



深圳南山：奋力跑好“双区驱动”时代第一程

2019年，对深圳而言，是特殊重要的一年。2月，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，要求深圳发挥作为经济特区、全国性经济中心城市和国家创新型城市的引领作用，加快建成现代化国际化城市，努力成为具有世界影响力的创新创意之都。8月，中共中央、国务院印发《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，提出支持深圳高举新时代改革开放旗帜、建设中国特色社会主义先行示范区。南山区作为深圳市中心城区，经过多年发展，已经成为全国知名的“经济大区、科技强区、创新高地”，在粤港澳大湾区合作发展和建设中国特色社会主义先行示范区中占据重要位置，承担重要使命。在新的历史条件下，如何认识和把握“双区驱动”重大发展机遇，推动南山区打造高质量发展的典范，成为各界关注的热点。

30 年的奋斗，造就了“南山经验”和“南山样板”

40年前，位于南山的蛇口打响了中国改革开放的第一声“开山炮”，喊出了“时间就是金钱，效率就是生命”“空谈误国，实干兴邦”的时代强音。在这里，诞生了国内首家对外开放的工业区——蛇口工业区、第一家股份制商业银行——招商银行、第一家股份制保险企业——平安保险，同时，在管理、分配、用人、住房等诸多制度改革上，开创出具有划时代意义的“蛇口模式”，为国家改革开放创造了鲜活的经验。

1990年1月，经国务院批准，深圳市南头管理区和蛇口管理局合并成立南山区。30年来，南山在服务国家战略中抢抓发展机遇。从1990年代的深圳国家高新区，到2010年代的深港现代服务业合作区、前海蛇口自贸片区，再到现在的粤港澳大湾区和先行示范区，南山发展始终与国家战略高度契合，与时代浪潮同频共振。30年来，南山在优化产业结构中赢得发展先机。从过去劳动密集型的“三来一补”“贴牌代工”“前店后厂”，到高新技术产业再到重点发展战略性新兴产业和未来产业，在每一个时代产业发展的浪潮中，南山都踏准了节奏、找准了节点，诞生了华为、中兴、腾讯、迈瑞等一批行业领军企业。30年来，南山在城区功能定位调整中厚植发展潜力。从最早的深圳市产业配套区、轻污染工业区和能源基地，到2000年后的深圳高新技术产业、现代物流、文化旅游、教育科研“四大基地”，再到现在的世界级创新型滨海中心城区，始终以前瞻的城区定位引领经济社会的全面发展，走出一条越来越宽广的高质量发展道路：GDP从1990年建区时的78亿元发展到2018年的5018亿元，增长超过64倍，人均GDP接近5.5万美元，每平方公里税收超过8亿元；PCT国际专利申请量超过7000件，全社会研发投入占GDP比重达4.71%；现有海内外上市企业164家、国家级高新技术企业4000多家，南山也被新华社等中央媒体誉为“中国最具硅谷气质城区”。

坚持科技创新引领，全面推动经济实现高质量发展

南山区抢抓粤港澳大湾区、先行示范区“双区驱动”的重大历史机遇，加快实施创新驱动发展战略，促进高新技术企业高质量发展，推动高新技术企业成为谱写南山发展新篇章的重要生力军。其一，发挥西丽湖国际科教城创新优势，增强源头核心引擎动力。西丽湖国际科教城作为南山区三大战略工程之一，在南山区不断推动下，已成功上升为广东省和深圳市的重要战略平台，并得到了科技部和省、市层面的支持，正在逐步打造成为综合性国家科学中心南山前沿阵

地，不断推进产学研深度融合，为高新技术企业创新发展提供源头动力。其二，加强政策资金和国高培育力度，推动高新技术企业做大做强。通过持续加大财政投入力度、优化资金导向作用，实施国高企业培育工程，持续引导辖区高科技企业提升创新能力，实现高速发展。其三，引进培育高端人才资源，为高科技企业发展提供更强智力支撑。南山区坚持人才驱动发展战略，广纳天下英才，统筹用好国际国内人才资源，大力引进高端人才，现有院士34人，深圳市高层次人才6000余人，各类人才拥有量稳居全市第一。其四，优化创新生态体系，促进中小企业快速茁壮成长。南山区着力营造创新创业的良好氛围，激发社会创新活力，加大高科技中小企业的孵化和培育力度，为产业发展提供源源不断的后备力量。

