

重要言论

既有责任担当之勇
又有科学防控之智
既有统筹兼顾之谋
又有组织实施之能

加快健全国家应急管理体系 提高处理急难险重任务能力

□ 马宝成

为应对突如其来的严峻疫情，习近平总书记作出系列指示，为打赢疫情防控阻击战指明了努力方向，提供了根本遵循。贯彻落实习近平总书记重要指示精神，必须“针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足，健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务能力”。

科学评估突发事件应对中遇到的各类问题

科学评估突发事件应对中遇到的各类问题，是健全国家应急管理体系的重要基础。必须看到，我国在自然灾害、安全生产、公共卫生和社会安全等主要领域的突发事件仍然易发多发。这个基本判断是做好应急管理工作和完善应急管理体系的基本前提。当前，仅从公共卫生领域来看，鼠疫、霍乱等法定报告传染病、突发急性传染病、境外输入传染病以及生物技术误用滥用诱用的风险不断增大，食品药品安全基础依然薄弱，公共卫生事件防控难度增大。全球已经发现的病毒（病原体）有5950多种，还有32万种哺乳动物病毒需要人们去发现。公共卫生突发事件的潜在可能性较高。从自然因素、社会因素两个方面看，当前传染病流行的危险仍然较大，此次新型冠状病毒感染肺炎疫情快速蔓延并造成严重后果就是明证。从自然条件看，全球气候变暖，生态系统失衡，微生物进化都为传染病流行提供了可能的条件。从社会条件看，随着全球化的深入发展，人们的社会范围不断拓展，人口跨境跨国流动加快，这些也为输入性传染病的流行提供了条件。当前及未来较长一段时间，应对突发公共卫生事件的任务将更加繁

重、艰巨。

这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考，我们一定要总结经验、吸取教训。从我国应急管理体系的现状以及此次疫情应对的初步评估来看，我国应急管理体系建设，特别是卫生应急体系建设，还存在一些明显短板。一是巨灾应急准备不够充分，部分突发事件风险分析研判与深入治理不到位，精准监测预警能力不足，应急管理基础能力亟待加强。二是专业应急队伍救援装备和核心能力不足，巨灾应急的装备配备严重不足。三是医疗应急物资储备管理不尽合理、快速调运配送效率不够高，资源共享和应急征用补偿机制有待健全，信息发布和传播能力有待加强，应急科技创新基础比较薄弱、成果转化率不够高，部分典型突发事件风险的应急保障能力需大幅提升。四是我国城市发展已经进入新时期，与城市安全保障相适应的应急管理体系建设压力加大，部分地区应急医疗等设施建设不足。五是部分基层单位的应急能力薄弱，不少干部缺乏应急管理的基本素养和专门培训，公众参与应急管理的社会化组织程度较低，公共安全意识和自救互救能力仍较薄弱，全社会协同应对机制有待健全。六是应急管理法规标准体系不够健全，部分政策保障措施不够完善。

加快健全国家应急管理体系

应急管理体系建设是涉及国家顶层设计、建设目标、发展重点、基层治理、应急队伍、指挥调度、技术配置、科学支撑、绩效管理等等

诸多要素和问题的系统工程，直接影响一个国家的总体安全与永续发展。党的十八大以来，党中央高度重视应急管理体系建设。党的十九届三中全会明确提出，要加强、优化、统筹国家应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系。习近平总书记在主持中共中央政治局第十九次集体学习时明确提出，“要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化”。今年是“十四五”应急管理体系建设的规划之年，这个规划也将是应急管理部设立之后，制定的首个应急管理体系规划，对于中国未来应急管理体系的发展至为关键。在应急管理体系建设规划制定中，要在科学评估我国面临的重大安全风险的基础上，尤其是结合此次疫情中遇到的突出问题，下大力气优化我国的应急管理体系，并要注意做好以下工作。

一方面，要把全面加强突发事件风险管理，夯实基层基础能力作为我国应急管理体系建设的着力点。坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化，开展常态化应急演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险

网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。注意推进建立政府主导和社会参与相结合，全民动员、协调联动的应急管理工作格局。引导公众增强风险防范意识，督促企事业单位积极履行安全管理主体责任，全面增强全社会风险防范能力。把卫生健康等公共安全和教育纳入国民教育和精神文明建设体系，健全公共安全社会心理干预体系，提高全民公共安全意识和应急的实战技能。高度关注基层基础单位和领导干部的初期响应能力建设，注意加强基层和个体的防护、监测预警、信息报告、协调配合等基本能力建设，持续推进“第一响应者”的基层培训，加强全社会应急科普宣教，切实增强全社会的抗灾力。

