

深化供给侧结构性改革 推动经济高质量发展

国家发展和改革委员会党组书记、主任 何立峰

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展，是以习近平同志为核心的党中央深刻洞察国内国际形势变化，科学把握经济发展规律，作出的具有开创性、全局性、长远性的重大决策部署，我们必须深刻领会、全面落实。

深入理解深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的内涵要义

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展，是党的十八大以来习近平新时代中国特色社会主义思想特别是经济思想的重要理论创新成果，其理论内涵、核心要义、政策举措、重点任务既是一脉相承的，也是一个渐进深化、不断拓展的思想体系。

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展是坚持问题导向、解决经济社会发展主要矛盾的重要手段。要把问题作为研究制定政策的起点，把工作的着力点放在解决最突出的矛盾和问题上。党的十八大以来，我国经济社会发展长期积累的深层次矛盾和问题日渐凸显，主要表现为：发展方式粗放、三大结构性失衡、生态环境问题严重、城乡区域发展不协调等。这些问题的主要矛盾是结构性的，矛盾的主要方面在供给侧。这就要求我们把改善供给结构作为主攻方向，向实体经济发力，创造适应新需求的有效供给，破除无效供给，着力提升整个供给体系质量，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。当前和今后一个时期，要解决发展不平衡不充分问题，就要求我们坚持把推动高质量发展作为确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展是坚持以人民为中心发展思想、贯彻新发展理念的重要举措。理念是行动的先导。我们始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，并贯穿到高质量发展指标体系的设计中。比如，坚持创新发展，以创新为引领，努力形成高质量、多层次、宽领域的有效供给体

系；坚持协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展、深度融合；坚持绿色发展，推进绿色低碳循环发展，倒逼产业转型升级；坚持开放发展，以“一带一路”建设为统领构建全方位开放新格局；坚持共享发展，努力让广大人民群众共享改革发展成果。同时，设置与之相对应的主要指标作为“指挥棒”，纳入国家发展规划、年度计划，用以引导和推动经济社会发展工作。

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展是坚持目标引领、实现“两个一百年”奋斗目标的必由之路。推动高质量发展就是要建设现代化经济体系，这是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。这就要求我们必须牢牢把握高质量发展的要求，坚持质量第一、效益优先；牢牢把握工作主线，坚定推进供给侧结构性改革。为了跨越阶段性关口，我们必须着力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，确保实现全面建成小康社会第一个百年奋斗目标。为了跨越长期性关口，我们必须大力推动经济发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，促进形成强大国内市场，努力实现从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标。

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展这个理论和政策是中国特色社会主义政治经济学的重要组成部分，闪耀着马克思主义中国化最新理论光辉，充分彰显和贯穿了习近平总书记的坚定理想信念、真挚人民情怀、科学思想方法和无畏担当精神。

深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展取得阶段性成效

近年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，坚

持以供给侧结构性改革为主线，着力推动高质量发展、建设现代化经济体系，加快破解制约全面建成小康社会的重点难点问题，取得了重要阶段性进展。

建立健全顶层设计，完善配套政策措施。制定实施相关政策性文件，明确了推动高质量发展、建设现代化经济体系的总体思路、目标任务、具体举措和保障措施，研究提出了高质量发展指标、政策、标准、统计、绩效评价和政绩考核等体系，注重发挥绩效评价和政绩考核体系在激励和督促广大干部履职尽责、担当作为方面的积极作用。同时，制定实施了推动制造业、服务业、物流等高质量发展的配套政策举措，进一步完善政策组合、优化市场环境，努力推动各领域高质量发展。

深入实施重大区域发展战略，优化区域经济布局。更加注重发挥区域发展比较优势，推动建立更加有效的区域协调发展新机制，积极打造支撑经济高质量发展新引擎。大力推动京津冀协同发展，加快建设北京城市副中心，雄安新区转入开工建设阶段。扎实推进长江经济带发展，坚持共抓大保护、不搞大开发，狠抓生态环境突出问题整改。出台实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》以及若干专项规划。积极推动长三角一体化发展，推动三省市开展生态绿色一体化发展示范。推动海南全面深化改革开放取得积极进展。抓紧开展黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要编制工作。

