

中国：给不确定世界贡献稳定性和建设性力量

□马小军

2019年注定是一个历史性的年份，这一年里，中国人民举办了新中国成立70周年庆典。这一年里，我们生活的世界并不平静。国际形势错综复杂，大国博弈明显升温，世界经济持续下行；全球治理步履维艰，国际秩序处在关键十字路口，实质是多边主义和单边主义之间何去何从的问题；贸易保护主义和民粹主义逆流涌动，强权政治和霸凌行径四处横行；国内政治与地缘政治引发的局部动荡与冲突显著增多。

百年未有之大变局带给世界的不确定性

2019年这样的历史性年份，总会带给人们深层次的思考。在这百年未有之大变局中，这个世界似乎越来越不确定：发展模式、价值多元化，保护主义和民粹主义交织；单边主义、霸凌行径逆流而动，扰乱全球治理，威胁世界和平稳定；世界秩序面临深刻转型，国际体系也面临变革。也就是说，处于历史最好发展时期的中国，正在面对和应对这不确定之世界大变局。

这一年，地缘政治不确定因素增多。从黎巴嫩、伊拉克、伊朗，到法国、西班牙、新西兰，再到阿根廷、智利、玻利维亚，东西南北不止十几个国家出现国内政治危机和动荡，既有发展中国家，也有发达国家，民粹化、暴力化倾向趋重。在诸多不确定性之中，最不确定的因素竟然来自曾长期充当世界体系稳定之锚的西方国家。这一年，欧洲“碎片化”趋势加剧：英国脱欧搅动巨大政治波澜，英国保守党最终在提前选举中获胜，脱欧前路仍充满不确定性；德国是否提前进入“后默克尔时代”引人注目；欧洲在诸如5G、“一带一路”议题上犹豫彷徨，新老欧洲“双体化”趋向凸显，在经济发展、气候变化、安全暨地缘政治等重大议题上分歧加重；北约“脑死亡”一语成谶，拿出了北约何去何从的话题……

随着领导力问题的凸显，北约盟国内讧四起。先是美国在不经与其他成员商量的情况下，径自从叙利亚撤军；接着，土耳其未同盟友协商便向叙利亚北部发动军事行动，直接与北约的共同安全利益发生冲突。土耳其不顾美国强烈反对，执意从俄罗斯采购S-400防空导弹系统。2019年12月初闭幕的北约70周年峰会，成为美欧分歧的大“秀场”。马克龙在本次峰会上公开批评美国的中东政策。此前，法国总统马克龙在接受采访时警告，由于美国领导作用的“缺位”，北约已经“脑死亡”，呼吁已站在“悬崖边上”的欧洲思考自己的战略问题。会议期间，特朗普严厉批评马克龙“脑死亡”言论，称其表态具有“侮辱性”。这个史上空前的军事同盟正在面临成立以来最大的危机：缺共识、无引领、失灵蕊，欧美关系、北约续存、欧土关系等一系列问题面临考验。

事实上，美国自己正在成为全球最大的不稳定、不确定因素。近年来，特朗普政府违反《联合国宪章》和基于规则的国际法准则，大搞单边主义、保护主义，肆意破坏国际多边

秩序和世界贸易体制，动辄以国家安全为名动用国家机器，打压包括中国企业在内的全球合法经济贸易活动，动用国内法实施所谓长臂管辖，粗暴干涉别国内政。这一年，关税成为了特朗普手中的战略大棒，四处挥舞。除去中国之外，美法、美欧、美德、美越、美印等贸易争端迭起，美国似有与整个世界全面开打贸易战的架势。由于美国作梗，世贸组织（WTO）的上诉机构陷入瘫痪，WTO“心脏骤停”使全球贸易体系失去“裁判”，对基于规则的国际贸易体系造成非常严重的打击，也为美国以“美国优先”威胁多边框架树立可怕先例。

