



党的十九届四中全会第一次系统描绘了中国特色社会主义制度的宏伟“图谱”，并将坚持和完善生态文明制度体系作为其中的重要组成部分，开启了“中国之治”之生态文明建设的新篇章。近年来，四川坚持以习近平生态文明思想为指引，以环境质量改善为核心，以制度建设为保障，强力推进环境治理，实现了环境质量的连年好转，在2017年、2018年连续两年创下“十三五”以来历史最好水平基础上，今年继续高位增好，提前完成2020年全面建成小康社会生态环境保护目标。截至2019年10月，全省87个国家考核水质优良断面数从2016年的63个增加到85个，水质优良率从72.4%提升至97.7%，提前两年完成国家下达目标任务，有“长治常污”之称的沱江流域国考优良断面由两年前的62.5%提升到93.8%。地级及以上城市优良天数率达到89.8%，同比上升29.8个百分点，成绩喜人。为何四川生态环境质量连年好转？关键是“制度优势”转化出了“治理效能”。近年来四川在深入推进环境治理制度构建上主要做了以下探索。

围绕解决“谁来干”“谁负责”，探索构建生态环保责任体系和考核体系的四梁八柱

坚持“正向引领”，构建考核体系。省委、省政府制定党政同责工作目标绩效管理办**法**，将环境保护纳入考核内容；把环境保护考核权重由2013年的8%逐步提高到2016年的13%再到2018年的16%；出台市县党政领导班子和领导干部政绩考核工作实施办法，开展生态环保党政通则考核，干部选拔任用中体现落实环境保护相关要求暂行规定，不断完善生态环境考核制度。大胆实施“区域差异化”考核，出台全省主体功能区规划，明确全省58个重点生态功能区县不考核GDP。充分发挥考核“指挥棒”作用，引导各级干部牢固树立和践行绿色发展理念。

坚持“反向倒逼”，构建责任体系。出台党政同责目标绩效管理实施

生态文明制度建设新探索

□ 于会文

细则、生态环境损害责任追究实施细则、自然资源资产离任审计实施方案等系列文件，强化追**责问**责****，不断健全领导干部生态环境责任体系。出台建设项目环评区域限批管理办法、生态环境损害责任追究问题线索移送流程，全过程倒逼压实属地责任。

坚持省级环保督察“全覆盖”，“三制三函”“四不两直”压实党政同责和一岗双责。率先在全国开展省级环保督察全覆盖，由省领导率**领督察组开展督察，督察意见经书记、省长审定后反馈给督察地方党委政府；率先在全国开展督察整改“回头看”全覆盖，严格实行“清单制+责任制+销号制”，对中央环保督察及“回头看”宣传报道情况实施月调度，对移交信访问题实行季调度和季通报，促进真改问题、改真问题。采用明察暗访，采取不打招呼、不听汇报、不用陪同和直奔现场、直插基层“四不两直”，对整改措施推进滞后的地方和单位，制发督办函、预警函、提示函和拍摄制作警示片“三函一片”预警提示，督促加快整改推进。全省中央环保督察反馈意见89项整改任务已整改完成48项，移交的9070个环境信访问题已整改完成98%，全部达到时序整改进度。**

坚持打攻坚战啃硬骨头，治气推行网格化管理，治水实施五级河湖长制。蓝天保卫战，探索网格化管理。发布《四川省网格化环境监管指导意见（试行）》，基本形成“各级政府一组织、环境保护部门统一协调、相关部门各司其职、社会各界广泛参与”的监管格局。碧水保卫战，推**行省、市、县、乡、村五级河长制。省、市、县、乡设立“双总河长”，由各级党委和政府“一把手”担任。全省共设立河（湖）长11万个，省级制定河长制工作考核办法，每年对市级总河长、市级河长、市级河长制办**

室和省直有关部门进行考核，并对照“回头看”反馈意见、扫黑除**恶督查以及媒体曝光情况对考核结果进行审核。河湖治理从“没人管”变成“有人管”，从“管不住”向“管得好”坚实迈进。**

围绕“管源头”“控全局”，探索长江经济带战略环评“三线一单”和生态补偿激励

探索长江经济带战略环评“三线一单”先行示范，构建生态环境“分区管控”体系。四川作为先**导示范省，勇于创新，大胆探索，已蹚出一条运用战略环评“三线一单”为生态环保“设红线”“划禁区”，为高质量发展“建通道”“划跑道”的源头管控新路子。具体做法包括：三级联动齐抓共管，形成省委省政府统筹谋划、省直部门联动配合、市州落实主体责任的三级联动齐抓共管局面；科学把握三组关系，处理好有效管控与高质量发展、科学编制与落地可行、全面覆盖与重点突破三组关系，全力助推高质量发展；统筹整合三方力量，向外借助专家力量、横向借助部门力量、向内整合自身力量，凝聚工作合力。四川“三线一单”编制成果顺利通过生态环境部审核，作为四川相关发展政策、区域发展规划、空间规划以及重大建设项目环境准入的重要参考和依据。**