另一方面，要注意着眼应急管理的实战需要和重大风险挑战，解决一些瓶颈问题。构建系统完备、科学规范、运行有效的应急管理法律体系，尽快修订完善和研究制定相关法律。继续有机有效整合防灾减灾、安全生产、消防救援、公共卫生等各方面应急资源，充分利用好已有存量资源，规划配置好增量资源。科学配置应急救援力量，建设立体式、全天候、全灾种、高水准的综合应急救援体系，并研究航空、高铁、水上应急救援力量投送方式等保障机制。注意制定保障应急管理体系建设规划有效实施的评估和监督工作机制。

（下转2版）

坚决打赢疫情防控阻击战

大有专论

坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度

□ 张明仓

党的十九届四中全会强调：“坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。”这一重要论述，站在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，对坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度提出明确要求，为人民军队始终高举旗帜、听党指挥、履行使命提供了根本遵循。

党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂

坚持党对军队绝对领导，是中国共产党运用马克思主义建军理论建设新型人民军队的伟大创造，是我军的建军根本原则和制度。它发端于南昌起义，奠基于一二九改编，定型于古田会议。实践反复证明，党对人民军队的绝对领导制度，是我军永葆人民军队性质宗旨本色、不断从胜利走向胜利的根本保证。新中国成立后，为适应党在全国执政的新形势，我们党坚持执政必执军和强国必强军有机统一，不

断健全完善党和国家军事领导制度。从具有临时宪法作用的《共同纲领》规定新中国“建立统一的军队”，到“五四宪法”规定“中华人民共和国主席统率全国武装力量”，以国家根本大法的形式规范军队最高领导权，到1954年9月中央政治局决定成立党的中央军事委员会领导整个军事工作，我们党初步建立了与我国国体、政体相适应的军事领导制度。改革开放后，党和国家军事领导制度进一步创新完善。1982年通过的《中华人民共和国宪法》规定，“中华人民共和国中央军事委员会领导全国武装力量”“中央军事委员会实行主席负责制”。在国家的中央军委成立以后，党的中央军委仍然作为党中央的军事领导机关直接领导军队，党的中央军委和国家的中央军委实际上是一个机构，使党对军队的领导和国家对军队的领导融为一体。1997年通过的《中华人民共和国国防法》规定：“中华人民共和国的武装力量受中国共产党领导”，使党在国家武装力量领导体制中的地位更加明确。2017年10月，党的十九大把“坚持党对人民军队的绝对领导”上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，把“中国共产党坚持对人民解放军和其他人民武装力量的

绝对领导”“中央军事委员会实行主席负责制”写入党章，体现了执政必执军、强国必强军的必然要求。

党对人民军队的绝对领导制度，是我国的军事制度和中国特色社会主义政治制度的重要组成部分。这种集中统一、权威高效的新型军事领导制度，彻底颠覆了军权私有的制度规定，从根本上实现了党的军队、人民的军队、社会主义国家的军队的高度统一，是我国国家制度和国家治理体系的显著优势。我们必须坚定对这种新型军事领导制度的制度自信，任何时候任何情况下都不能动摇。

坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央

兵权贵一，军令归一。党对人民军队的绝对领导制度，规定了党对军队领导的唯一性、彻底性和无条件性。中国共产党是人民军队唯

一的领导者和指挥者，人民军队的最高领导权和指挥权属于党中央，人民军队必须完全地无条件地置于中国共产党的领导之下，任何时候任何情况下都坚决听从党中央、中央军委指挥。

中央军委实行主席负责制，是宪法和党章规定的重大制度，是坚持党对军队绝对领导的根本制度和根本实现形式。这一制度明确，军委主席主持和负责中央军委全面工作，统一领导和指挥全国武装力量，决策和决定国防和军队建设一切重大问题。军委主席负责制是马克思主义阶级、国家、政党、军队学说的中国化运用，凝结着我们党建军治军的宝贵经验，开创了军队领导权“兵权贵一”规律的中国模式，是党和国家军事领导制度长期发展的重大成果。在党领导军队的一整套制度体系中，军委主席负责制处于最高层次、居于统帅地位，对于确保党牢牢掌握军队最高领导权和指挥权、始终坚持党对军队绝对领导具有根本性、决定性作用。

（下转2版）

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

学习评论

当前，疫情防控处于胶着对垒状态，打赢疫情防控阻击战进入最吃劲的关键阶段，习近平总书记2月10日在北京调研指导疫情防控工作并召开视频会议，作出“要加强舆论引导工作”的重要指示。这一指示有很强的针对性和指导性，认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，是当前新闻舆论战线最重要的任务，也是打赢疫情防控阻击战的迫切之需。

