



把党的群众工作优势发挥好

□ 任晓伟

中华民族是一个在苦难艰险中不断奋斗、奋起和奋进的伟大民族。在5000多年的文明史上，中华民族经受住了无数次的来自自然的和社会的风险考验而屹立在世界民族之林，不断谱写着人类历史的新辉煌。新中国成立后，中国共产党领导广大人民群众建立的中国特色社会主义制度和国家治理体系，既为中国经济社会快速发展奠定了坚实制度基础，也为在实现中华民族伟大复兴征程中战胜各种风险和挑战提供了强大制度保障。在打赢疫情防控阻击战过程中必须发挥好中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势转化为打赢疫情防控阻击战的强大力量，当前特别要进一步发挥好党的群众工作优势，构筑起群防群治的严密防线。

群众路线是党的根本工作路线和根本工作方法。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，根本

上依靠的是广大人民群众的力量。在当前防控新型冠状病毒感染肺炎的严峻斗争中，要“广泛动员群众、组织群众、凝聚群众”，“紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战”。在这场没有硝烟的疫情防控阻击战中，各级党组织充分动员组织广大人民群众行动起来开展联防联控，有序自觉地进行自查、排查、隔离、保障等防控工作，并且创造出许多新鲜活泼、富有影响力的宣传语言，极强极快地强化了疫情防控的意识。在短短时间里，中华大地上构筑起一道道阻断疫情进一步扩散的严密的人民防线。在这场特殊的战斗中，广大人民群众被充分地调动了起来，展开群防群控，中华民族再一次在困难面前呈现出强烈的民族凝聚力和向心力。尽管疫情还在发展中，但只要党的群众路线得到充分发挥，中国人民一定有能力在党的领导下打赢疫情防控阻击战。

面对我国治理体系和能力的这次大

考，各级党委（党组）要进一步充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用，把基层党组织和广大党员全面动员起来，发扬不畏艰险、无私奉献的精神，坚定站在疫情防控第一线，做到哪里任务险重哪里就有党组织坚强有力的工作、哪里就有党员当先锋作表率。要广泛组织基层党组织和党员落实联防联控措施，建立健全区县、街镇、城乡社区等防护网络，做好疫情监测、排查、预警、防控等工作，加强联防联控，严防死守、不留死角，构筑群防群治抵御疫情的严密防线。要坚持党建引领，把区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理有机结合起来，切实提高疫情防控的科学性和有效性。机关、企事业单位以及社会组织党组织要按照统一安排，扎实做好本部门本单位本行业的预防和控制工作。要组织党员、干部做好群众工作，稳定情绪、增强信心，不信谣、不传谣，当好

群众的贴心人和主心骨，紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战。

1958年，当毛泽东得知江西省余江县消灭了血吸虫病后，写下了著名的《送瘟神》。在这首诗中，毛泽东自豪地说：“借问瘟君欲何往，纸船明烛照天烧。”在这首诗的后记中，毛泽东总结中国消灭血吸虫病的经验：“早几年大多数信心不足，近一二年干劲渐高，因而有了希望。主要是党抓起来了，群众大规模发动起来了。党组织、科学家、人民群众，三者结合起来，瘟神就只好走路了。”我们坚信，在中国共产党的坚强领导下，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为疫情防控的强大政治优势，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，我们完全有信心、有能力打赢这场疫情防控阻击战，把中国特色社会主义制度的显著优势转化为领导广大人民群众打赢疫情防控阻击战的强大力量。

采取措施把疫情对经济的影响降到最低

□ 许正中 汪 彬

新冠肺炎疫情对中国经济的冲击是短期的，并不会影响中国经济长期向好的走势。疫情迟早会控制住，生产经营活动终将回归正常轨道，经济增长仍将保持中高速水平。但是，我们必须看到，疫情对经济活动的短期影响显著。应对疫情造成的短期冲击，一方面要发挥宏观调控手段，加大应对策和逆周期调节政策的平衡，用财政金融政策熨平新冠肺炎疫情所扰动的经济短期波动；另一方面，要加强对中小微企业等微观主体的支持，出台实施相关优惠和扶持政策帮助企业渡过难关。

更好发挥积极的财政政策作用。充分利用财政政策调结构的利器作用，调整好内外结构、产业结构、区域结构的平衡，同时兼顾短期与长期平衡。一是发行债券。为实施积极财政政策争取空间，主动扩大赤字率至可控范围内，为将来财政政策与货币政策的融通协同打好基础。当前财政收支矛盾大，且2020年以收定支，财政收入下滑，疫情防控支出增加，属预计外的支出，为避免挤压其他民生和稳增长支出，有必要适度扩大赤字。二是加大财政补贴力度。补贴受打较大的交通运输（包括民航、公路客运、水路客运和出租汽车等）、餐饮、文旅等行业，充分发挥财政资金引导作用。发行专项债，成立产业发展基金支持引导这些领域的投资，为实现产业长线投资、规模化投资、高质量发展提供资本支持。同时，对交通运输、