围绕“谁污染谁买单、谁受益谁补偿”探索构建生态补偿制度。一是探索跨省横向生态保护补偿。与贵州省、云南省签订《赤水河流域横向生态保护补偿协议》，成为首个在长江流域跨省流域横向生态补偿试点，三省每年共同出资2亿元建立赤水河流域

水环境横向生态补偿资金。二是逐步实现省内流域补偿全覆盖。印发《四川省推进流域横向生态保护补偿奖励政策实施方案》等政策文件，逐步实现省内流域生态补偿全覆盖。三是建立健全环境空气质量考核激励机制。出台《四川省环境空气质量考核激励暂行办法》，从2015年起，省财政每年至少拿出1.3亿元用于各市州环境空气质量激励约束，通过目标激励、资金扣缴、强化问责等方式，促进各市（州）环境空气质量持续改善。

围绕“过程严管”“科学高效”，探索建立信息化、智能化无缝监管机制

探索搭建信息化智能化监管格局。坚持深入推进环境信息化建设，编制三年建设工作方案，持续推进环境信息化省市县三级统筹建设，大力推进生态环境大数据创新应用，建立四川省生态环境监测网络大数据管理平台，积极推进大气环境管理、水环境管理、固定污染源协同监管、“三线一单”、考核目标管理等重点业务信息化系统建设，助力打好污染防治“八大战役”。构建覆盖省、市、县三级生态环境系统的移动办公OA平台和综合管理平台，搭建一站式“办、阅、查”的综合服务体系，环境监管逐步迈过靠“人海战”的坎，向自动化信息化转变。

探索搭建“一平台、两公开”环保专项资金管理制度。坚持规划引领、制度约束、绩效评**管理和使用环保资金，探索建立起从项目申报到验收到评价各环节制度链条，制定四川环保专项资金项目管理职责分工和运行流程暂行规定、专项资金项目系**

统运行管理暂行办法，开发“专项资金项目管理系统”，运用“互联网+制度+监管”方式和“一公开、一公示、一公布”流程，立下“平台之外无项目”“体外循环要追责”硬规矩，项目资金管理全程、全面阳光运行。同时由驻厅纪检组全程动态监督，推动形成环保专项资金项目审批“权钱分离、互为制衡”态势。

围绕“用法律武器保护环境”探索实施最严格的环保法律制度

创新重点领域立法。出台首部跨区域地方法规《四川省沱江流域水环境保护条例》，修改《四川省环境保护条例》等6部地方性法规，将《大熊猫国家公园（四川）管理条例》列入省政府2019年立法计划。

严惩重罚违法环境行为。出台生态环境行政处罚裁量标准，开展“绿盾”行动等10大专项执法行动，坚持暗查、夜查、突击查、交叉查相结合，查处一个警示一片教育一批。对企业执法既有“力度”又有“温度”，在从严查处偷排偷放、恶意排污、数据造假、危废非法处置等违法犯罪行为的同时，制定科学合理的标准规划，指导帮助企业达标生产。

深入开展“两法衔接”。生态环境部门与司法机关建立协作机制，注重联动协调、信息共享、有效衔接，形成环境资源执法司法强大合力。2018年以来，全省办理生态环境违法案件12万件，行政拘留543起。

工作。2018年在全国率先完成6个行业1456张排污许可证核发任务，2019年提前1个月完成19个行业8239张排污许可证核发任务。

围绕“共建共治共享”探索公众环保参与长效机制

近年来，四川坚持环境保护人人有责、人人尽责、人人享有，依靠全社会各方力量推进环境治理，坚决打一场生态环保的“人民战争”，在引导、激励公众环保参与方面探索了系列机制办法。

立体搭建环境信息公开模式，为公众参与提供信息支撑。已探索建立一套包括以“按月例行新闻发布”为主体，以“每日‘一网两微’发布”为常态，以“阳光热线”、媒体座谈等多种形式为支撑的常态化公开机制，以及涵盖企业、相关部门多元主体的涉环境信息的应公开尽公开。