美国政府还放弃了一系列国际条约和协议，持续实施各种“退群”，使得美国不再是国际秩序的稳定力量，而蜕变成国际政治的搅局者和麻烦制造者，加剧全球动荡。其中，美国退出《中导条约》震惊世界。当年，美苏领导人历经多年战略努力，营造了以《中导条约》《欧洲常规武器力量条约》《削减和限制进攻性战略武器条约》为核心的世界裁军条约体系，长期以来成为全球战略稳定压舱石，促成了冷战结束，维系了全球和平大局。2019年8月《中导条约》失效，美国单方面不再延期。2021年《新削减战略武器条约》也将到期，一旦美国不再延期而使该条约失效，拥有全球核武器逾九成的美俄超级核大国之间，将不再有核裁军条约约束。与此同时，美俄两国围绕“小型化核武器”、新型多弹头洲际弹道导弹等新武器的军备竞赛已经展开，全球战略安全面临巨大的不确定性。

中国以自身的发展向大变局中的世界注入确定性

面对世界百年未有之大变局，形势越是复杂，越需要我们保持从容不迫的战略定力，越需要我们具备登高望远的全局视野。中国的发展，因中华民族伟大复兴战略目标的确立与持续践行，正在成为越来越确定的国际战略稳定因素。以中国经济发展、社会稳定的确定性，应对世界变局的不确定性，中国的发展已经成为国际局势的压舱石和稳定器。

2019年，中国自身的经济发展面临复杂严峻的内外形势。国内经济下行压力持续加大，经济结构性矛盾凸显，外部“逆风”强劲。中美经贸冲突跌宕起伏，贸易冲突向高技术产业、金融产业蔓延，全球供应链、产业链、价值链体系受到震撼，整个世界经济体系遭受冲击。在这种大环境下，中国持续深化供给侧结构性改革，把准战略全局，加大逆周期调节力度，从容坚定前行，推动经济发展保持总体平稳态势。中国经济表现出的十足韧性，显示出巨大的发展潜力和战略空间，这一切表明：当前和今后一个时期，中国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变。

2019年，在习近平外交思想引领下，中国外交克难前行，奋发有为，战略自主性进一步彰显：坚定捍卫国家核心利益，维护了国家主权安全和

发展利益；积极运筹同主要大国的关系；全面推动中国周边地区形势趋稳向好；高举互利共赢旗帜，为构建开放型世界经济提供新的动力；为政治解决全球和地区热点问题发挥建设性作用；积极参与全球治理，在重大国际事务中提升中国的引领性与领导力；为保持世界格局和平与发展的大局注入了强大的正能量和确定性。

在大国关系处于深刻调整的大背景下，中俄两国战略互信达到前所未有的水平，成为中俄全面战略合作伙伴关系基石的基石。中俄关系有了新定位，务实合作实现新突破，友好交流取得新进展，战略合作迈上新台阶。环顾当今世界，中俄关系堪称最紧密、最牢固、最成熟、最稳定的一对大国关系，也成为稳定国际局势，推动世界多极化，保障、维护世界秩序的重要力量。

2019年，中国外交悉心经营塑造周边，东亚局势企稳向好，为不确定的世界贡献了稳定性与建设性的力量。中日两国领导人6月大阪会晤，一致同意推动构建契合新时代要求的中日关系，共同开辟两国关系新未来。岁末年终，两国领导人再会北京。中日双方加强沟通协调，恪守中日四个政治文件确立的各项原则，妥善处理有关重大敏感问题，巩固两国关系政治基础；双方要共同践行中日“互为合作伙伴、互不构成威胁”的政治共识，化竞争为协调，更加积极地构建建设性安全关系，推动两国关系沿着正确轨道持续发展。

最近一段时间，由于种种因素，朝美无核化谈判陷入僵局，朝鲜半岛局势再次趋于紧张。但总体而言，半岛问题尚未离开对话与协商的轨道，仍处于政治解决的框架内。12月23日习近平主席在北京会见韩国总统文在寅。习近平主席指出，中韩都是亚洲乃至世界上有分量、有影响的重要国家。中韩在朝鲜半岛问题上的立场和利益契合，都坚持维护半岛和平稳定，主张通过对话协商解决问题，是维稳促谈的坚定力量。中方支持韩方继续同朝方改善关系，为推动半岛和平进程注入动力。文在寅高度评价中方为解决朝鲜半岛问题发挥的重要作用。半岛问题出现的和平解决机遇来之不易，韩方愿同中方一道为推进半岛和平进程作出共同努力。

