



为什么说黄河的问题表象在黄河根子在流域？

栏目主持人：徐 黎

提问：张力维 山西省委政策研究室经济二处处长

习近平总书记^①在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上指出：当前黄河流域仍存在一些突出困难和问题，这些问题，表象在黄河，根子在流域。为什么说黄河的问题根子在流域？

解答：王 浩 中国工程院院士，中国水利水电科学研究院水资源所名誉所长，水利部参事咨询委员会委员，全球水伙伴中国委员会常务副主席

之所以说黄河的问题根子在流域，从二元水循环的角度看，这是由自然水循环的“汇集”和社会水循环的“散流”特性共同决定的。习近平总书记以朴素的语言，阐释了河流和流域的关系，指明了流域综合治理的方向，明晰了让“母亲河”成为“幸福河”的发展路径。

“表象在黄河，根子在流域”阐释了河流与流域的关系

从科学定义上来看，流域是指“由分水线所包围的河流集水区”，一般都指地面集水区。黄河流域面积79.5万平方公里，从西到东横跨青藏高原、内蒙古高原、黄土高原和黄淮海平原4个地貌单元，包含了青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南和山东9个省区。

每条河流都有自己的流域，大流域可以按照水系等级分成数个小流域，小流域又可以分成更小的流域等。黄河发源于青海省巴颜喀拉山脉北麓，从河源的玛曲曲果至东营市垦利县入渤海，干流全长5464公里，黄河支流众多，流域面积大于1000平方公里的一级支流共76条，其中流域面积大于1万平方公里一级支流有13条。

河流不仅是水流的通道，还是全流域能量、物质的输送通道。河道是流域情况的集中反映，河道是表象，就像温度计的试球一样，真正的根子全在流域。

河道中的水、泥沙、污染物都是从流域面上不断产生、聚集，最后到河道的。河道的水量是从流域而来的，降水经截留、蒸发形成净雨，从

坡面到河道、从支流到干流、从源头到出口，形成了流域自然水循环运动的“汇集”过程，同时有自净作用。而社会水循环从河道、水库取水，在流域面上开展各种水资源开发利用活动，最后的退水又返回河道，是水的耗散和污染的“散流”过程。黄河泥沙主要来自河口镇至潼关区间黄河中游地区的黄土高原和土石山区，伴随水动力从岸上到了河里，该区间输沙量占全河输沙量的90%以上，其中河口镇至龙门区间占流域面积的14.9%，但沙量却占全河的56%。河流不会自己污染，都是流域内、岸上的各种各样人类生产和生活产生的污染物汇流到河里，并且在河道里不断迁移转化，导致河流的水环境被污染了。

“表象在黄河，根子在流域”指明了流域综合治理的方向

过去黄河水资源开发利用和生态环境保护，只针对河道、河流，对流域综合治理的关注还不够，尚未在全流域形成水资源、生态保护和经济协同发展的统一战略与布局。

当前黄河流域存在的突出困难和问题包括洪水风险威胁、生态环境脆弱、水资源保障形势严峻和发展质量有待提高等方面，存在防洪、水生态、水环境和水资源等问题，从科学层面解释，就是流域水循环及其伴生过程演变的失衡。河里存在的“断流、泥沙沉积、水环境污染”等问题只是整个流域在河道的集中反映，是表象，只有做好流域的工作，才能从根子上解决问题。

习近平总书记提出“表象在黄

河，根子在流域”的科学论断，坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，为黄河治理指明了方向，需要聚焦流域环境变化及其影响、流域山水林田湖草综合治理与生态修复、流域水沙调控与长治久安、流域水资源节约集约利用、流域高质量发展、流域智慧管理与决策等重大战略问题，协同推进黄河流域生态保护与治理，让黄河成为造福人民的幸福河。