系统搭建四大平台，为公众环保参与拓宽渠道。包括政民沟通平台，在全国率先探索“我与环保厅长面对面”沟通形式，成为激励公众参与经典做法；有奖投诉举报平台，依据《四川省大气污染防治法实施办法》建立生态环保有奖投诉举报制度；环保设施公众开放平台，全省符合条件的垃圾、污水、噪声、固废处理以及监测站点共计73家全部向公众开放，以此赢得公众的理解支持；协管平台，设立专兼职环保网络监督员，发动群众协助各级环保部门开展环保监督。

探索建立政策、资金、荣誉多种激励机制，扶持培育第三方力量参与环保。在全国率先探索实施“环保宣教公益示范项目”，由政府小额出资向NGO组织、学校院所、公益团体购买服务，激发社会力量参与环保，实现了小资金撬动大资源；探索开展个人“绿色先锋”、企业“环境信用”等评选评价，以荣誉、信**誉激励环保参与；探索实施“美丽中国，我是行动者”活动机制，不断扩大环保“统一战线”和“绿色联盟”。**

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青二班学员〕

以党建综合体助推农村基层治理现代化

□ 王小平

如何引导村级卫生室、文化广场、便民超市、托老托幼中心等公共服务设施，以及农民专业合作社等社会经济组织向农村党群服务中心聚集，构建集政治引领、议事协调、教育培训、文化活动和便民服务等多种功能为一体的农村党建综合体，从而增强农村党组织的组织力、凝聚力、战斗力，打造农村基层治理的新模式，成为当前地域治理的重要议题。

聚思想，让群众听党话、跟党走。农村党建综合体作为党员群众家门口的学习教育阵地，以群众喜闻乐见的形式，推动了习近平新时代中国特色社会主义思想在基层入脑入心、落地生根。凸显政治功能，实现潜移默化。在农村党建综合体醒目位置设置党建标识，在整体布局中增加党建元素，引导党员群众在潜移默化中接受党性教育、

提升思想认识。组织学习培训，持续“补钙蓄能”。举办习近平新时代中国特色社会主义思想宣讲活动，让党员群众汲取信仰力量、坚定理想信念；组织村史、党史、革命史、新中国史等研学活动，集体重温入党誓词，分享优秀共产党员成长故事，让党员群众思想接受洗礼；开展习近平总书记关于乡村振兴、脱贫攻坚、生态文明、基层治理等重要论述讲解，激励党员群众学深悟透新思想、全面践行新理念。注重文化熏陶，建设教育阵地。把村史馆作为农村党建综合体教育主阵地，通过旧图片、老物件、革命故事传承红色基因，记录乡村发展变迁，承载村民时代记忆，引导党员群众记得住乡愁。

聚服务，让群众有更多获得感、幸福感、安全感。农村党建综合体的出现，迎合了群众日益增长的多层次需求。统筹整合资源。坚持因村制

宜、修缮提升，力求综合利用、一室多用，通过新建、租赁、置换等方式，对不同部门、不同用途的服务场所进行整合，集中设置行政办公区、便民服务区、文化传承区、议事协调区、文体娱乐区等功能区域，建设布局合理、集聚紧凑的综合性服务场所，从而形成“一核多翼”的综合性党建阵地。集聚多元服务。秉持“功能多集聚、服务多下沉、信息多跑路、群众少跑腿”的原则，以“放管服”改革为契机，敢动“奶酪”、舍得放权，将政务事项“上网上线”，实现村内网上直接办理。对重大服务事项，协调县乡工作人员直接到村，现场受理。村“两委”干部集中办公、轮流值班，为群众全程服务。

聚发展，让群众广泛参与、从中得实惠。农村党建综合体的多元服务功能，持续为村集体经济“输血造血”，为乡村振兴注入了新活力。调

动各方力量，汇集乡村治理合力。农村党建综合体建设汇集了党委政府、社会组织、民间组织、驻地单位、村民骨干、乡贤能人等方方面面的力量，参与主体从“单一”转向“全员”，吸引各类资金、项目等集聚，实现了资源使用最优化。搭建多种载体，激发村民自治热情。结合农村实际需求，利用农村党建综合体的集聚效应，广泛开展农村党组织评议、“民主恳谈”“村民说事”“四议两公开”等村民自治活动，积极引导群众围绕脱贫攻坚、产业发展、环境改善、健康养老、文化休闲等民生需要，自愿加入或组建各类社会组织，参与村内经济活动和公共事务管理，推动农村自主议事、自我管理、自我服务、自我监督，做到了群众的事群众说了算。

（作者系河南省焦作市委书记、市人大常委会主任）

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。只有切实抓紧抓好国有企业基层党组织建设，才能充分发挥企业党委把方向、管大局、保落实的领导作用。