下一步，南山区将以科技创新引领产业创新，推动经济高质量发展，以机制探索激发科技活力，打造创新发展样板。在产业创新方面，其一，规划建设海洋科技园，培育海洋经济新增长点。规划建设位于赤湾片区的深圳海洋科技园，依托中船重工、中集集团、哈尔滨工程大学等龙头载体，在智能船舶、海工装备、海洋电子信息、海洋生物医药、海洋新能源等领域积极布局，遴选重点项目落地，构建技术开发平台；其二，发挥南山特色优势，推动生物医药产业转型升级。未来南山区将依托智园二期的产业空间精准布局，引进更多高端服务平台，结合高校科研机构的创新优势、高端人才的聚集优势和龙头企业的带动作用，引导企业探索“区内研发、区外生产”的南山特色模式，推动产业结构向高端转型；其三，依托集成电路公共平台，加速核心技术自主突破进程。加快推进粤港澳大湾区集成电路设计创新公共平台建设，加速基于ARM架构的原型平台的发布和应用进程，为企业开展SoC设计提供软硬件环境和专业技术服务，解决中小企业的芯片开发困境，助力“物联网+人工智能”的快速产业化；其四，聚焦科技前沿领域，抢占未来产业发展制高点。比如，在区块链领域推动出台支持政策，构建应用示范场景，挖掘新的技术集成点和产业增长点。在制度创新方面，其一，探索产学研深度融合机制，提升成果转化效能。以西丽湖国际科教城建设为抓手，加速聚集高校科研机构等创新资源，深入把握企业技术需求，紧抓源头创新、产业发展两端，打通关键环节，构建衔接顺畅、转化高效的创新生态链。其二，探索知识产权保护2.0模式，增强源头供给动力。以“金融化、信用化、品牌化、国际化”为目标，推动保护中心建设和联盟能力双提升，全面探索南山知识产权保护2.0模式。其三，探索政府天使基金直投模式，布局未来科技蓝海。谋划设立5个亿规模的天使投资基金，聚焦5年以上的科技爆发增长点。其四，探索科普工作新路径，发挥创新两翼作用。以《深圳经济特区科学技术普及条例》发布为契机，把科学普及放到与科技创新同等重要的位置来抓，不断拓宽工作思路，建立普惠共享的现代科普体系。

对标国际一流，用改革营造一流的营商环境

营商环境是城市的重要软实力，也是核心竞争力。近年来，南山区坚持把优化营商环境作为践行习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践，对标最高最好最优，为企业、人才提供更好服务。2018年，南山荣获首届中国营商环境评估“创新引领奖”和“2018年度中国营商环境百佳示范县市”第三名，前段时间又获得2019年政务公开“金秤砣奖”。得益于营商环境的优化，本地生产总值连续3年跨越千亿级台阶，2019年前三季度，实现

GDP4002亿元，增长7.6%，总量稳居全省区（县）第一。

一是着力营造宜业的产业发展环境。全方位提供创新支持。创新是引领发展的第一动力，聚焦创新源头，推动西丽湖国际科教城上升为科技部、广东省、深圳市部省市共建战略。聚焦大学资源、研发机构和人才，南科大、深大等9所高校荟萃南山。拥有全职院士34人，占全市3/4，省、市创新科研团队108个，占全市70%以上。国家级高新技术企业超过3500家，国家省市创新载体1048个。持续完善产业链条，创客们能在较短距离、较少时间实现“创意—产品—市场”的全过程。连续举办12届创业之星大赛，培育出大疆创新等一大批知名企业。2019年5月，南山区“双创”发展相关做法，荣获国务院督查激励。全方位解决企业资金难题。民营经济是南山“拼经济”的主力军，针对民营经济发展中遇到的困难，在全市率先出台促进民营经济高质量发展若干举措，设立规模56亿元的民企发展基金，推动民营企业短期纾困、长期培育。另一方面，全面落实减税降费各项政策，2019年新增减负约200亿元。希望通过政府带头过“紧日子”，换来企业过“好日子”。全市80%的私募投资机构集聚南山，众多企业借力资本市场实现跨越，上市企业增至164家，排名全国区（县）第二。全方位优化产业空间资源配置。产业空间不足是制约企业发展的一大瓶颈。针对初创型企业，提供245家低成本、便利化的众创空间和孵化器，总面积130万平方米，累计孵化企业超过1万家。针对成长期的创新型企业，建设智园、智谷、智城等“智”字系列政策性产业用房，总面积约188万平方米，2019年供应不少于50万平方米。针对无自有物业的上市企业，推出全市首个联合总部大楼，15家企业联合拿地、联合建设，未来，还将推出更多联建项目。

