

全球贫困治理的中国方案

□ 李云龙

贫困问题自古存在。消除贫困是人类梦寐以求的理想，也是广大发展中国家面临的重要任务。贫困治理不仅需要各国自身努力，而且需要国际社会的协助。全球贫困治理成绩显著，但也面临重大挑战。中国是全球贫困治理的积极参与者和贡献者，为全球贫困治理提供了中国智慧和中國方案。

全球贫困治理任重道远

联合国是全球贫困治理的主要机制。自从联合国大会于1961年决定设置联合国“发展十年战略”以来，国际社会一直致力于全球贫困治理，以解决发展中国家的贫困问题。多年来，很多机构和组织参与了全球贫困治理，取得了很大成绩。联合国开发计划署负责落实《联合国千年宣言》和《2030可持续发展议程》等发展规划，为减贫提供专业建议、培训及其他支持措施。世界银行向低收入国家提供优惠长期贷款和赠款，从金融上支持全球贫困治理。发达国家提供减贫资金和技术援助，低收入国家具体实施减贫行动。国际非政府组织募集资金和人员参与减贫。在各方面的共同努力下，全球贫困治理取得积极进展。按照2011年国际购买力平价（PPP）每人每天1.9美元的极端贫困标准估算，全世界极端贫困人口从1990年的1.895亿人减少到2015年的7.36亿人，贫困率从35.85%下降到10%。

不过，全球贫困治理仍然面临巨大挑战。第一，贫困人口规模庞大。尽管30年来贫困人口减少了70%，但剩下的30%仍然是一个不小的数字。同时也要看到，1.9美元的贫困标准并未反映贫困全貌，世界上有更多人口处于贫困之中。联合国开发署2019年发布的《全球多维贫困指数（MPI）》报告显示，全球共有13亿人处于“多维贫困状态”。第二，各国贫困治理效果参差不齐，有些国家贫困人口有增无减。根据联合国《2015年千年发展目标报告》的分析，千年发展目标目标得以实现，主要依靠中国。中国之外的发展中国家减贫速度相当缓慢，甚至还在增加。例如，撒哈拉以南非洲地区的极端贫困人口从1993年的2.78亿人，增加到2015年的4.13亿人，占世界贫困人口的一半以上。第三，全球贫困治理资金不足。解决全球贫困问题必须投入巨额资金，但目前筹集的资金远远不能满足减贫需要。作为主要的多边发展援助机构，世界银行每年的资金承诺额维持在600亿美元左右。这同广大发展中国家减贫和发展需求有很大差距。同时，多数发达国家没有实现官方发展援助不低于国民生产总值0.7%的承诺，在相当程度上限制了全球贫困

治理的进展。2017年，只有丹麦、卢森堡、挪威、瑞典、英国等国达到了0.7%的援助标准，德国、法国、日本等国均未达标，美国甚至只有0.18%。第四，发展中国家贫困治理能力不足。贫困治理需要国际国内协同。国际社会可以为减贫创造条件，但真正进行减贫工作的终究是具体的发展中国家。许多发展中国家没有能力根据本国国情制定减贫战略规划，也没有能力很好地执行减贫规划，从而制约了减贫工作的开展。

全球贫困治理的中国贡献

长期以来，中国政府高度重视贫困问题，设立了专门的扶贫机构，投入大量财力物力解决贫困问题。党中央、国务院连续制定了《国家八七扶贫攻坚计划》和两期《中国农村扶贫开发纲要》等扶贫规划，确定了开发式扶贫方针，实施精准扶贫方略，开展脱贫攻坚行动，着力消除贫困。改革开放以来，按照世界银行每人每天1.9美元的国际贫困标准，中国8亿多贫困人口脱贫，占同期全球减贫人口总数的70%以上。这是中国对全球贫困治理的最大贡献。

与此同时，中国积极参与全球贫困治理，为国际减贫事业作出重大贡献。中国全面落实联合国千年发展目标，在消除贫困与饥饿等许多方面取得巨大进展，提前实现贫困人口比例减半的目标。中国积极参与联合国《2030年可持续发展议程》磋商，率先发布《落实2030年可持续发展议程中方立场文件》《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》等文件，阐明中国在减贫和发展方面的立场，提出明确的减贫路径和减贫方案。中国政府和中國扶贫基金会等民间组织积极参加“联合国可持续发展高级别政治论坛”活动，多角度介绍中国减贫进展和减贫经验。国务院扶贫领导机构于2015和2019年主办“减贫与发展高层论坛”，推动中国与其他国家及国际组织的减贫交流。