旅游、餐饮、住宿等相关行业的增值税，亏损金额抵减盈利月份的金额，以降低企业所得税。对抗疫期间取得的临时性工作补助免征个人所得税。三是出台针对中小微企业的应急措施。由于中小微企业应对突发和短期风险能力较差，涉及就业面广，要实施精准的中小微企业扶持政策。出台有针对性的措施帮助中小微企业度过因疫情带来的突发风险，降低运营成本，补偿突发风险成本。扶持与疫情防控相关物资企业，降低生产运营和融资成本，加大防疫物资和医药产品供给保障力度，在劳动用工补贴、物业补贴、行业补贴等方面给予必要扶持。对参与捐赠的企业和个人行为予以所得税、个人所得税抵扣，鼓励社会捐赠。对参与抗击新冠肺炎疫情防控工作的卫生医务人员提供临时补助。四是做好基建项目复工、开工和储备，尤其是要铺设好社会基础设施。对于人口流入地区的都市圈城市群进行适当超前的基础设施建设，加大对交通运输、教育、医疗等行业的投资，以刺激需求、稳定就业、完善基础设施、提升制造业竞争力，提高经济潜在增长率。五是大力补齐医疗短板，改革医疗体制，放开市场准入，但强化事中事后监管，提高医务人员薪酬水平和改善工作环境，提高财政支出中医疗等民生支出占比。

保持稳健的货币政策灵活适度。由于货币政策和金融体系涉及外汇、期货、股票等市场，疫情变化会改变市场

参与者预期，从而加大市场波动，容易引发系统性风险。目前，经济增速换挡与金融去杠杆等因素叠加，经济下行压力较大，经济稳定任务重，中小微企业经营困难增加，融资难和贵、税费重、成本上涨等问题仍然存在。这次疫情对中小微企业发展影响更大，加快相关金融改革和货币政策调整的紧迫性上升。一是采取刺激政策对冲经济短期波动。多措并举采取应对疫情冲击经济的宏观货币政策。进行市场逆回购操作，增加市场信贷投放，增加市场流动性，对冲资本市场波动。二是适时适度降准降息，给予特殊时期还本付息延期支持，鼓励但不强制商业银行对部分地区下降利率，对受疫情冲击较大的行业提供信贷支持。鼓励保险公司畅通保险赔付流程。三是将受疫情影响较大的行业、企业和居民作为重点服务对象，适当下调贷款利率、增加信用贷款和中长期贷款，加大融资支持力度。四是对受疫情影响严重企业到期还款困难的，予以展期或续贷。对受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业，以及有发展前景但受疫情影响暂遇困难的企业，特别是中小微企业，做到不抽贷、不压贷。对于疫情影响正常经营、遇到暂时困难的企业，下调贷款利率缓解企业压力，并通过展期、无还本续贷、信贷重组、减免逾期利息等方式予以支持。对因感染新冠肺炎住院治疗或隔离

人员、疫情防控需要隔离观察人员、参加疫情防控工作人员以及受疫情影响暂时失去收入来源的人群在信贷政策上予以适当倾斜，灵活调整住房按揭、信用卡等个人信贷还款安排，合理延后还款期限，疫情期间因不便还款发生逾期的，不纳入征信失信记录。五是建立金融服务“绿色通道”，简化业务流程，提高审批放款等金融服务效率。六是加大数字货币的试点工作。随着数字时代的到来，区块链技术的快速发展催生了数字货币。下一步，可通过数字货币来增加金融包容性、支付效率、支付操作系统、网络安全。

构建重大公共卫生事件在经济领域的应急机制。加强立法，依法防疫，提高疫情防控治理能力。构建经济领域的应急机制对冲突发事件造成的经济冲击，熨平经济短期波动。一旦出现重大公共卫生事件立即启动应急机制。例如，启动应急财政金融政策，启用应急财政基金，给予企业优惠政策，等等。同时，启动战略物资的生产、流通和统一调度制度，将民用生产能力及时转化为战时生产能力。例如，此次疫情中暴露出的医用防护用品不足、物资跨区域调配难等，都要制定化解程序。同时，还要强化信息公开、加强舆论监督、强化问责、奖励抗击疫情先进典型，引导社会资源迅速向受影响领域配置，完善各类应急体系，提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