二是着力营造更具吸引力的人才发展环境。推出更优惠的人才政策。人才是第一资源，升级南山区人才“领航计划”，“十三五”期间安排不少于60亿元，用于各类人才引进、服务、奖励等。对国际顶尖人才和团队，最高支持5000万元。通过栽好“梧桐树”，引来更多“金凤凰”。实施更有力的住房保障。当前，高房价已成为制约人才引进的一道较高的“门槛”。通过棚改、城市更新、城中村综合治理等举措，千方百计筹集房源。2018年，供应人才住房4794套。同时，创新方式，通过发放住房货币补贴，缓解人才住房压力。2018年，补租3.96亿元，惠及人才约2万名。2019年配租人才住房5000套、发放补贴超过5亿元，努力让人才安心发展、扎根南山。提供更优质的公共服务。“人才跟着孩子走，孩子跟着教育走”。在教育方面，先后成立七大教育集团，优质学位覆盖面持续扩大。中高考成绩全市第一，高考高分优先投档率突破50%，本科率突破90%。2019年，南外高中引进19名清华、北大毕业生，以优秀人才培养更优秀的人。针对优质医疗资源不足的现象，巧借外力，与知名医院、医学院开展合作。原南山医院升级为华中科技大学协和深圳医院，原西丽医院升级为南方科技大学医院。2018年，阜外深圳医院、深大总医院开业，辖区市属医院增至2家，医疗实力加快提升。

三是着力营造高效透明的政务环境。升级政务服务。政府的行政效能是投资软环境的重要指标。加大“放管服”改革力度，在“春茧”旁边，建设全国唯一面朝大海的行政服务大厅，2018年又在企业、人才密集的深圳湾创新广场，建设“四中心一分厅”，打造公共服务大超市。以企业开办为“小切口”，在区行政服务大厅设立一站式服务专区，新开办企业可实现“拎包入驻”。瞄准“互联网+政务服务”发力，实现秒批137项、不见面审批197项、指尖办402项、零

跑动483项，企业办事更加方便。升级企业服务。2019年以来，外部经济形势复杂多变，不确定因素明显增多，主动送服务上门，为企业发展排忧解难。区领导累计走访调研挂点服务企业284家，协调解决诉求近300项。升级“绿色通道”，整合29个部门，提供100多项服务。充分发挥上市企业协会、中小企业发展促进会、企业家联盟等组织的作用，延长政府“手臂”，企业服务加力提效。升级居民服务。过去，居民办事难、办事慢、来回跑等问题不同程度存在。在区、街道办事处大厅设置自助服务终端，115个公共服务事项实现跨街道、跨社区同城通办。打通服务群众“最后一公里”，安居房、食品经营许可、个体工商户营业执照申请等180多项业务，可在街道和社区办理，居民办事更省时、省心、省力。

四是着力营造美丽宜居的绿色发展环境。实施最严格的生态环境保护。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。南山区深入践行习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念。2018年，把中央环保督察整改作为全区一号工程，凝心聚力、昼夜奋战，提前两个月完成西丽水库一级水源保护区288宗建筑物清拆任务。开挖丽水河、燕清溪，铁桶般保护西丽水库，实现“让保护更严格、让发展更充分”。2019年，顺利拆除西丽湖度假村37栋违建别墅，书写了绿色发展的生动实践。坚决打赢污染防治攻坚战。近3年，先后投入60亿元治水，累计完成1046个小区雨污分流改造，城中村雨污分流改造也在扎实推进。辖区水环境质量明显改善，纳入国家考核的5条河流都已消除黑臭，深圳湾社区趣味龙舟赛登上央视《新闻联播》。在城市中央，打造13.7公里的大沙河生态长廊，联通羊台山、塘朗山森林生态系统与深圳湾海湾生态系统，构筑了一个人、水、城和谐共荣的生态文明图景。空气质量优良率常年保持90%以上，2019年前三季度城区PM2.5平均浓度仅20微克/立方米，媲美欧洲发达国家水平。现在的南山，天更蓝、水更绿、空气更清新。用绣花功夫提升城区品质。“环境好，则人才聚、事业兴”。目前，全区公园总数136个，相当于每万名常住人口拥有1个公园。全力开展文明城市创建，全面加强环卫保洁、交通引导、垃圾分类等工作，以绣花功夫提升精细化管理水平，努力为大家打造更高品质的生活空间。