中国创新全球贫困治理机制，为减贫提供资金支持。多年来，中国一直通过向世界银行等国际开发组织提供捐款的形式参与全球治理。但是，现有金融机构无法充分满足巨额减贫资金需要。为解决全球贫困治理资金不足问题，中国倡议设立亚洲基础设施投资银行，重点支持基础设施建设，促进亚洲等地区的发展和减贫。与此同时，中国出资设立丝路基金，为“一带一路”沿线国家基础设施、资源开发、产业合作和金融合作等与互联互通有关的项目提供投融资支持，推动这些国家的发展和减贫。中国人民银行与世界银行等多边开发机

构开展联合融资，中国国家开发银行等政策性金融机构积极参与“一带一路”金融合作。这些资金投入有力促进了相关国家的发展和减贫。

中国秉持正确义利观，在义利相兼、以义为先原则指导下，积极开展南南合作，向其他发展中国家提供援助，帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困。60多年来，中国向166个国家和国际组织提供援助，派遣60多万名援助人员，7次免除最不发达国家对华债务，为120多个发展中国家落实联合国千年发展目标提供帮助。2015年，习近平主席在出席联合国发展峰会时宣布，中国将设立“南南合作援助基金”，增加对最不发达国家投资，设立国际发展知识中心。中国向“南南合作援助基金”首期提供20亿美元资金，已在30多个国家实施了200余个发展合作项目。2017年，中国设立国际发展知识中心，同各国一道研究和交流适合各自国情的发展理论和发展实践。

非洲是世界上贫困人口最集中的地区，也是全球贫困治理的重点。中国是非洲贫困治理的主要参与者之一，为非洲减贫和发展作出重大贡献。中非贸易和投资促进了非洲经济发展，改善了非洲经济状况，减缓了非洲贫困。2015年，习近平主席在出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会时宣布，中国将在未来3年同非洲国家开展包括“中非减贫惠民合作计划”在内的十大合作计划，在非洲实施200个“幸福生活工程”和以妇女儿童为主要受益者的减贫项目，在非洲100个乡村实施“农业富民工程”，向非洲受灾国家提供10亿元人民币紧急粮食援助。

全球贫困治理的中国智慧中国方案

在长期扶贫脱贫实践中，党和政府不断总结扶贫经验，摸索扶贫规律，创造性地提出适合中国国情的精准扶贫方略，指引中国脱贫攻坚取得决定性胜利。第一，扶贫脱贫首先要找到贫困根源，对症下药，靶向治疗，要做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，确保各项政策好处落到扶贫对象身上。第二，扶贫脱贫要坚持分类施策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，根据贫困人口不同情况，分别通过扶持生产和就业、易地搬迁安置、生态保护扶贫、教育扶贫、低保政策兜底等方式实现脱贫。第三，扶贫脱贫要坚持制度优势，构建省市县乡村五级一起抓扶贫，层层落实责任制的治理格局。第四，扶贫脱贫要广泛动员全社会力

量，支持和鼓励全社会采取灵活多样的形式参与扶贫事业。

中国扶贫经验得到联合国高度认可。2018年12月，第73届联合国大会通过《消除农村贫困以执行‘2030年可持续发展议程’》决议。这是联合国大会第一个关于农村贫困问题的决议。这个决议把中国农村扶贫脱贫的经验同联合国2030年可持续发展议程目标的新思路，为全球贫困治理提供中国智慧。该决议以中国农村扶贫实践为基础，提出消除农村贫困问题基本政策框架，要求加大基础设施建设、推广包容性金融、消除数字鸿沟、增加就业、推进高质量教育、加强社会保障体系建设等，呼吁实行精准扶贫方略，加强国际合作，制定农村发展战略，帮助发展中国家农村地区的发展和社会发