让基层党组织成为疫情防控的坚强战斗堡垒

□ 常 闻

做好疫情防控工作，直接关系到人民生命安全和身体健康，直接关系到经济社会大局稳定，也事关我国对外开放。目前，最关键的就是把疫情防控工作作为最重要的工作来抓，切实把各项防控工作抓实抓细，同时时间赛跑、与病魔较量，坚决遏制疫情蔓延势头，坚决打赢疫情防控阻击战。

基层党组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。这样的定位，决定了各级基层党组织处于也必须站在这场疫情防控斗争的最前沿。党中央印发的《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》，中央组织部印发的《关于坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神在打赢疫情防控阻击战中积极主动履职尽责有效发挥作用的的通知》，都强调在疫情防控斗争中要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。各行各业的基层党组织把打赢疫情防控阻击战作为重大政治任务，教育引导广大党员、干部把投身防控疫情第一线作为践行初心使命、体现责任担当的试金石和磨刀石，有力确保了党中央疫情防控重大决策部署的贯彻落实。

全面打赢疫情防控阻击战，就要让党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬，让每一个基层党组织都成为打赢疫情防控阻击战的坚强战斗堡垒。目前，各基层党组织都已行动起来，在疫情防控斗争一线开展坚强有力的工作，要进一步加强党员教育、管理、监督和服务，使广大党员在疫情防控斗争中增强党性，组织发动党员发扬不畏艰险、无私奉献的精神，坚定站在疫情防控第一线，践行共产党人的初心和使命。要进一步提高政治站位、增强全局意识、强化责任担当，落实落细联防联控措施，建立健全区县、街镇、城乡社区等防护网络，做好疫情监测、排查、预警、防控等工作，加强联防联控，严防死守、不留死角，构筑群防群治抵御疫情的严密防线。要进一步坚持党建引领，把区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理有机结合起来，切实提高疫情防控的科学性和有效性，同时注重在疫情防控斗争中检验党建成效，以疫情防控斗争为契机补党建短板、强党建弱项。要进一步充分发挥党员和群众的积极性、

主动性、创造性，发现、培养和推荐在疫情防控斗争中涌现出的优秀人才，鼓励和支持他们贡献聪明才智，同时要注重通过疫情防控斗争来甄别考察干部、加强对入党积极分子的教育和培养，重视在疫情防控斗争第一线中选拔干部、发展党员。要进一步密切联系群众，组织党员、干部做好群众工作，经常了解群众对疫情防控工作的意见建议，维护群众的正当权利和利益，稳定情绪、增强信心，不信谣、不传谣，当好群众的贴心人和主心骨，紧紧依靠人民群众，坚决守、不留死角，构筑群防群治抵御疫情的严密防线。要进一步坚持党建引领，把区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理有机结合起来，切实提高疫情防控的科学性和有效性，同时注重在疫情防控斗争中检验党建成效，以疫情防控斗争为契机补党建短板、强党建弱项。要进一步充分发挥党员和群众的积极性、

“红旗高举，飞出深深杨柳渚。鼓击春雷，直破烟波远远回。”一个战斗在一线基层党组织，就是打赢疫情防控阻击战的一个坚强战斗堡垒，这个堡垒一旦有了群众的支持和参与，必定是战无不胜、攻无不克的。如此，疫情防控斗争的胜利一定属于我们。

（上接1版头条）

努力提高处理急难险重任务的能力

有效应对我国面临的重大风险挑战，必须坚持底线思维，坚持以总体国家安全观为统领，充分考量我们面临的重大战略安全风险，科学研判和认真梳理可能面临的急难险重的任务，要做好以下几方面的工作。

一是全面加强应对典型重大风险的能力建设。加强重大风险的科学研判、应急准备、监测预警、应急响应、决策指挥、社会恢复等全过程应对。通过巨灾风险评估、情景规划、典型案例分析等方法，研究建立大规模传染病的、大地震、大洪水、核安全等可能阻碍中华民族伟大复兴的“风险”和“风险情景（场景）组合”，研究应对重大风险挑战的应急管理核心能力建设。注意结合重大现实挑战，并进行系统性改进和提升。比如，可以结合本次疫情的应对，完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设，修订完善相关法规和工作文件，进一步优化应急响应程序，加强专业应急队伍建设，优化国家卫生应急队伍布局，完善国家紧急医学救援基地和区域紧急医学救援中心建设，构建陆海空立体化、综合与专科救援兼顾的紧急医学救援网络。健全各级各类紧急医学救援队伍，科学加强应急医疗等相关物资的储备，建立队

伍运维保障长效机制。统筹国家航空医疗救援和转运能力建设，强化远程航空大规模投送能力和极端条件下的自我保障能力。完善国家卫生应急管理指导的权威专家库，大力建设基层突发事件心理干预救援队伍。