统筹推进乡村振兴和新型城镇化，促进城乡融合发展。脱贫攻坚取得决定性进展，2013—2018年，农村贫困人口从9899万减少到1660万，易地扶贫搬迁、以工代赈等重点任务扎实推进，贫困地区自我发展能力不断增强。乡村振兴实现良好开局，全国乡村振兴战略规划出台实施，全面落实永久基本农田保护制度，建成高标准农田6.42亿亩。新型城镇化质量持

续提升，1亿非户籍人口在城市落户工作扎实推进，全国常住人口城镇化率达到59.6%。

加快实施创新驱动发展战略，提升自主创新能力。建设科技创新中心、综合性国家科学中心，推出全面创新改革试验，鼓励大众创业万众创新，引导推动应用研究带动基础研究。据世界知识产权组织发布的2019年全球创新指数排名，我国已升至第14位。加快关键核心技术攻关，推进面向国家重大需求的战略高技术研究，重大创新成果竞相涌现，超级计算机、载人深潜、深地探测、量子通讯、国产航母等进入世界先进行列。

积极推动产业结构优化升级，着力振兴实体经济。去产能工作扎实开展，综合运用市场化、法治化等手段，化解钢铁、煤炭过剩产能，推动“僵尸企业”出清，传统产业转型升级步伐加快。推动制造业高质量发展，着力提升产业基础能力，做大做强做优产业链。加快服务业创新发展，努力构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务产业新体系。多措并举降成本，清理规范行政事业性收费和政府定价经营服务性收费，“营改增”试点全面推开，企业用工、用能、物流等成本不断降低。

全面深化经济体制改革，释放市场主体活力。着力深化“放管服”改革，大幅削减行政审批事项，彻底终结非行政许可审批，市场化法治化国际化营商环境不断完善，根据世界银行发布的《2020年全球营商环境报告》，全球排名从2018年的第46位跃升至2019年的第31位。混合所有制改革稳步推进，财税、金融、投融资体制改革步伐加快，出台《政府投资条例》《企业投资项目核准和备案管理条例》。印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，加大支持民营经济发展力度，促进中小企业健康发展。

(下转2版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

重要言论

当干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。党员、干部特别是领导干部要以居安思危的政治清醒、坚如磐石的战略定力、勇于斗争的奋进姿态，敢于闯关夺隘、攻城拔寨。遇到重大风险挑战、重大工作困难、重大矛盾斗争，要第一时间进行研究、拿出预案、推动工作，决不能回避、绕着道走，更不能胆怯、惧怕。

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

财政是国家治理的基础和重要支柱，财税体制在国家治理中发挥着基础性、引领性、保障性作用。财政制度体现政府与市场、政府与社会、国家与个人、中央与地方的基本关系，涉及到经济、政治、文化、社会和生态文明建设各个方面，是国家治理体系的重要组成部分。财政治理体系和治理能力强弱影响着国家治理体系和治理能力现代化水平。党的十八大以来，我国财税改革和财政制度建设纵深推进、多点突破，现代财政制度主体框架基本建立，财政在国家治理中的基础和支柱作用愈加彰显。但随着我国社会主要矛盾发生变化，特别是党的十九届四中全会对国家治理体系和治理能力现代化提出战略安排，财政治理必须与时俱进实现现代化，积极应对风险挑战，加快建立与“中国之治”相适应的现代财政制度。

现代财政治理面临六大挑战

从财税体制改革和现代财政制度建设的进程来看，当前和今后一个时期，财政治理面临着政府隐性债务风险严峻、养老金缺口风险上升、过度福利化风险滋生，存在着法治预算约束力弱、财政大数据治理滞后、财政治理能力相对不足的短板，化解“三大风险”、补齐“三大短板”是现代财政治理需要跨越的关口。

政府隐性债务风险突出。一个时期以来，地方政府隐性债务快速增长、规模膨胀、底数不清、融资无序、监管乏力，成为我国经济社会发展的隐患。债务问题突出的风险表现为：一是规模快速膨胀造成局部地区偿债压力过大，财政运行呈现大的风险。二是流动性风险加快集聚，个别市县在以往举债过程中，对“借、用、还”没有进行统一规划，债务期限错配现象比较严重，导致大量债务集中在短期内还本付息，债务流动性风险突出。三是融资方式多、底数难摸清。当前地方政府融资平台债务是地方政府隐性债务的最大部分，其他形式的隐性债务方式多样。四是政府隐性债务风险与金融风险、企业风险相互叠加。