展，构建人类命运共同体。这是一套消除全球农村贫困的完整方案，且经过中国数十年扶贫实践检验，对其他发展中国家有巨大参考价值。

“一带一路”倡议为全球贫困治理提供中国方案。全球90%以上的贫困人口集中在“一带一路”沿线及其延长线上。这些地区贫困的根源是发展不足。“一带一路”倡议推动沿线国家实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通，以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，打造国际经济合作走廊，共同建设通畅安全高效的运输大通道。“一带一路”倡议是一个宏大的发展和繁荣倡议，为亚非拉广大发展中国家提供广阔发展前景，也为消除沿线国家贫困现象带来新的希望。从这个意义上说，“一带一路”实际上是一个针对性极强的减贫倡议。撇开发展带来的减贫效应不谈，仅仅通过“一带一路”交通基础设施建设就能产生巨大的减贫效果。世界银行2019年发表的研究报告《一带一路经济学》显示，“一带一路”交通基础设施建设能够缩短走廊沿线经济体的运输时间，从而降低贸易成本，扩大贸易，增加外资，减少贫困。到2030年，“一带一路”倡议相关的投资能够使760万人口摆脱极端贫困（按购买力平价计算日均生活费低1.90美元）。同时，“一带一路”倡议相关的投资还能使高达3200万的人口脱离中度贫困（按购买力平价计算日均生活费低于3.20美元的人口）。“一带一路”倡议对相关国家的减贫有显著影响。



全球气候治理是冷战以后全球环境与发展、国际政治及经济或者说是非传统安全领域出现的少数最受全球瞩目、影响极为深远的议题之一，是国家治理体系和治理能力现代化中的新兴课题。中国积极参与全球气候治理，在此进程中，高举应对气候变化国际合作大旗，既维护国家发展利益，提升在国际气候事务中的规则制定权和话语权，又树立负责任大国形象，推动构建人类命运共同体，保护地球家园，为全球生态安全作出新贡献。

顺应绿色循环低碳发展的现代化新进程，共同探索实现经济发展和应对气候变化的共赢。工业化创造了前所未有的物质财富，也产生了难以弥补的生态创伤。我们不能吃祖宗饭、断子孙路，用破坏性方式搞发展。当前全球正处于大发展大变革大调整的关键时期，可再生能源、电动汽车、共享经济、人工智能等新技术、新产业、新模式层出不穷。经济社会的低碳转型将引发新的技术和产业革命，也将带来新的经济增长点、新的市场和新的就业机会。我们应该尊重各国特别是发展中国家在国内政策、能力建设、经济结构方面的差异，不搞“一刀切”。应对气候变化不应该妨碍发展中国家消除贫困、提高人民生活水平的合理需求，要照顾发展中国家的特殊困难。

秉持共商共建共享的全球治理新观念，推动构建更加公正合理的国际气候治理体系。根据政府间气候变化专门委员会（IPCC）的评估报告及大部分研究表明，按预期的各国承诺的国家自主贡献估算的2030年全球排放水平与期望值还有较大差距，同时现实的筹资力度与每年1000亿美元及更高的长期资金目标也存在着较大差距，未来《巴黎协定》实施最大的挑战就在于如何通过各国自主贡献以及国际合作来提高行动和支持的力度，以弥补科学目标与政策行动间的差距。我们应该摒弃“零和博弈”的狭隘思维，推动各国尤其是发达国家多一点共享、多一点担当，实现互惠共赢。发达国家和发展中国家的历史责任、发展阶段、应对能力都不同，共同但有区别的责任原则不仅没有过时，而且应该得到重视。发达国家应该落实到2020年每年动员1000亿美元的承诺，2020年后向发展中国家提供更加强有力的资金支持。此外，还应该向发展中国家转让气候友好型技术，帮助其发展绿色经济。

建设繁荣清洁美丽的可持续发展新世界，推动构建应对气候变化的“人类命运共同体”。其正义性、全球性和长期性，气候变化已经成为自二战以来国际社会最普遍关注的话题，并广泛吸引了从科学界到政治、经济、人文、法律等各界人士的参与。近年来，有关应对气候变化国际合作的国家领导人联合声明、高级别活动的数量不断增长，气候议题成了国际贸易、区域安全等国际事务中相对最容易形成共识