1月31日中宣部在京召开专题会议，研究部署疫情防控的宣传引导工作，强调要深入学习宣传贯彻习近平总书记重要指示精神，加大权威信息发布力度，加强政策措施宣传解读，持续振奋精神、凝聚力量，为打赢疫情防控阻击战提供有力舆论支持。

连日来，新闻舆论工作者与广大医务工作者、人民解放军指战员以及各方面人员，在武汉，在湖北，在全国各地，肩并肩，共战斗，始终奋战在疫情防控第一线，不辞辛苦，不惧风险，采写刊播了一系列鼓舞人心、感人肺腑的报道，增强了全国人民战胜疫情的决心和信心。在这关键时刻，习近平总书记的最新指示既是对新闻舆论工作者的巨大鼓舞，也是对做好舆论引导工作的进一步要求，同时也吹响了新闻舆论队伍打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战的冲锋号，必将进一步营造出万众一心阻击疫情的舆论氛围，凝聚起众志成城、共克时艰的强大正能量。

加强舆论引导工作，首先要深入宣传党中央决策部署，宣传习近平总书记的一系列重要讲话和指示精神。疫情发生以来，习近平总书记先后三次主持召开中央政治局常委会会议，主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议，调研指导北京市疫情防控工作并召开视频会议，发表重要讲话，作出重要指示。从某种意义上讲，这些讲话和指示就是来自战役最高指挥部的最高命令，是各级各地打好打赢疫情防控阻击战的根本遵循。广大新闻舆论工作者要充分认识到肩负的责任、使命和任务，在全面准确理解的基础上深入宣传习近平总书记系列重要讲话和指示精神。同时把习近平总书记对疫情严重地区人民群众的牵挂和关心，对奋战在抗疫第一线的党员干部的鼓励 and 关爱，及时传递到每一个地方、每一个人。

加强舆论引导工作，要深入宣传一方有难、八方支援的大爱精神。在我们社会主义国家，在中国共产党的领导下，每一个地方既是一个局部，又是整体和全局的有机组成部分，在党中央统一领导下坚持全国一盘棋，在关键时刻，特别是在灾难当头，这一无可比拟的制度优势就会充分显现出来、发挥出来。我们看到，在湖北和武汉的艰难时刻，全国各地的医护人员一批又一批迎难而上，武汉湖北急需的各类物资设备从四面八方驰援而来，特别是，19个省份对口支援湖北省武汉以外地市，如此人类抗疫救灾史上绝无仅有的壮观场面，彰显的是血浓于水的大爱精神，彰显的是九州一统的大局精神。

做好打赢疫情防控阻击战的舆论引导工作

□ 本报评论员 许宝健

加强舆论引导工作，要深入宣传一线医务工作者、基层干部、公安民警、社区工作者、志愿者等的感人事迹，展现全国各族人民坚定信心、同舟共济的坚强意志。春节本来是中国人民最喜庆、最快乐的日子，但是这个春节里，很多人常常沉浸在泪水里，甚至一天流几次眼泪，他们是被感动的，被我们的医务工作者、基层干部等所感动。我们说这是一场人民战争，就是说这是一场在党的领导下依靠人民的战争，是一场在党的领导下依靠人民打赢的战争。此时的人民，再不是一个概念，一句口号，而是冲锋陷阵的一个个具体的生动的人，是一个个普通而又不普通、平凡而又不平凡的人的集合体。依靠这样的人民，我们打出了一个新中国；有了这样的人民，我们还有什么疫情防控阻击战打不赢？

加强舆论引导工作，还要及时发布权威信息，公开透明回应群众关切，增强舆情引导的针对性和有效性。新闻媒体还要加大对传染病防治法和防控知识的宣传教育，引导全社会依法防控，提高人民群众自我防护能力。

“胶着对垒”，是习近平总书记对当前疫情防控形势的重大判断。在这样的形势下，舆论引导至关重要，加强舆论引导工作意义重大。我们要牢记习近平总书记的嘱托，把做好疫情防控阻击战中的舆论引导工作，作为检验新闻舆论战线“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的试金石，作为新闻工作者践行“四力”的主阵地，为最终打赢疫情防控阻击战贡献自己的力量。

本期导读

“一餐一饭系心间，一举一动为人民”

——习近平在福州（二十一）

从关心老百姓的一餐一饭、柴米油盐酱醋茶，到治理一个大国的内政、外交、国防，对习近平总书记来说，其实都是一个目标，那就是让人民生活得更好。这是他带领全国人民努力奋斗的动力源泉。