12月24日，第八次中日韩领导人会议在中国成都举行。这次会议是在三国合作迎来20周年、国际地区局势面临深刻复杂变化、三国关系企稳向好发展的大背景下举行。中日韩总人口16亿、占东亚70%、经济总量近21万亿美元、占东亚近90%，应担负起带动地区乃至全球共同发展繁荣的重任，三国合作已成为东亚地区发展的重要引擎。三方一致认为，应该按照三国领导人达成的共识，共同致力于促进区域经济一体化进程，推动区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）早日签署，加快推进中日韩自贸区谈判，为世界经济增长增添新动能，打造东亚秩序的稳定器。

国际主流媒体都认为，今天的中国已不再是国际社会的普通角色，已成为世界议程的领导者。2019年中国举办了多个主题的全球性论坛，其中第二届“一带一路”国际合作高峰论坛引人注目。与会领导人重申加强

多边主义的重要性，支持以世界贸易组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制。这届论坛达成283项务实成果，在此期间举行的企业家大会签署了总额640多亿美元的项目合作协议。“一带一路”倡议已成为一个凝聚共识的重要平台。

近年来，中国积极推进自身国家治理体系和治理能力现代化，参与国际体系与世界秩序改革的意愿与能力不断提升，对全球治理提供了巨大正能量，互补能效亦随之凸显。中国通过国内持续深化改革开放，以开放型经济推动中国国家治理与全球治理的有效协同。中国坚定支持联合国在国际多边事务中的核心作用，支持上合、金砖、G20的机制化，在全球治理中贡献更多中国方案和中国力量。中国通过良好的国家治理为全球治理提供了大批公共产品，实现国家治理与全球治理的有机统一，担当了大国的责任与使命。

稳定的中美关系关乎中国外交大局，关乎世界和平与发展大局

2019年是中美建交40周年。经过40年发展，中美两国经济利益高度融合，各领域交往日益密切，两国共同应对全球性挑战的需求不断上升。原本应该是总结40年相处之道，共同推进双边关系向好发展，但是人们看到的却是中美之间存在的深层次问题与矛盾被放大，两国关系遭遇前所未有的复杂局面。

在过去近20个月的时间里，曾长期构成中美关系压舱石的经贸领域，冲突摩擦持续激化，引发的经济动荡殃及全球。特朗普政府对中国肆意挥舞关税大棒，对中国企业实施所谓“长臂管辖”。中美贸易战甚至蔓延到金融、科技和其他领域。美方在经贸、科技、人员交往等领域接连对中国无端设限打压，在涉及中国主权和民族尊严的问题上蓄意攻击抹黑。某些美国高阶政治人物，罔顾起码的国际道义与礼节，利用各种国际场合诋毁中国社会制度、发展道路，在涉港、涉疆、涉藏问题上指手画脚，给中国扣上各种莫须有的罪名，凸显其愚蠢的强权霸道心态。美方的所作所为，损害了40年积累起来的中美互信，也冲击了整个世界的稳定与发展。

当前中美关系面临严重的困难和挑战，源于美方偏执的“中国观”。中国一跃而成为全球第二大经济体，在当今世界秩序与国际体系中发挥越来越重要的建设性作用，带给美国诸多战略不适应。对于今天的中国，美国一时不知如何是好。中美两国需要共同寻找新的相处模式。这一年，中国本着对两国人民、对国际社会负责的态度，寻求同美方进行建设性对话，同时坚决抵制美方的各种霸凌行径。

12月13日，经过中美两国经贸团队反复沟通折冲和共同努力，双方在平等和相互尊重的基础上，就中美第一阶段经贸协议文本达成一致。协议旨在解决双方各自的关切，对双方来说是“慎重和平衡的”，并为后续谈

