学習時報

STUDY TIMES

2020年1月6日 星期一 | 第1417期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

《习近平在厦门》《习近平在宁德》出版发行

新华社北京1月3日电 反映习近平总书记成长历程的两部采访实录《习近平在厦门》《习近平在宁德》，近日由中共中央党校出版社同时出版，在全国发行。

1985年6月，习近平同志从河北正定县来到改革开放前沿城市福建厦门，担任市委常委、常务副市长。在这片充满激情的开发开放热土上，他与经济特区广大建设者并肩奋斗，探索推动了一系列在全省甚至在全国具有开创性和前瞻性的改革举措并取得丰硕成果。《习近平在厦门》一书共13篇采访实录，通过习近平同志当年的同事、接触过的干部群众的真实讲述，再现了他在厦门的工作经历和领导风范，充分展现了他深入把握经济特区发展科学规律的远见卓识、切实解决群众所想所急所盼的为民情怀。

1988年6月至1990年4月，习近平同志任福建宁德地委书记。刚满35岁的他来到这个“老少边岛穷”的沿海欠发达地区，以深入调研起步，提出“弱鸟先飞”理念，倡导“滴水穿石”精神，带领闽东干部群众踏实稳步摆脱贫困。《习近平在宁德》一书共19篇采访实录，从不同角度回忆了习近平同志在宁德的工作经历，生动讲述了三进下党、“四下基层”、搞“经济大合唱”、颁布“公务接待12条”、整治干部违规私建住宅等攻坚克难的故事。

这两部采访实录，为深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的理论逻辑和实践逻辑提供了鲜活教材，对引导党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更好践行初心和使命具有重要教育示范意义。

加快完善科技创新体制机制 为建设创新型国家提供制度保障

中国科学院党组书记、院长 白春礼

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），是推动新时代国家制度和国家治理体系建设的纲领性文件。《决定》对完善科技创新体制机制进行了全面部署，为深化科技体制改革指明了方向、提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻《决定》精神，加快推进科技创新治理体系和治理能力现代化，为建设创新型国家和世界科技强国提供更加有力的制度保障。

构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，是中国特色自主创新道路的本质要求

举国体制是社会主义集中力量办大事制度优势的集中体现，是我国科技创新实现历史性转变、取得历史性成就的重要法宝。构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，是在新的发展形势和发展要求下，坚持走中国特色自主创新道路的战略性制度安排。构建新型举国体制，要遵循科技创新规律和社会主义市场经济规律，做好顶层设计和统筹谋划，集中力量抓重大、抓尖端、抓基本，做到全国一盘棋。

国家战略科技力量是构建新型举国体制的关键载体。经过70年的发展，我国已经拥有一支高水平战略科技力量，在推动我国科技创新事业中发挥了不可替代的作用，是建设新型举国体制的核心骨干力量。当前，我国科技创新正处于加快整体跃升、实现引领发展的关键阶段，必须进一步夯实自主创新的物质技术基础，加快建设以国家实验室为引领的创新基础平台。以国家目标和战略需求为导向，瞄准国际科技前沿，集中优势科技资源，在一些重大创新领域布局一批体量更大、学科交叉融合、综合集成的国家实验室，组织具有重大引领作用的协同攻关，形成集群优势，率先实现重点突破，进而引领带动和加速提升我国的科技综合实力。

国家重大科技项目是构建新型举国体制的重要抓手。要从长远的战略需求出发，进一步聚焦目标、突出重点，部署一批体现国家战略意图、关系国家全局和长远的重大科技项目、关键核心技术攻坚任务，与已经部署的重大项目形成梯次接续的系统布局。以国家重大科技任务为牵引，以国家战略科技力量为主体，充分调动和发挥高校、企业、社会等各方面创新力量，形成开放合作、协同攻关的新格局，加快产出一批战略性技术和战略性产品，开辟新的产业发展方向和重点领域，培育一批新的经济增长点，形成支撑创新发展的先发优势，为经济社会发展提供强大动力。

中国科学院作为国家战略科技力量，将努力在国家实验室建设中起到核心、领衔作用，进一步加强优势资源整合，协同国内相关领域创新力量，加快建设成为我国最大、最具优势特色的国家实验室。进一步强化建制化优势，积极发挥在国家重大科技项目和关键核心技术攻关方面的生力军作用，加快突破一批关键核心技术，解决一批“卡脖子”短板问题。以科创中心、综合性国家科学中心为重点，与高校、地方、企业建立更加紧密的协同合作，努力在新型举国体制建设中先行先试、实践探索、走出新路子。