养老金缺口风险加大。从全国来看，2018年全国企业职工基本养老保险基金结余48034亿元，抚养比2.19，支撑能力183个月，能够保证按时足额发放。但从长远来看，养老金存在支付风险，全国社会保险基金收支差额持续上升，补贴依赖给财政带来压力。从区域来看，由于发展不平衡、

应对六大挑战 推进五化建设

□ 王东伟

老龄化程度加深影响不同等原因，省际之间抚养比差距不断扩大，有的省份养老金出现收不抵支，支付风险正在暴露。

“高福利陷阱”风险滋生。一些地方民生政策推行脱离实际，出现“高承诺”“高福利”“高债务”的倾向。比如，擅自出台民生政策，财力不支，政府拖欠工程款严重。随意扩大保障范围，有的地方擅自把特定对象扩大化。抬高民生保障标准，脱离实际的“高承诺”、无法持续的“高福利”、充满风险的“高负债”，势必导致“高福利陷阱”，这不仅造成财政收支失衡、难以为继，也会影响社会公平甚至社会稳定。

法治预算约束力弱。法治预算是财政治理的重要原则和制度保障。当前存在突出问题：一是预算编制不规范。一些地方收入预算编制不合理、准确性差，收入质量不高，有的搞“虚收空转”、征收过头税费、违规揽税。支出预算编制较粗、不够细化，预算年初到位率不高。(下转2版)

为实现全面建成小康社会 提供坚强思想保证和强大精神动力

——部分省委宣传部部长新年谈宣传思想工作

□ 学习时报采访组

1月3日，全国宣传部长会议在京召开。会议要求，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，扎实做好各项宣传思想工作，更好坚定主心骨、汇聚正能量、振奋精气神。接受采访的宣传部长们一致认为，今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好宣传工作十分重要。大家一致表示，全国宣传思想战线必须在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫

社会主义思想上走在前列，持续推动学习宣传贯彻往深里走、往实里走、往心里走，以实际行动体现增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度自觉，履行好习近平新时代中国特色社会主义思想坚定信仰者、有力传播者和忠实实践者的光荣职责。

宣传思想战线要坚持守正创新，为决胜全面建成小康社会加油鼓劲

大家一致认为，2019年全国宣传思想战线守正创新、积极作为，忠

诚担当使命任务，有力服务和党和国家工作大局。成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。要深入学习贯彻全国宣传部长会议精神，要着眼为党和国家立心，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、落地生根；着眼为伟大时代立传，营造全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的浓厚氛围；着眼为社会明德立德，培养担当民族复兴大任的时代新人；着眼为事业夯基立制，提升宣传思想工作科学化、规范化、制度化水平；着眼为国家传声立言，让世界更好感知中国、了解中国、读

懂中国。

“参加全国宣传部长会议，很受教育，备受鼓舞。我们将围绕‘一个高举’‘两个巩固’‘三个建设’的根本任务，全力以赴抓好会议精神的贯彻落实，不断拓展宣传思想工作新局面。”山西省委常委、宣传部长吕岩松说，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，宣传思想战线要坚持守正创新，弘扬爱国之情，激荡奋进力量，为决胜全面小康社会加油鼓劲，为推动改革发展凝心聚力，促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，进一步激发全党全社会干事创业的强大精神动力。(下转7版)

本期导读

“习总书记那几年是福州发展最快、积累最多的时期”

——习近平在福州（十三）

现在再回过头来看福州5年、10年、20年的发展历程，最辉煌的就是前面5年，还有5年后面的两三年，都是接近20%的增长速度。那5年确实是福州发展最快、积累最多的时期。“3820”工程实施以来，福州在全国省会城市中的排名就一直往前跑。之前国外媒体很少报道福州，后面却非常多。媒体都纷纷评价：福州是跑得最快的省会城市，也是引进外资最多的省会城市。