共性问题，进一步提高预防和处置突发事件的综合能力。社会层面，充分发挥社会组织的作用。及时向疫区群众提供急需的援助，增强对捐赠物资的有效管理，完善社会信任体系。公众层面，动员民众广泛参与，利用好互联网线上平台及线下社区、居委会力量，凝聚人心，形成众志成城抗击疫情的合力。

第五，建设更加完善的联动防疫体系还需要继续做好同世界卫生组织以及有关国家和地区的沟通协调，促进疫情信息共享和防控策略协调。本着公开、透明和负责任的态度，加强同国际社会合作，赢得外部支持，共同打赢这场疫情防控总体战。