健全完善支持基础研究、原始创新的体制机制，是加快提升自主创新能力的重要前提

基础研究是整个科学体系的源头，是实现重大技术突破、抢占知识产权高地的基础，也是体现一个国家科技综合实力的重要标志。进入21世纪以来，各主要学科领域在理论体系、重大问题等方面取得了一系列重大进展，呈现出持续加速的态势。要抓住新一轮科技革命和产业变革的战略机遇，必须打好基础研究这一事关我国科技长远发展的根基。《决定》明确指出，加大基础研究投入，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制。

要从我国国情出发，坚持有所为有所不为，坚持“两条腿”走路。一方面，要紧紧围绕经济社会发展的重大需求，从中发现重大科学问题、解决好这些问题，以应用研究带动和提升基础研究的原创能力。另一方面，也要鼓励科学家树立创新自信，瞄准前沿重大科学问题，特别是重大新兴交叉方向，开展基于好奇心驱动的自由探索，努力在原创发现、原创理论、原创方法上取得更多重大突破。

进一步明确加大基础研究投入的机制。目前，我国基础研究投入占比明显偏低，严重制约了原始创新能力的提升。要根据基础研究和原始创新的特点和规律，加大中央财政对基础研究长期持续稳定的支持力度。强化竞争择优，不搞大水漫灌，重点支持创新能力强的科研机构和优秀科技人才，重点建设一批具有先进水平的跨学科创新基础平台和设施，重点布局一批重大前沿交叉项目。同时，也要积极探索多元化的投入机制，鼓励和引导企业、社会重视和加强对基础研究的投入和支持。

中国科学院作为我国基础研究的中坚力量，将紧紧围绕机构、项目、人才三条主线，统筹布局，积极探索基础研究政策特区建设。深入贯彻落实习近平总书记提出的“打造原始创新策源地”的要求，稳定支持一批高水平的卓越创新中心，加快建设一批国际一流科研机构。部署实施基础前沿科学研究计划和一批“从0到1”的原始创新项目，严格遴选优秀项目试行“5年+5年”支持模式，加快形成一批具有引领作用的重大创新方向。遴选支持一批有潜质的优秀青年人才，瞄准科技前沿，甘坐冷板凳，力争未来一个时期产出一批达到国际重要奖项水平的重大原创成果。

建立以企业为主体的技术创新体系，是推动经济高质量发展的关键要素

强化科技创新对现代化经济体系的战略支撑作用，关键是要建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。《决定》强调，要支持大中小企业和各类主体融通创新，创新促进科技成果转化机制，积极发展新动能，强化标准引领，提升产业基础能力和产业链现代化水平。

建立以企业为主体的技术创新体系，就是要让企业在技术创新决策、研发投入、科研组织实施、成果转化评价等各个环节发挥主体作用，鼓励和支持企业建立研发机构、加大研发投入，参与和主导国家重大科技项目，变“要我创新”为“我要创新”。强化标准的引领作用，推动企业发展以技术、标准、质量、品牌、服务为核心的竞争新优势。进一步明确科研院所、高校等支持企业提升产业创新能力的政策体系，创新成果转移转化机制，打通科技成果到市场需求的“最后一公里”。

建立以企业为主体的技术创新体系，必须正确处理好政府与市场的关系。充分发挥好市场在资源配置中的决定性作用，营造有助于公平竞争的创新环境，让企业真正形成依靠创新提升能力、加速发展的内生动力。充分发挥好政府的战略规划、政策供给和统筹协调作用，加强金融财税政策引导和激励，加强知识产权保护，加大侵权惩罚力度，为企业开展创新、加大投入、提升核心竞争力解除后顾之忧。（下转5版）

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

做好新时代检察工作 促进社会公平正义

□陈 勇

司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线，在推动实现这一目标任务过程中发挥着举足轻重的作用。维护社会公平正义、捍卫司法公正，是检察机关义不容辞的政治责任，必须肩扛公正天平、手持正义之剑，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

促进公正司法是检察机关的基本价值追求

检察机关代表国家依法行使提起诉讼和对宪法法律的统一正确实施进行监督等权力，其本身掌握部分司法权，同时又对其他司法机关行使监督权，是司法权运行中的关键一环。

从本质属性看，检察机关的法律监督职能指向在于确保法律统一正确实施、促进公正司法。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。在我国法律体系越来越完备的大背景下，公正司法最大的隐患就在于现有法律得不到统一正确实施。行使法律监督职权、保障法律的统一正确实施是中国检察制度最鲜明的特征之一，目标指向就是通过保障法律的统一正确实施，防止和纠正以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法等执法司法不公现象，使法律内含的公平正义全面实现。

