

重要言论

要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力。要完善全覆盖的制度执行监督机制，强化日常督察和专项检查。要把制度执行情况纳入考核内容，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。要以有效问责强化制度执行，既追究乱用滥用权力的渎职行为也追究不用弃用权力的失职行为，既追究直接责任也追究相关领导责任。

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度

中央政法委秘书长 陈一新

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出，“社会治理是国家治理的重要方面”，强调“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全”，为推进社会治理现代化指明了方向。我们要认真学习贯彻四中全会精神，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，加快推进社会治理现代化，努力建设更高水平的平安中国，夯实国家治理现代化的基石。

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度的重大意义

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，是推进社会治理现代化的重要制度保障，对于维护国家安全、社会安定、人民安宁意义重大。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。社会治理现代化既是国家治理现代化的重要支柱，又是国家治理现代化的坚实基础。我们要坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，助推中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，确保党和国家事业蓬勃发展、长治久安。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，是适应社会主要矛盾转化的必然要求。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，更加注重知情权、参与权、表达权、监督权，参与社会治理的意愿强烈。我们要坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，更好体现人民群众主人翁地位，更好满足人民群众多层次、差异

化的需求，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，是防范化解重大风险挑战的迫切需要。当今世界正经历百年未有之大变局，国际国内环境发生深刻复杂变化，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，各种风险挑战之严峻前所未有。我们要坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，提高风险防范化解的前瞻性、系统性、协同性，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦创造良好社会环境。

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度的重要内容

我们要增强制度自信、强化制度意识、彰显制度优势、发挥制度威力，抓紧建立健全社会治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。当前要重点坚持和完善以下制度：党对社会治理工作的领导制度。坚决维护党中央权威和集中统一领导，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，坚持和完善请示、报告、决策、执行制度，把党的领导落实到社会治理各领域各方面各环节。国家政治安全捍卫制度。完善风险研判、防控协同、防范化解制度，防范抵御敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，构筑国家政治安全“防火墙”。人民内部矛盾化解制度。完善群众诉求表达、利益协调、权益保障制度，完善社会稳定风险评估制度，完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动制度，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解制度，让更多矛盾纠纷在萌发阶段、诉讼之外得

到妥善化解。社会治安防控制度。完善专群结合、群防群治制度，健全区域联动、部门协作机制，完善重点物品监控制度、重点部位安全保卫制度，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。公共安全监管制度。完善安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。完善应急管理制

度。完善食品药品安全监管制度，健全跨部门、跨地区安全监管联动机制。完善交通安全管理制度，确保道路交通安全。网络安全管理制度。建立健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。完善互联网内容建设制度，营造清朗网络空间。完善关键信息基础设施保护制度。完善网络安全协同参与制度，建立健全政府依法监管、网站自净、网民自律、社会监督等多主体共同参与的网络安全治理模式。

社会力量参与制度。完善社会组织参与制度。健全企事业单位参与制度，充分发挥资源、技术、人才等优势，在社会治理方面发挥更大作用。发挥市场机制作用，通过购买服务、项目外包等方式吸纳社会力量参与社会治理，提高社会治理市场化水平。社会基础管理制度。完善实名登记制度。完善户籍管理制度。健全信用管理制度，完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制。完善产权制度，促进市场主体立恒心、增信心。完善社会心理服务和疏导制度，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

基层组织建设制度。推动新时代“枫桥经验”制度化，建立健全重心下移、力量下沉、保障下倾的工作机

制。完善综治中心制度。完善乡镇（街道）政法委员制度。完善社区管理和服务机制。完善网格化服务管理制度，实现大事全网联动、小事一格解决。智能化建设制度。完善资源共享制度，推动各部门数据集成应用，实现社会治理信息资源一体化。完善标准规范制度，建立公共机构数据标准体系。完善深度应用制度，推进电子政务和智慧城市建

设。完善安全防护制度，推进安全技术措施与大数据平台同步规划、同步建设、同步应用。社会治理队伍建设制度。建立“不忘初心、牢记使命”制度。完善专业化建设制度，实行相关职业准入制度。完善从严管理制度，落实重要岗位异地交流任职和定期轮岗交流制度。完善激励保障制度，健全依法履职尽责、容错纠错等制度。

平安建设责任督导制度。完善督促检查制度，完善平安建设考评制度，创新表彰奖励制度，推动形成创先争优良好局面。完善督促整改制度和责任追究制度，确保党中央决策部署落到实处。

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度的重点任务

巩固和发展“中国之治”赋予坚持和完善共建共治共享的社会治理制度新的任务。我们要充分发挥制度优势，重点做好捍卫政治安全、强化治安防控、化解矛盾纠纷、维护公共安全等工作，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

(下转3版)

全面依法治企是中央企业高质量发展的必然要求

□赵华林

习近平总书记指出，法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。要推动我国经济社会持续健康发展，不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景，就必须全面推进社会主义法治国家建设，从法治上为解决这些问题提供制度化方案。

