

心系发展 情系民生

——中央党校（国家行政学院）中青二班一支部举办社会调查交流汇报会

社会调查是中央党校（国家行政学院）中青班教学的重要组成部分，是促进理论联系实际，提高运用理论分析和解决实际问题能力的重要举措。根据教学计划安排，中青二班一支部的全体学员分为五个小组赴各地，以问题为导向扎实开展调研。2019年12月11日，支部召开社会调查交流汇报会，分享调研心得和收获，集中展示成果。

孙运锋代表“黄河治理中的水灾害风险防治研究”调研组发言。报告首先梳理了当前黄河防洪面临的三大主要问题：一是水沙调控问题突出，水沙调控体系存在重大缺口，小浪底水库调水调沙后续动力不足。二是下游防洪洪板突出。洪水几率高、威胁大，高村以上299公里游荡性河段河势尚未得到完全控制。三是下游滩区人水矛盾突出。其次提出了三条治理建议：一是加快建设黑山峡、碛口、古贤三座水库，形成黄河干流七库联调联动，动力衔接，接替输沙。其中，古贤水库能为小浪底水库输送强劲动力，形成调水调沙合力，有效减少进入下游的泥沙，且其建设所需年限与小浪底水库淤至拦沙库容拐点时限基本同步，应尽快上马。二是加大

下游悬河和游荡性河段整治力度。三是稳步推进防洪与民生相协调的下游滩区综合治理。

张文武代表“进一步疏通资金梗阻，降低融资成本问题研究”调研组发言。调研组赴山东省潍坊市调研发现，当地“融资贵”的矛盾并不突出，但“融资难”仍然结构性存在，不同类型、不同阶段企业的融资能力存在显著差异。报告分析了“融资难”的成因，信用风险是核心问题，同时，征信基础设施建设不到位、对失信行为惩戒不足、担保机构作用缺失、银行内部“尽职免责”落地难、担保圈隐患，以及银行筹资难、筹资贵等问题，也是制约融资的关键梗阻。着重提出建议政府、银行、企业、司法机关“几家抬”，合力解决融资难题。一是多箭齐发，构建多层次的融资渠道。二是分类施策，促进企

业治理提质增效。三是加大统筹，逐步完善信用评价体系。四是强化约束，构建良好金融法治环境。五是把握节奏，合理降低金融负债成本。六是协同发力，切实强化担保圈问题治理。七是精准滴灌，引导各类银行回归本源。八是改革创新，建立多样化融资担保机制。

曾艳阳代表“做好财力、人力、动力三大保障，推动基层减负”调研组发言。调研组赴湖南省衡阳市调研认为，财力、人力、动力难题日益成为制约基层发展、束缚干部手脚的最突出的问题。造成这个问题的原因，报告主要分析了“三对矛盾”，即新与旧的矛盾（公共需求与传统管理模式冲突）、条与块的矛盾（部门职能与属地责任边界模糊）、管与放的矛盾（重心下移与地方承接差距）。认为要解决这一问题，应以十九届四中全会精神

为指引，在巩固“基层减负年”成效的基础上，中央制定实施“基层减负三年行动计划”，进一步夯实重视基层的导向、提高政策落实效益、改善基层干部工作环境、强化党建促自治，推进基层减负由“物理变化”向“化学反应”转变，提升基层治理能力，持续提升基层干部群众获得感和满意度。

廖九成代表“发挥乡村振兴与脱贫攻坚的协同和集成效应”调研组发言。调研组赴江西省赣州市调研。报告从体制机制衔接、政策实施协调融合、产业升级提升、内生动力激发等方面，剖析了该市脱贫攻坚与乡村振兴衔接中存在的问题。设计了乡村振兴与脱贫攻坚协同的路径，一是产业振兴与产业扶贫协同，实现产业兴旺；二是生态振兴与生态扶贫协同，实现生态宜居；三是文化振兴与文化减贫协同，实现乡风文明；四是组织