解决流域问题需要强化五大方略

一是生态优先的高质量发展方略。过去一个时期，黄河流域过分强调以人为本，对生态保护注重不够；当前及未来一个时期，应更加强调生态优先，稳固生态屏障。关键是保护好黄河源头区、上中游地区的祁连山、秦岭、六盘山、贺兰山和河口三角洲等关键生态区块，实施好黄土高原水土保持系统工程，同时充分考虑有重要生态功能兼顾保障粮食安全的三大灌区，分别是上游的宁夏灌区、中游的汾渭灌区和下游的豫鲁灌区。在生态保护的基础上，探索高质量发展路径，优先发展上中游的清洁能源，实现风光水互补，适度控制甚至逐步替代火电。高质量推动兰州—西宁、宁夏沿黄经济区、关中—天水、呼包鄂榆、关中平原城市群、太原城市群、中原经济区等城市群建设，并把流域生态资源转换为旅游、医药、绿色食品、特色产业等生态资本和产品，借助新一轮技术革命的推进，实现既要绿水青山、又要金山银山的目标。

二是以水为脉的系统治理保护方略。山水林田湖草是一个生命共同体，黄河流域治理保护还应充分考虑经济社会发展的需求及其作用影响，实施山水林田湖草城综合治理、系统治理和源头治理。山是水的主要产流地，林与草是水的重要涵养地，湖是水的聚集调蓄地，田与城是社会水循环的两大关键单元，因此必须以水为脉，统筹山、林、田、湖、草、城。生态保护和治理涉及左右岸和上下游，必须把流域看成是一个整体系统，谋划布局生态保护和修复措施，不仅要重视源头预防，也应重视用水过程管控，还应重视末端治理。流域生态保护也需要水资源保障，保护与发展中的水资源供需矛盾可通过节水开源

系统解决。

三是应对极端灾害风险的综合预防方略。历史上，黄河流域洪旱灾害频发，黄河治理必须立足应对极端干旱和特大暴雨洪水，实施预防为主方略。充分考虑气候变化影响，瞄准历史上极端洪旱事件和可能发生的极端气象条件，查找可能发生重大灾害的风险源，通过深度节水、水土保持、重大水工程建设、河道整治、河势控制等措施，抓好大保护、实施大治理、采取大措施。通过生态屏障建设坦化洪峰，海绵城市农田蓄滞洪水，修建水库调蓄洪峰洪量，全河调度缓解洪峰，宽河固堤蓄滞洪水。对付特大连续干旱，正常情况多用地表水，把地下水作为总的战略后备水源，从根本上控制极端灾害发生风险。

四是流域自然—社会水循环协同管控方略。在黄河流域水资源开发利用率高达80%左右的背景下，必须实施自然—社会水循环协同管控方略。自然水循环是主过程，社会水循环是人工侧枝过程，需要控制和协调好两者间的互动关系。在自然水循环侧，需要维持水资源的可再生性，加强水源地涵养，控制产水量锐减态势，保持河势稳定，坦化各种水文极值。针对黄河水少的主要矛盾，通过西部调水等人工水循环增强自然水循环动力。在社会水循环，需要尽可能减少从自然水循环取水，大幅度降低农药、化肥等施用量，全面推进城乡生活和工业污水资源化利用，尽可能少的向自然水循环排污，保护河湖和地下水水体环境质量。

五是流域和区域统筹的五大平衡控制方略。黄河的问题，表象在黄河，根子在流域，必须点、线、面结合，实施流域和区域统筹治理方略。流域负责统一规划、监测、标准、立法和调度管理，区域要守土有责、分区施策，遵循五大平衡准则，水资源供给与需求相平衡准则，水污染产生与消减相平衡准则，水分与热量相平衡准则，水沙产生与排泄相平衡准则，生产生活与生态空间相平衡准则。



更好发挥中央和国家机关在国家治理中的作用

□ 李满旺

中央和国家机关在国家治理体系中地位重要、责任重大，要以率先的姿态和争先的品格，发扬斗争精神，增强斗争本领，更好发挥在国家治理中的特殊重要作用。

把握“政治机关”的本质属性，以党的政治建设为统领，全面加强和改进党的建设。中央和国家机关要从事关党和国家前途命运的战略高度出发，带头深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。带头贯彻落实党的十九大和十九届二、三、四中全会精神，按照党中央的统一部署，不折不扣、坚定有力地完成好坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化各项目标任务。认真贯彻落实《中共中央关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，坚持问题导向，健全制度机制，严格责任落实，把党的政治建设抓细抓实抓出成效，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，全面提高中央和国家机关党的建设质量。