人类命运共同体理念 引领全球气候治理

□ 柴麒敏

的领域，大国在谈、小国也在谈，领导人在谈、普通老百姓也在谈，这种参与度是空前的，而且是最体现现代价值的。尽管多边主义和基于规则的国际秩序近年来频频遭遇挑战，但从更长的历史周期来看，人类社会致力于可持续发展的努力不会白费、增进人类福祉的事业不会遏制、追求更高文明的脚步不会停歇。中国在面对气候变化等全球性挑战创造性地提出了应对方案，那就是构建人类命运共同体，实现共赢共享。面对全球性挑战，各国应该加强对话，交流学习最佳实践，取长补短，在相互借鉴中实现共同发展，惠及全体人民。我们应该在制度安排上促使各国同舟共济、共同努力，除各国政府，还应该调动企业、非政府组织等全社会资源参与国际合作进程，提高公众意识，形成合力。

应对气候变化是项长期的任务，未来国际局势也仍会有跌宕起伏，有效落实《巴黎协定》尚存众多不确定性和挑战。要从国家治理体系和治理能力现代化的要求出发，充分认识全球气候治理变革所带来的战略机遇，统筹好国际国内两个大局，坚决维护好国家利益，彰显我国负责任大国形象，推动构建人类命运共同体。



（上接1版）这些重要实践，与党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党是一脉相承的。从其前后相泊的历史渊源和以一贯之的做法，不难发现习近平治国理政思想中对福建工作期间实践的总结和提炼。”

奋进的力量

学好用好采访实录，传承好、贯彻好总书记为我们创造的宝贵思想财富、精神财富和实践成果，把对总书记的深厚感情上升为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，转化为坚持高质量发展落实赶超、加快推进新时代新福建建设的巨大热情和强大动力。

历史记录着八闽大地的沧桑巨变，记载着领袖开拓担当、执政为民的时代足迹。

福建是习近平总书记工作过17年半的地方，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地。习近平

总书记在福建工作期间，亲自领导了福建的改革开放和现代化建设，进行了一系列开创性探索实践，提出了一系列前瞻性创新理念，为福建改革开放事业作出了重大贡献，为福建干部群众留下了宝贵思想财富。这些重要思想和创新理念，不仅体现在采访实录的记述中，更实实在在惠及了几千万福建人民，也在福建各级党政部门的施政举措中得到巩固、延伸和发展。

冬季的厦门依然草木葱绿。迎着和煦的海风，采访组来到筲筈湖畔，踏上环湖步道，只见水清岸绿、白鹭齐飞，远处传来阵阵合唱的歌声。现如今很难想象采访实录中描述的30年前这里还是湖水发黑发臭，蚊蝇滋生，行人掩鼻绕道而行的情景。

筲筈湖管理中心规划建设科副科长傅迅毅已经在治湖工作岗位上千了20多年，他阅读采访实录后深有感触地告诉记者：“筲筈湖治理能取得这么大的效果，就是时任副市长的习近平同志确定的治理思路和打下的底子，后任领导接续治理，一任接着一任干，绿水青山成了金山银山。”

福建省委常委、常务副省长张志南告诉记者，“正如两本采访实录中所写，习近平总书记在建福工作期间非常重视生态环境对城市发展的影响，充分体现了总书记对生态文明建设的远见卓识。”

党的十八大以来，福建省生产总值年均增长9%，2018年达3.58万亿

元，位居全国第10；人均生产总值达91万元，居全国第6位；城乡居民人均可支配收入分别居全国第7位和第5位。2019年，全省生产总值预计将跃上4万亿元新台阶。与此同时，水、大气、生态环境质量多年保持全优，森林覆盖率提升到66.8%，常年保持全国第一，主要河流优良水质比例为96.5%，主要城市空气优良天数比例为98.6%、PM2.5平均浓度24微克/立方米。福建既保持了“绿水青山”又收获了“金山银山”。张志南说，“福建省委省政府将坚定不移实施习近平总书记为福建量身定制的生态省战略，实现生态环境高颜值和经济发展高素质的有机统一。”

美丽的厦门规划展览馆日新月异，30多年来厦门开放发展的日新月异，相邻的海上花园英姿勃发、搏击向前。

“习近平总书记对于厦门发展规划是全局性的。总书记当年在厦门领导制订《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》，成为全国经济特区中最早编制的一部经济社会发展战略规划，也是中国地方政府最早编制的

一个纵跨15年的经济社会发展战略规划。他提出‘提升本岛、跨岛发展’的战略，对厦门发展产生深远影响，成为厦门后来不断发展的轨迹”，省委常委、厦门市委书记胡昌升对记者说，“当前厦门市正一步一个脚印把习近平总书记为我们擘画的美好蓝图变为现实。”