五是着力营造公平公正的法治环境。以最严格知识产权保护呵护创新火种。重构南山知识产权保护中心，引进中国版权保护中心、知识产权出版社等36家权威机构，打通知识产权保护全链条，凡是涉及知识产权的事项，都可以去这里咨询、办理。建立知识产权联席会议制度、知识产权联盟，积极探索融资创新服务、知识产权证券化，让创新的活力充分迸发。以高端法律服务护航高质量发展。南山是“一带一路”建设的重要支点，积极发展涉外法律服务，全力保障和服务高水平对外开放。全国首个域外法律查明平台——蓝海法律查明和国际商事调解中心正式揭牌，被最高人民法院确定为“港澳台和外国法律查明基地”。引进美国布林克斯律师事务所、斐悦律师事务所和英国罗思等多家国际知名机构。推动司法部粤港澳大湾区法治建设研究基地、深圳律师学院等落户。辖区律所增至121家，律师人数增至1636名，法律服务更加有力。以公正监管促进公平竞争。法治是最好的营商环境，坚持把平等保护贯彻到执法、司法、守法等各个环节，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。实施“双随机一公开”监管，所有随机抽查事项全部网上公开。大力推行部门联合抽查，实现“进一次门，查多事项”。规范涉行政执法，对所有市场主体一视同仁，以公正监管促进公平竞争。建设政法跨

部门大数据办案平台，打通政法网的“最后一公里”。加大精准普法力度，推进全民守法，2018年，获评“全国法治区创建活动先进单位”，刚刚又被评为“全国‘七五’普法中期先进区”。

六是着力营造开放的贸易投资环境。打造优良的投资环境。习近平总书记指出，“投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资。”南山坐拥前海深港现代服务业合作区和前海蛇口自贸片区，在外商准入、税收减免等方面具有较大政策优势。近年来，空客、苹果、埃森哲等世界500强纷纷抢滩登陆，全区累计引进世界500强投资的外资企业超100家。2019年1—9月，全区实际利用外资48.2亿美元，同比增长28.6%，超过全市3/4。广大外资企业用实际行动，为南山优质的投资环境投下了支持票。打造畅达全球的交通网络。南山口岸、港口、码头等基础设施俱全，物畅其流、通达天下。深圳湾口岸是我国首个实施“一地两检”的口岸，日均出入境旅客近13万人次，2020年将实行24小时通关。西部港区三大港口联通世界，150余条班轮航线基本覆盖“一带一路”沿线国家和地区。蛇口邮轮母港每天进出港航班140余个，成为深圳乃至华南地区联通世界的“海上门户”。西丽火车站升级为高铁主枢纽，将借鉴日本大阪站经验，进行站城一体化开发。打造气质彰显的国际化城区。南山是一座开放的城区，约2.3万名外籍人士居住在此，占全市40%。为更好服务外籍人士，先后建成沿山社区外国人服务站、南山国际化交流中心等涉外管理服务平台。成功举办APEC中小企业工商论坛、未来论坛X深圳峰会等活动，以及WTA年终总决赛等国际顶级赛事，城区国际知名度持续攀升。

站在更高的起点上，科学谋划未来发展

不久前，深圳市委市政府印发《深圳市建设中国特色社会主义先行示范区的行动方案（2019—2025年）》（简称《行动方案》），围绕先行示范区建设的战略定位、阶段发展目标和重点任务，列出127项具体工作举措，为下一阶段工作画出“施工图”。

南山区委区政府已正式印发了《南山区落实深圳建设中国特色社会主义先行示范区任务清单（第一批）》《南山区落实深圳建设中国特色社会主义先行示范区任务清单（第二批）》，分别为58项和31项任务。提出了“5个率先”：即率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系；率先营造彰显公平正义的民主法治环境；率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明；率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局；率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。

接下来，南山区将紧紧抓住“双区驱动”契机，对照梳理市里《行动方案》中涉及南山区的事项内容，突出抓好以下10个重点项目：即加快规划建设西丽高铁新城；部省市共建西丽湖国际科教城；开展“引企入教”改革，创建国家产教融合试验区；支持鹏城实验室、人工智能与数字经济广东实验室等高端科研平台做大做强，打造引领未来发展方向的战略科技力量；推进国际游轮游艇旅游自由港建设，构建特色游轮产业链和海上旅游发展创新体系，举办中国游轮发展大会暨国际邮轮博览会；高标准建设深圳歌剧院、深圳创意设计馆等新十大文化设施；加快海上世界、南头古城等“十大特色文化街区”建设；加快中船重工研究院落地建设，建设赤湾海洋产业园；以深圳湾口岸等陆路口岸及邻近区域为核心，规划建设深港口岸经济带；打造具有创新资源集聚辐射枢纽功能的南山中央智力区。

（凌杰 徐钢良 李明非）