把握“中枢机关”的战略定位，以国家治理体系具体制度机制

的健全完善为主责，推动党中央决策部署贯彻落实。中央和国家机关是党和国家政治架构和组织体系的“中枢”，在贯彻落实党中央决策部署上处于“零公里”“起跑点”“第一棒”的位置，在贯彻落实国家治理具体制度机制的顶层设计、建章立制方面，具有天然优势，也负有首要责任。要正确处理保证党中央政令畅通和立足本领域本条线实际创造性开展工作的关系，积极主动将13个方面的一系列根本制度、基本制度、重要制度，转化为法律法规和政策政令，转化为领导体制、工作机制和管理方式方法创新，转化为推动经济社会发展的实际行动。当前，要着眼统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，着重就改进完善党领导实施重大战略的制度机制，围绕党中央作出的一系列重大战略，健全党统一领导、统筹协调、督促检查的具体制度，形成科学的协同机制。建立完善贯彻落实党中央决策部署的任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等制度机制，制定责任清单，化解部门分歧，消除条块梗阻，推动党中央决策部署落实落地，确保各项战略目标如期实现。

把握“领导机关”的根本职能，以强化对各领域工作的领导指导为主业，推动党中央决策部署不折不扣落实见效。要始终立足“领

导机关”这一角色定位，坚持眼睛向下、面向基层，抓好对本系统本条线各项工作的领导和指导。要调整人员配置，集中精兵强将，以更多的人员、主要的精力用于对本系统、本条线工作进行领导指导。坚持抓大放小，抓宏观促微观，减少具体事务，聚力宏观把控，着力做好立基础的、固根本、利长远的政策和机制的设计制定等工作，满足基层期盼，解决基层急需。以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，明确职责定位，准确界定中央和国家机关与地方机关之间的事权划分，完善决策、执行、组织、监督既相互制约又相互协调的权力运行机制。处理好顶层设计和分层对接的关系，搞好上下左右、方方面面配套的，注重各项改革协调推进、相互配合，确保改革在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

把握“落实机关”的职责要求，以强化制度执行为关键，把制度优势更好转化为国家治理效能。中央和国家机关不仅是“领导机关”，同时也是首责“落实机关”，要在抓制度执行上走在前、带好头。要全面的而不是片面的、实事求是的而不是机械教条的宣传、阐释、落实好党中央的方针政策，确保党中央决策部署在本领域、本条线执行不走样、不搞变通、不打折扣。坚持立足本领域本条线工作实际，把讲政治、抓业务、促发展

有机结合。要坚持改革和法治相统一相协调，运用好“先立后破、不立不破”的方法论，坚决防止出现因为误读曲解中央决策部署导致相关行业政策机械叠加、引起人民群众不良预期等问题的发生。持续推进“放管服”改革，进一步简政放权，降低制度成本，解放和发展生产力。要改进调研指导方式，坚决克服形式主义、官僚主义，察实情、听真话、出实招，在全面分析预测的基础上作出正确决策。强化监督检查，确保各项政策措施真管用、见实效。

把握“模范机关”的工作标准，以转作风提质效为重点，更好展示大国之治的良好形象。中央和国家机关处在对本领域本条线的最顶端，其言一行、一举一动、一会一文都有强烈的“风向标”作用，直接传递着党中央决策部署的政策取向，直接代表着党和政府的形象。要大力弘扬和践行社会主义核心价值观，加强机关文化建设，倡导忠诚、廉洁、务实、高效的机关作风，当好“三个表率”，展现“中央部门”“大国之治”的良好形象。按照“政治强、业务精、形象好”的要求，抓队伍、定政策、强落实，缩短贯彻落实党中央决策部署“最先一公里”和“最后一公里”之间的距离，确保党中央的决策部署落实到基层，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（作者系最高人民检察院计划财务装备局副局长）

推进国企党建高质量发展，加强国企治理，是贯彻落实党的十九大四中全会精神的具体行动。必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极推动党建工作与生产经营深度融合，把党建成效转化为发展优势，把制度优势转化为治理效能，以红色引擎驱动世界一流海洋港口建设。