从时代坐标看，新时代我国社会主要矛盾的转化对检察机关促进公正司法提出了更高要求。在新时代，随着物质生活极大丰富，人民对民主、法治、公平、正义、安全、环境等的要求越来越高，不仅要求权利和机会公平，还要求规则和结果公平；不仅要求检察机关自身公正司法，还要求强化法律监督、促进严格执法；不仅要求做到公正司法，还要求当事人和广大群众看得到、感觉到。检察机关唯有以更强的决心、更大的毅力、更有效的举措强化法律监督、维护司法公正，提供更好、更优、更实在的法治产品、检察产品，才能不辜负人民信任和时代责任。

检察机关促进公正司法的现实路径

“治天下也，必先公。公则天下平矣。”公正司法事关人民切身利益，事关社会公平正义，事关全面推进依法治国。

一是必须把党的绝对领导作为公正司法的最高原则。实现社会公平正义是我们党的一贯主张，公平正义是中国特色社会主义的内在要求。党的领导和全面依法治国、促进公正司法是高度统一的，党通过管方向、管政策、管原则、管干部，支持司法机关依法独立公正行使职权，为实现司法公正和社会公平正义提供坚强保证。检察机关作为人民民主专政的国家政权机关，必须自觉接受党对检察工作的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，紧紧依靠党的领导破解制约检察工作发展的体制机制问题。必须充分认识到维护宪法法律权威，本质上就是维护党的领导权威，检察机关应当认真履职，自觉维护好宪法和法律权威。必须坚决贯彻《中国共产党政法工作条例》，健全制度机制，完善工作措施，切实把党的绝对领导贯穿于检察工作全过程、各环节，确保新时代促进公正司法的各项工作贯彻党的主张，体现法治精神，满足人民需求。（下转5版）

本期导读

规划编制工作要做到“三个始终坚持”

□孟 刚

学习评论

当前，我国正在推进国民经济和社会发展第十四个五年规划的编制。“十四五”规划是我国全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化强国新征程的第一个五年规划，意义重大。在规划编制过程中必须始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，做到“三个始终坚持”。

一是始终坚持党对规划编制工作的领导。这是做好规划编制工作的根本保证。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。规划编制工作是党治国理政的重要方式，党的领导为规划编制工作提供坚强保障。党的十八大以来，习近平总书记多次指出，“党是总揽全局、协调各方的，经济工作是中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现”。“十三五”规划实施以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革，积极主动扩大开放，有效应对国际国内各种风险挑战，经济保持中高速增长、运行在合理区间，结构调整、脱贫攻坚、民生改善等都取得新进展，规划主要目标任务完成进度符合预期。编制好“十四五”规划，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足我国基本国情和发展阶段，提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务，给社会良好预期，激励全国上下努力奋进。

二是始终坚持以人民为中心。这是做好规划编制工作的出发点和落脚点。“治国有常，而利民为本。”习近平总书记指出，要把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。规划编制，必须顺应人民群众对美好生活的向往，做到规划为了人民，规划依靠人民，规划成果由人民共享。编制好“十四五”规划，要围绕推动经济发展、增进人民福祉、防范化解风险等，研究推出一批重大政策。围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，研究推出一批重大工程和项目，更加注重发挥社会力量作用，着力提升基础设施水平，增强产业创新力和竞争力，促进改善生态环境，提高人民群众生活水平。

三是始终坚持战略思维和问题导向。这是做好规划编制工作的思想方法和工作方法。习近平总书记多次强调，广大干部要有战略思维和问题意识，要善于把握事物发展总体趋势和方向，要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。编制好“十四五”规划，要把发展机遇研判准，把困难挑战分析透，以改革创新破解发展难题，实事求是、遵循规律，着眼长远、统筹兼顾，坚持目标导向和问题导向相统一、坚持立足国内和全球视野相统筹、坚持全面规划和突出重点相协调、坚持战略性和操作性相结合。

“习书记要求身边工作人员要讲规矩守纪律”

——习近平在福州（十二）

在习书记身边工作，使我有条件更加贴近地了解他，感受更多的是他在处理具体问题上体现出来的领导风范。习书记不仅严格要求自己，也严格要求身边人。对他来说，人民的事情都是大事，只要他发现了就一定会想办法去办，即使是交代别人去办，他也会说得特别详细，交代得特别清楚。

第3版

2019年中央政治局集体学习综述

第6版