二是全面加强科技支撑的作用。结合急难险重任务的实际需要，运用大数据、云计算等新技术，提高突发事件专业信息汇集、监测预警、应急决策和指挥调度能力。加强复杂条件下应急信息采集能力和快速报送能力。推动各类应急平台之间互联互通、数据交换、系统对接、信息共享。加强应急基础数据库建设，研究制定应对急难险重任务所需的相关应急信息资源目录和技术标准规范。注重运用新媒体技术手段，及时准确回应应对急难险重任务中的社会关切，正确引导突发事件舆情。

三是全面提升应急管理干部的应对急难险重任务的能力。大力完善应急管理培训体系，加强应急管理相关学科建设，加大师资培养力度，完善课程设置，发展应急管理学历教育、在职教育，培养应急管理专业人才队伍，提高各级领导干部应急管理的意识素养、政策水平、理论 and 实践能力。推动应急管理人員的专业资质认证、绩效管理等相关配套制度建设。

（作者系中央党校（国家行政学院）应急管理培训中心（中欧应急管理学院）主任（院长）、教授）

（上接1版二条）

贯彻军委主席负责制是严肃而重大的政治任务，是全军的共同责任，必须作为最高政治要求来遵循、作为最高政治纪律来严守。全军必须认真落实中央军委《关于全面深入贯彻军委主席负责制的意见》，突出维护权威、维护核心这个根本政治要求，严守政治纪律和政治规矩，从政治上、思想上、组织上、制度上、作风上为贯彻军委主席负责制提供坚强保证，确保党从思想上政治上组织上牢牢掌握部队，确保全军绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，坚决听习主席指挥、对习主席负责、让习主席放心。

健全人民军队党的建设制度体系

党的领导和党的建设是我军建设发展的关键，关系强军事业兴衰成败，关系党和国家长治久安。当前，我军党的领导和党的建设的工作还存在不少突出矛盾问题和短板弱项，必须深化我军党的建设制度改革，形成维护党中央权威和集中统一领导、确保党对军队绝对领导的我军党的建设制度。

深化我军党的建设制度改革，是军事政策制度改革的重要内容，也是健全人民军队党的建设制度体系的必由之路。党的建设制度改革深入推进，党对军队绝对领导更加巩固，其他方面改革才能顺利高效进行。要贯彻新时代党的

建设总要求，以党章为根本遵循，坚持党委制、政治委员制、政治机关制，坚持党委统一的集体领导下的首长分工负责制，坚持支部建在连上，进一步完善我军党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设制度，让党对军队绝对领导的一系列根本原则和制度更加成熟定型，这是我军军事政策制度改革的政治方向和必然要求。

构建系统完备的我军党的建设制度体系是一个系统工程。要不折不扣落实好党中央对坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党作出的一系列决策部署，通过制度巩固和深化古田全军政治工作会议、中央军委党的建设会议等会议和文件精神，同时结合我军建设丰富实践，不断赋予我军党的建设制度新的内涵和实现形式，以更好坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，为确保人民军队永远忠诚可靠、确保党和国家长治久安提供坚强制度保障。要全面贯彻政治建军各项要求，发扬优良传统，传承红色基因，坚决抵制“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”等错误政治观点，确保我军改革和制度建设始终保持坚定正确的政治方向。

把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程

推进新时代强军事业，必须牢固

确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，全面加强军队党的领导和党的建设，为实现党在新时代的强军目标、履行新时代军队使命任务提供坚强政治保证。

坚持用习近平强军思想凝心聚魂。党的军事指导理论每前进一步，军队理论武装就跟进一步。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，推进新时代思想建党、理论强党，打牢官兵高举旗帜、听党指挥、履行使命的思想政治基础。当前，要紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持理论联系实际，深入纠治表态化、浅表化、功利化等不良学风，在真正学懂弄通做实上下功夫，做到学思用贯通、知信行统一。要直面铸魂与蛀魂、固根与毁根较量更加激烈的严峻挑战，发扬斗争精神，运用党的理论创新最新成果正本清源，激浊扬清，打好意识形态斗争主动仗，提高官兵明辨是非、抵制错误思想侵蚀能力，培养“四有”新时代革命军人，锻造“四铁”过硬部队。

构建中国特色社会主义军事政策制度体系。深化国防和军队改革的重要内容，是更好坚持党对军队绝对领导；同时党对军队绝对领导又是推进改革强军的根本保证。党的十八大以来，国防和军队改革取得历史性突破。当前，要巩固和拓展军队领导指挥体制改革、规模结构和力量编成改