协调及强化，实现治理有效；五是人才发展协同，实现人才振兴。就如何做好乡村振兴与脱贫攻坚协同，提出了做好工作统筹、规划统筹、政策统筹、监管统筹的对策建议。

陈敏代表“城市轨道交通运营管理智能化存在的问题及对策”调研组发言。调研组分别前往北京、天津、上海、南京等地的有关轨道交通企业和单位开展了专题调研。报告汇总了轨道运营管理存在的一些问题和短板，主要包括：管理体制方面，尚没有形成集中、统一、高效的管理体制，协同发展的整体合力不强；产品和技术方面，没有规范统一、相互兼容的标准体系；运营管理方面，建设理念、运维理念等不够先进，现代信息技术尚未得到充分应用；人才队伍方面，缺少专业的学科体系、科研体系、设计机构，政企产学研用尚没有形成同

轴共转的局面。给出的建议是，从全生命周期的视角系统谋划、综合施策，促进城市轨道交通切实沿着智能化、便利化方向高质量发展。在管理体系方面，要理顺优化，形成能统筹、善创新的体制机制；在制度供给方面，要加强顶层设计，形成能落地、真管用的规划体系和标准体系；在政策支持方面，要协同发力，形成政企产学研用一体联动、相互支撑的政策“组合拳”；在运营管理方面，要守正创新，形成智能化、便捷化的运维格局；在人才培养方面，要提质扩量，形成一支结构合理、规模相适应的高素质专业化城轨人才队伍。

中青二班一支部全体学员参会，该支部学习委员王麟主持论坛并作总结。学员们表示，此次调研活动，受益颇丰。在今后的工作中要大力开展调查研究，把基层的问题及时发现出来，把群众的意见及时反映上来，把群众创造的经验及时总结出来，同时加强调研成果的运用转化，为科学决策提供依据，使各项政策和工作部署更加符合客观实际、更能体现群众意愿，并确保各项决策落到实处、取得实效。

（本报记者楚双志整理报道）

努力创建社会主义现代化强国的城市范例

□ 周 陈

2012年党的十八大闭幕后，习近平总书记离京视察“第一站”就来到深圳，强调“充分发挥特区人敢为天下先的精神，敢于‘做第一个吃螃蟹的人’”；此后多次作出重要批示指示，要求深圳“朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，努力创建社会主义现代化强国的城市范例”。2019年7月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议，审议通过《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》（以下简称《意见》）；8月，党中央、国务院正式印发《意见》，这标志着一场彰显“中国之治”优势的伟大试验全面开启，具有生动的实践性和鲜明的时代性。

深圳建设中国特色社会主义先行示范区具有强大的改革创新优势。对标党中央、国务院确定的“五个率先”战略方位，为中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃提供“精彩样板”，深圳具有改革的显著优势。

优势之一：敢闯敢拼吃螃蟹。中国特色社会主义现代化是一项复杂系统工程、一个动态变革过程，完全不同于西方发达国家走过的路。深圳过去发展靠敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，并始终走在全国前列。未来要形成先行示范，意味着没有现成经验模式可以照搬，必须探索新路径。

优势之二：改革路径靠市场。目前，4个90%（即90%以上的研发人员集中在企业、90%以上的研发资金来源于企业、90%以上的研发机构设立在企业、90%以上的职务发明专利

产生于企业）已成为深圳企业主导、市场化创新的主要特色之一，并依托区域产业链形成了较完整的“1-N”创新转化能力，正在培育“0-1”源头技术创新。

优势之三：创新生态添活力。深圳已在5G、基因测序、无人机、新能源汽车、生物、新材料等领域涌现出一批突破性技术。深圳PCT国际专利申请量已连续15年居全国城市首位。科技、产业、管理、金融、物流、商业模式等要素叠加融合，线上线下持续互动，大众创业万众创新推动孵化平台、众创空间快速成长。

优势之四：创新优势全球化。深圳毗邻香港，在不同发展阶段抓住劳动力人口红利释放、巨大内需市场快速增长、产业综合配套能力提升、创新能力持续增强等形成动态比较优势，产业链、供应链、创新链直接接入国内市场与国际分工，“国际+”持续提升深圳创新全球竞争力。

优势之五：来了都是深圳人。过去创造的深圳速度、深圳质量、深圳标准，都是广大人民干出来的。近年来，深圳通过深化政策创新供给改革优化营商环境，加大力度吸引各类人才包括海外高层次人才，积累形成丰富的人才资源，并推动形成了开放多元、兼容并蓄的城市文化。