坚持以党建为引领，争当新时代国企党建“港口先锋”。坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。贯彻落实党的十九大四中全会精神，必须始终坚持以党的建设统领企业改革发展各项工作，将党的路线、方针、政策贯穿到企业改革发展各项工作，确保企业沿着正确方向稳健发展、阔步前行。坚持以党的政治建设为统领，教育引导党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党对国有企业领导的重大政治原则，从组织上制度上机制上确保国有企业党组织的领导地位，切实做到把方向、管大局、保落实。加强现代企业制度建设，把党的领导融入公司治理各环节，层层规范党委、总经理议事规则和决策程序，推进集团公司打好整体仗、联动仗、协调仗，塑造整体发展优势。

坚持以发展为根本，书写建设世界一流海洋港口的新篇章。国有企业党的建设要坚持服务生产经营不偏离，努力把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点，以企业改革发展成果检验党组织的工作和战斗力。贯彻落实党的十九大四中全会精神，必须积极融入国家战略，用全局眼光、宏观思维深度谋划定位，更加密切地融入地方发展大局，助力经济高质量发展。抢抓机遇，精心谋划，秉持新发展理念，厚植叠加国家战略与港口自身优势，对标“一流设施、一流技术、一流管理、一流服务、一流人才”，推进整合、融合、耦合“三合发展”，实施港口规划“一盘棋”、资源开发“一张图”、管理服务“一张网”，实现规模化、集约化、一体化发展。加快由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，推动大数据、互联网、人工智能等新技术与港口深度融合。

坚持以人民为中心，打造凝聚党心民心的国企阵地，坚持全心全意依靠工人阶级方针，是坚持党对国有企业领导的内在要求。国企改革的成功与败、国企治理的好与坏，体现在党建

管好家人 处好家事

□ 王 杰

党的十八大以来，习近平总书记在不同场合多次谈到要“注重家庭、注重家教、注重家风”。家庭是社会的重要细胞，是人生的第一个课堂，中国人自古以来重视家教门风对人的培养。好家风是最大的财富，足以影响人的一生。家风好，就能家道兴盛、和顺美满；家风坏，社会风气才会好，国家才会和谐稳定。家风差，难免殃及子孙、贻害社会和国家。特别是对于领导干部而言，领导干部的家风，不仅关系自己和家庭，而且关系党风政风社风民风。领导干部的家风，不是个人小事、家庭私事，而是领导干部作风的重要表现。从近年来查处的腐败案件看，家风败坏往往是领导干部走向严重违纪违法的重要原因。

随着全面从严治党的持续深入，家庭式或家族式腐败越来越多地浮出水面，一些党员干部之所以走上贪腐之路甚至“全家腐”，寻根究底，其问题就出在家教不严、家风不正。他们入党从政的目的就是为了升官发财，一旦手中拥有一定的权力，就大肆为自己、为亲友谋取私利，有的是夫妻帮，有的是父子兵，更有甚者全家齐上阵，结果葬送了自己的人生前途和幸福家庭。这样的党员干部是在“搬起石头砸自己的脚”，结果只能是自讨苦吃。

古人云：“修身齐家治国平天下”“一屋不扫，何以扫天下”。对一个领导干部来说，更是如此。如果连自己及配偶、子女都管不严、管不好、管不住，根本就谈不上能管好一个部门、一个单位、一个地

建设世界一流海洋港口

□ 霍高原

工作能否推动高质量发展。党建成效能否更好转化为发展优势，制度优势能否更好转化为治理效能，要由群众来评价、实践来检验。在推进一体化改革发展进程中，旗帜鲜明地做出“让地方党委政府满意、让合作伙伴和服务对象满意、让广大员工满意”的承诺。坚持建强国有企业基层党组织不放松，港口发展到哪里，党的领导就延伸到哪里、党的组织就建设到哪里，找准基层党组织服务生产经营、凝聚职工群众、参与基层治理的着力点，确保各项决策和改革措施得民心顺民意，为做强做优做大国有企业提供坚强组织保证。增强基层党组织的政治功能和组织力，增强广大员工的归属感，深入挖掘提炼港口企业文化，编发一体化改革宣传教育提纲，团结引领职工听党话、感党恩、跟党走，努力使基层党组织成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒，为建设海洋强国、实现中华民族伟大复兴，发挥好国有企业中流砥柱作用。

（作者系山东省港口集团有限公司党委书记、董事长）