抓住党支部书记这个“关键少数”。党支部是党组织开展工作的基本单元，是党的全部工作和战斗力的基础。要坚持把政治标准放在首位。要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉向党中央看齐。要把“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责上。要充分发挥示范引领作用。党支部书记这个“关键少数”要带头深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在学懂弄通做实上狠下功夫，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

抓住制度建设这个根本保障。党的十九届四中全会明确要求把制度建设摆到更加突出的位置，推动各方面制度更加成熟更加定型。基层党组织制度建设要坚持中国特色现代企业制度改革方向。积极适应建立现代企业制度的新情况，加强基层党组织制度建设的系统性、整体性、协同性设计，确保国有企业党委（党组）领导作用的有效发挥。基层党组织制度建设要坚持落细落小落实到位。要从基本制度严起，突出党性锻炼，突出思想交流。要从日常规范抓起，学习、遵守、执行党章党规，抓好纪律教育、政德教育，确保制度时时生威、处处有效。

抓住深度融合这个着力点。只有围绕中心，推动党建和业务深度融合，党建工作才能找准定位。在工作布局上，要把服务生产经营、提高企业效益作为国有企业基层党组织建设的出发点和落脚点，使各项举措在部署上相互配合。在职能定位上，通过发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，将组织的活力转化为发展活力。在目标导向上，要立足发展党建建，推动党建促发展。从破解问题切入，抓好党的工作与企业改革发展同频共振、互促共进。

抓住改革创新这个不竭动力。知常明变者赢，守正创新者进。要创新

切实提升国企基层党组织建设质量

□ 张国防

基层组织设置方式。适应新形势新变化，确保每一名党员都纳入党组织的有效管理，为国有企业做强做优做大提供坚强组织保证。要创新基层党组织活动方式。积极运用互联网优势，创新基层党组织活动载体、工作方式、运行机制等方面的工作，使党组织活动更好地全面融入党员日常生活，提高党组织活动的时效性。

（作者系山东财金集团办公室主任）

建设世界一流企业 勇于担当作为

□ 王秀峰

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党的初心和使命。国有企业党员干部责任重大、使命光荣，只有践行初心使命，勇于担当作为，在新时代的火热实践中锻炼成长，在奋力奔跑、努力追梦中为党尽忠、为国尽职、为民尽责，才能在全心全意为人民服务中体现共产党人的价值追求。

坚定信念。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，这是中国共产党所有理论的起点和终点，也是中国共产党人永远的出发点和归宿。历史和现实都告诫我们：全党理想信念坚定，党就拥有无比强大力量；全党理想信念淡薄，党就会软弱涣散，甚至会垮掉。这种信念，拥有凝聚全党全国人民的力量，也是实现中华民族伟大复兴中国梦所需要的精神动力。要实现党和国家兴旺发达、长治久安，我们就要永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心，当好政治上的明白

人、群众的贴心人，一步一个脚印、一代人接着一代人干，不断实现人民对美好生活的向往，在新时代创造中华民族新的更大奇迹。

实干担当。实干是成就事业的必由之路，这也是“空谈误国，实干兴邦”的真谛。践行初心使命，勇于担当作为，就得让初心和使命往心里走、往实里走，就要把自己摆进去，把工作岗位摆进去，把职责摆进去，有多大担当，才能成就多大事业，国企党员干部，只有强化“功成必定有我”的责任担当，才能更好地带领国企力破改革发展中的艰难险阻，践行国企作为党和国家创新发展排头兵的责任与使命，成就企业的发展，打牢中国特色社会主义的重要物质基础和经济基础。当前，国企改革发展进入了攻坚阶段，会面临各种风险和挑**战，国有企业党员干部要牢牢抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，运用科学的方法，强化战略引领作用，持续打造企业核心竞争力，切实防范化解重**

大风险，深入推动公司业务转型升级，推动世界一流企业建设。

倾情奉献。作为国有企业党员干部，还要有“功成不必在我”的精神境界。“功成不必在我”就是要牢固树立正确政绩观，既做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既做显功，也做潜功。特别是当下，国有企业在改革创新的很多领域起步较晚、基础薄弱，很多工作不能一蹴而就，也不能立竿见影，如同滚石上山，需要持续用力、久久为功。国有企业党员干部，只有兼顾国家利益与企业利益，兼顾未来和当下，统筹兼顾、远近结合，把握好各方面的平衡，才能作出更有远见、更有利发展的决策，才能有力推动国有企业做强做优做大，为促进国家经济社会持续健康发展作出更大的贡献。

（作者系招商局集团公司公路网络科技控股股份有限公司党委书记、董事长）