党的十八大以来，党中央提出一系列全面依法治国新理念新思想新战略，明确了全面依法治国的指导思想、发展道路、工作布局、重点任务，激励着全党全国各族人民共同建设充满生机、成就辉煌的法治中国。党的十九大将全面依法治国确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，法治建设宏伟蓝图徐徐展开。国有企业特别是中央企业，是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量，是党和国家治理体系的重要组成部分。中央企业守初心、担使命，“两个维护”是最根本的要求。党中央有要求，中央企业要带头。对中央企业而言，贯彻落实全面依法治国首要的就是要推进全面依法治企。

要充分认识中央企业推进全面依法治企的重要性和必然性

中央企业实现依法治企，是落实全面依法治国战略的重要组成部分，是推动中央企业战略升级和改革发展的重要保障。随着市场竞争日益激烈以及“走出去”战略的进一步推进，中央企业面临的法律环境更加复杂，形势更加多变。为适应市场化、现代化、国际化发展的需要，谋求企业长远发展，推进法治建设成为中央企业提高竞争力的必经之路。党中央、国务院及国资委高度重视法治建设，出台了《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》《关于全面推进法治央企建设的意见》《国务院办公厅关于进一步完善国有企业法人治理结构的指导意见》《中央企业主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》等一系列管理规定。在这些制度的指引下，中央企业开展了大量工作。一是强化领导责任。明确企业主要负责人是推进本企业法治建设第一责任人，设立法治建设领导机构，把法治建设纳入全局工作统筹谋划。二是按照现代企业制度的要求修订完善公司章程。依据章程建立健全企业各项基本制度、管理机制和工作体系，细化董

事会、经理层工作规则等配套办法。三是建立总法律顾问制度。总法律顾问作为企业高级管理人员，全面领导企业法律管理工作，统一协调处理经营管理中的法律事务，全面参与重大经营决策，领导企业法律事务机构开展相关工作。四是健全依法决策机制。落实“三重一大”事项的前置法律审核，深化法律风险防范机制，加快促进法律管理与经营管理的深度融合，将法律审核嵌入管理流程，成为经营管理的必经环节。五是强化法律队伍建设。(下转2版)

本期导读▶▶▶

“‘3820’工程就是习总书记给我们提出的‘福州梦’”——习近平在福州（十八）

20多年过去了，“3820”工程的指标在2010年就已经全部实现。有一天，我们几位老同志在一次展览会上碰到一起，大家还感慨地说：“现在，习总书记的‘中国梦’，让我们想起了当年的‘3820’。‘3820’就是习总书记给我们提出的‘福州梦’。今天，这个梦已经完全实现了，‘中国梦’的实现也不远了。”

播火者李大钊

第7版

我父亲宋时轮的“三严”

第7版

坚持反腐败斗争的基本方针

□文国情

的基本方针，也是新时代全面从严治党的方略。不敢腐、不能腐、不想腐，是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动、一体推进，在同向发力、同时发力中增强总体效果，提高治理腐败效能。

不敢腐上主要靠惩治。要把“严”的主基调长期坚持下去，继续坚持“老虎”“苍蝇”一起打，确保惩恶扬善的利剑永不蒙尘。坚决贯彻中央八项规定精神，保持定力、寸步不让，防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。对党的十八大以来不收敛不收手、严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题，必须严肃查处、严加惩治。要坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐力度，查处地方债务风险中隐藏的腐败问题，查处医疗机构内外勾结欺诈骗保行为。

不能腐上主要靠监督。信任不能代替监督，阳光是最好的防腐剂。要完善党和国家监督体系，统筹推进纪检监察体制改革，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。把党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体。以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调。以严格的执纪执法和有效问责增强制度刚性，强化日常督察和专项检查，增强纪律约束力和制度执行力，推动形成不断完备的制度体系、严格有效的监督体系，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。加强对各级“一把手”的监督

检查，完善任职回避、定期轮岗、离任审计等制度，用好批评和自我批评武器。不想腐上主要靠教育。“思想上松一寸，行动上就会散一尺。”党员干部之所以出现腐败问题，根本原因是放松了主观世界改造，忘记了初心使命，动摇了理想信念。要把不忘初心、牢记使命作为必修课、常修课，加强理想信念教育和党性锤炼，提高思想境界和党性觉悟，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基。持之以恒抓好理论武装，以党的创新理论引领全党理想信念，建立不忘初心、牢记使命的制度，推进学习教育制度化常态化，不断筑牢拒腐防变的思想堤坝。加强和规范党内政治生活，大力发展积极健康的党内政治文化，加强廉政文化建设，教育引导党员干部常怀敬畏之心、戒惧之意，时常呵护精神家园，不断涵养政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。

學習

评论

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上指出，“党的十八大以来，我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路”。这条成功道路来之十分不易、内涵十分丰富，其中重要的一条就是清醒认识腐败和反腐败斗争的严峻性、复杂性，认识反腐败斗争的长期性、艰巨性，同步强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，体现出标本兼治腐败问题的系统思维和对党风廉政建设规律的深刻把握，凝结着党的十八大以来管党治党的鲜活经验，不仅是反腐败斗争