在时代潮流中准确把握中国特色社会主义先行示范区的鲜明特征。深圳从经济特区试验田迈向中国特色社会主义先行示范区，是创新驱动高质量发展、实现“中国之治”的重要探索，必须准确把握新的时代特征。

准确把握世界正经历百年未有之大变局的新形势。当前，国际力量对

比、全球人口结构、国际经济贸易金融格局、治理体系及规则等正在发生深刻变革，保护主义和地缘政治等不确定因素上升，全球科技创新正超越摩尔定律以指数级速度展开，信息技术、生物技术、新能源、新材料等加速交叉融合，人才、知识、资本等创新资源活跃度空前密集。虽然我国科技创新实力正在快速提升，但美国仍是全球科技创新中心最集中的地区。同时，全球创新版图竞合关系日趋复杂，我国关键核心技术受制于人等脆弱性显现。建设中国特色社会主义先行示范区，必须瞄准世界一流，加快建设具有全球影响力的创新创业创意之都。

准确把握“两个一百年”历史交汇期的新使命。2020年我们将全面建成小康社会，成功实现第一个百年奋斗目标并开篇进入第二个百年。一方面，超大规模效应已成为我国参与全球竞争与引领创新发展的重大战略优势。我们已拥有全球最完整的工业门类和产业体系、完善的基础设施网络，拥有14亿人口、4亿多中等收入群体、1亿多市场主体全球最大规模市场和丰富的人力资源储备，还拥有纵深的区域发展格局，增强了我国发展的韧性和回旋余地。另一方面，大国治理的超复杂性、资源要素大规模供给趋紧、生态环境长期处于紧平衡、关键技术和产业等支撑能力不足等问题日益凸显，发展不平衡不充分问题长期存在。建设中国特色社会主义先行示范区，必须坚持以创新驱动破解现代化进程中的结构性难题。

准确把握粤港澳大湾区和“一国两制”战略的新要求。深圳是粤

港澳大湾区规划纲要》确定的四大中心城市之一。作为粤港澳大湾区核心引擎之一，深圳建设中国特色社会主义先行示范区不仅是“物理反应”，更是“化学融合”，符合更好实施粤港澳大湾区战略、丰富“一国两制”制度优势，激发维护港澳长期繁荣稳定的正能量。同时，要加快培育发展新动能，完善具有全球影响力的国际科技创新中心和开放合作平台，打造国际一流湾区。

准确把握我国城市格局与治理变革的新趋势。习近平总书记指出，总的来看，我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。据摩根士丹利近期预测，到2030年中国将形成5个超大都市圈，人口平均规模将达到12亿人，其中包括以深圳等为中心城市的粤港澳大湾区是最具活力的地区。建设中国特色社会主义先行示范区和社会主义现代化强国城市范例，必须跳出深圳看深圳，主动对标全球城市，在当前全国城市格局和治理变革之中，围绕建设、运营、管理和服务等加快推进城市更新，破解深圳作为超大城市面临的治理课题，“一马当先”形成更多成功的制度示范和治理经验。

〔作者系中央党校（国家行政学院）学员〕



着力锻造“四个铁一般”公安铁军

□ 胡明明

习近平总书记在公安工作会议上强调要锻造“有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风”的公安铁军。公安机关作为国家治理现代化的重要组成部分，要聚焦推进国家治理现代化对公安工作和公安队伍提出的新要求，着眼能力建设，把握现代化方向，着力锻造“四个铁一般”公安铁军，切实担负起党和人民赋予的新时代使命任务。

强化党的政治建设，始终坚持党对公安工作的绝对领导。加强政治领导，确保政治上绝对忠诚。要引导全警切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保公安工作坚定正确的政治方向。加强思想领导，确保思想上绝对纯洁。要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全警；弘扬延安精神，传承红色基因，教育全警牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，切实筑牢公安队伍高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基。加强组织领导，确保用人上绝对可靠。要坚持党管干部原则，选好配强各级公安机关领导班子

和领导干部；推动公安厅局长“进同级政府班子”和异地交流常态化制度化；严格执行《中国共产党政法工作条例》等党内法规，确保党中央关于公安工作的各项重大决策部署得到不折不扣贯彻落实。