厦门市政建设开发有限公司环东

海域新城项目负责人刘庆诚不无自豪地告诉记者，“我很幸运作为厦门一名建设者，能亲眼看到习近平总书记当年规划的美好蓝图成为现实”，“环东海域新城已经有了一座城的样子，居民进来了，企业进来了，学校办起来了，人气起来了。环东海域新城就是厦门城市发展中的一个缩影”。

30多年前，从福州到宁德，坐车一路要颠簸六七个小时，现在从福州坐动车却只需32分钟，穿山僻壤的宁德地区早已旧貌换新颜。

位于闽浙两省交界山区的宁德市寿宁县，曾经偏僻落后，条件恶劣，群众生产生活十分艰苦，是第一批国定贫困县。习近平总书记在闽工作期间，曾“九赴寿宁三进下党”现场办公、访贫问苦、指导发展。寿宁县委书记汤孔忠说：“随着经济社会长足发展，城乡面貌日新月异，群众生活越过越好。截至目前，全县建档立卡贫困人口全部实现脱贫，顺利实现脱贫摘帽，2019年预计全县农村居民人均可支配收入可达1.52万元。”

“宁德是习近平总书记魂牵梦绕的地方，当年任职时，他大力倡导‘滴水穿石’精神、‘弱鸟先飞’意识、‘行动至上’作风和‘四下基层’制度等，为闽东大地带来思想解放和观念更新，带领闽东人民摆脱‘精神贫困’”，宁德市委书记郭锡文告诉记者，“现在我们完成了70多万人的减贫任务，全市建档立卡贫困户全部脱贫、贫困村全面退出，省

级扶贫开发重点县也都达到‘摘帽’标准。”

经济实现跨越更要推进文化强省。“在福州工作期间，习近平同志对文物和文化遗产保护工作就极为重视，为延续福建文化的‘根’与‘魂’奠定了坚实基础，让福建人民坚定了文化自信。”梁建勇说。

“学习采访实录，可以深悟习近平总书记关于文化遗产保护工作、弘扬优秀传统文化的文化遗产观”，福州市市长尤猛军告诉记者，“一直以来，福州市始终遵循总书记教诲，致力延续城市文脉、保存城市风貌。特别是近年来，通过建设冶山、新店2个遗址公园，提升‘三山两塔’，修复3个历史特色历史文化街区，整治252条传统老街巷，提升鼓岭（鼓山），修缮重点文物，让福州这座历史文化名城的气质与底蕴得到彰显。”

王宁说，“我们要深入学习贯彻习近平总书记关于文化和自然遗产保护利用、生态文明建设、文明交流互鉴等重要论述，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，坚持创造性转化、创新性发展，进一步增强干部群众文化和自然遗产保护的意识和能力，以第44届世界遗产大会为契机，强化使命担当，着力保障人民文化权益，加快推进文化强省建设，更好地满足人民群众的精神文化需要。”

……

截至采访组发稿，福建省委召开

会议，要求全省各级党组织和广大党员干部，进一步学好用好采访实录，秉承弘扬和贯彻落实好习近平总书记在建福工作时期创造的宝贵思想财富、精神财富，扎实推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻向纵深发展，践行好党的初心使命，打好三大攻坚战，确保全面建成小康社会。可以相信，随着学习成果的转化，福建广大干部群众一定能把对总书记的深厚感情上升为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，转化为坚持高质量发展落实赶超、加快推进新时代新福建建设的巨大热情和强大动力。

在2020年跨年之际，福建寿宁县下党乡的干部群众们聚在村里的“百口食堂”，凝神屏气收看习近平总书记发表的新年贺词。当听到总书记提到“福建寿宁县下党乡的乡亲”时，乡亲们一下沸腾了，掌声雷动，这是总书记送给闽东儿女的最大礼包。下党乡乡长项志红激动地说，“我们将牢记总书记的亲切关怀，继续发扬‘滴水穿石’的精神，坚定信心、埋头苦干，持续巩固脱贫成果，积极建设美好家园，努力走出一条具有闽东特色的乡村振兴之路，不辜负总书记的莫大期望”。

这是下党乡老乡们的心声，也是福建广大党员干部群众的心声。

（采访组成员：胡敏戴著徐黎陈思）