强化履职能力建设，切实履行好新时代公安机关使命任务。切实提升对敌斗争能力。要牢固树立总体国家安全观，以提升情报主动发现能力为核心，统筹网上网下两个战场，综合运用各种力量资源和策略手段，确保牢牢掌握对敌斗争工作主动权。切实提升维稳工作能力。要坚持“两手都要硬”，统筹推进依法处置和维稳工作；聚焦打好防范化解重大风险攻坚战，紧盯涉众等领域风险隐患，全面落实排查预警、源头稳控、依法处置等措施，确保社会大局持续稳定。切实提升社会治理能力。要常态化排查

化解矛盾纠纷，从源头上预防个人极端案事件和群体性事件的发生；围绕影响群众安全感的突出问题，创新和完善打击犯罪新机制，加快完善立体化、信息化社会治安防控体系，提升动态环境下社会治安的控制力。

强化公安法治建设，不断提升公安工作法治化水平。健全执法制度建设。要完善执法岗位责任制，推行案件执法质量终身负责制和执法过错责任追究制；建立重大疑难案件听取检察机关意见建议制度，探索建立轻刑快办、刑拘直诉以及行政案件快速办结机制。整治执法突出问题。要坚持问题导向，严格落实“四个必须”规定，即所有案件必须统一受理，所有案件必须网上办理，所有案件必须由法制部门审核，所有案件必须在办案中心办理，集中整治执法突出问题。强化执法监督管理。要突出执法办案

中心建设应用，着力构建全过程、闭环式、信息化执法办案机制；推动执法办案中心智能化升级，实现与合成作战等同步运转。

强化机制创新建设，着力提升公安工作现代化水平。加快推进公安机关机构改革。要突出实战功能，积极推行大部门、大警种制，并建立与之配套的新型警务运行机制；树立大抓基层、大抓基础的导向，推动重心下移、警力下沉、保障下倾，夯实公安机关社会治理根基。加大推进队伍管理体制改。要积极争取有关部门支持，全面落实人民警察分类管理制度改革，建立符合职业特点的职务晋升、考核评价和交流制度；加快推进警务辅助人员地方立法，建立层级化管理等配套制度，落实用人额度动态调整机制。加速推进公安“放管服”改革。要持续推出新的更多便民利企举措，深化“互联

网+政务服务”平台应用，推动公安政务服务事项网上办理全覆盖。

强化科技信息化建设，切实提升公安机关核心战斗力。完善顶层设计规划。要加快警务和公安大数据中心建设，构建“横向联通、纵向扁平”的智慧警务新模式。落实信息化项目上提一级审批。推进数据资源整合。要加快内部数据资源整合，打通部门间数据壁垒；主动对接相关部门，加大整合外部数据资源，实现数据互联互通；加大数据清洗治理，构建智能处理、精细治理、分类组织的数据资源融合体系。服务基层实战应用。要加大警种数据模块创新研发；健全数据开放服务机制，扩大“云搜”“云鉴”“e搜”等应用查询授权范围；建设公安大数据安全访问控制平台，严格界定应用范围和权限，严防数据泄密。

强化队伍自身建设，着力打造高

素质过硬公安铁军。坚持政治建警。要坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全警头脑；强化忠诚教育，锤炼忠诚干净担当的政治品格，确保公安队伍在任何时候任何情况下都坚决听党话、跟党走。坚持素质强警。要深入开展全警实战大练兵，突出实战实用实效，坚持从高从严，着力练就克敌制胜的硬功夫；按照专业化建设要求，抓重点、补短板、强弱项，切实锻造能打胜仗的铁队伍。坚持从严治警。要坚持严在平时、管在日常，从会议纪律、考勤考评等小事抓起，常态化督察督导，对屡查屡犯的一律从严处理；始终保持惩治腐败高压态势，“零容忍”查处队伍违法违纪问题。坚持从优待警。要按照政治上关心、工作上支持、待遇上保障的要求，继续狠抓各项暖警惠警措施的落实，不断增强公安队伍的凝聚力向心力。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级学员，陕西省副省长、省公安厅厅长〕