判奠定良好基础。从中国进一步改革开放的自身需要、推动高质量发展和赢得更好外部发展环境方面看，这一协议符合中国推动经济高质量发展的内在需要，为中国的持续发展赢得了战略回旋的时间与空间。协议符合国际社会的一致愿望，缓解了人们对世界两大经济体之间贸易战进一步升级的担忧，有利于为正在下行的世界经济注入信心，为全球贸易秩序带来稳定性。同时，2018年以来中美贸易战打打停停、不断升级、领域逐步扩大的事实告诉我们，中美第一阶段经贸协议文本达成，只是一次阶段性缓和，并不意味着解决了所有问题。必须清醒地认识到，中美贸易战具有长期性和严峻性。

中美贸易战无异于最好的清醒剂，使我们清醒地认识到，中国在科技创新、高端制造、金融服务、大学教育、军事实力等领域与美国的巨大差距；清醒地认识到中美关系将会从合作共赢走向竞争合作。尽管中国的综合国力与美国还有很大差距，但放眼当今世界，除了中国，大约没有其他任何单个国家可以抵挡得住美国如此猛烈的贸易攻伐。中国，不仅扛住了站稳了，还能继续前行发展，这才是让对手能够刮目相看的根本原因，这比喊一万句口号都要管用。贸易战本质上是改革之战，最好的应对是保持战略定力，以更大决心更大勇气，坚定不移地顺势推动新一轮改革开放。中美第一阶段经贸协议如若切实得以落实，则是推进中国改革开放的重大战略机遇。中国应抓住时机，变压力为动力，倒逼加速深化改革。

新时代中国外交大局中大国关系为要，其中中美关系为首要。中美关系稳住了，大局就稳定住了。当前，中美关系正在经历过去几十年来最为深刻的转型，它也是中国与世界关系深刻转型的组成部分。这种局面有可能贯穿我国未来新“两步走”的整个历史时期。中美战略博弈将进入一个长周期，将成为“新常态”。这是中美两国百年来首次在亚太地区迎头相撞，双方既无历史经验可循，也无现成路径可走，只能艰难摸索新型共处之道。中美战略博弈关乎中国能否实现“两个一百年”奋斗目标。我们绝不会让诸如中美贸易战这样的事件，须臾分散我们对实现中华民族伟大复兴根本目标的战略注意力。

毫无疑问，在当今世界，美国是西方世界的领头羊，而中国走的是新时代中国特色社会主义道路。中美两国共处同一个世界、同一个世界经济体系和国际秩序之中，中美两国经济的深度融合，也成为经济全球化的一个重要特征。据悉，近来美国朝野正在围绕对华“围堵？脱钩？”进行政策讨论。在国际体系如此紧密融合，经济全球化深入发展的今天，世界需要的是开放而不是壁垒，是合作而不是“脱钩”。所谓“脱钩”不是可行的选项，因为那是逆历史潮流而动的，在现实中也是不可能操作成功的，是注定会失败的。

历史不会重演，更不会回归原点。今天的中美关系，跟过去英德、英美、美日、美苏的关系不尽相同，既不是英德、美苏那种你死我活的全面竞争对抗关系，也不是英美那种同种同源的合作追随、顺位接班关系，

而更多的是既竞争又合作、竞争中有合作的关系。作为世界前两大经济体，中美之间的分歧终究是要通过对话磋商，寻找彼此都能接受的办法解决。中美两国应相向而行，按照两国元首达成的重要共识，在相互尊重的基础上管控分歧，防止两国关系和重要议程受到干扰，把中美关系搬回到正确轨道，共同推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系。

中国特色大国外交发力全面建成小康社会百年大计

2020年是中国全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年，处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点。全面建成小康社会，意味着困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决，这也是中国推动构建人类命运共同体的最伟大实践，将被大字书写在人类发展史上。

展望新的一年，世界经济下行趋势仍未缓解，中国经济社会发展面临的内外外部环境依然复杂严峻，外部环境对国内发展的促进作用和风险挑战同步上升。美国总统大选、英国脱欧等重大政治经济事件将接踵登场，不排除围绕一些地缘政治风险点还会发生“黑天鹅”事件。在中央经济工作会议上，中央提出稳字当头、稳中有进的大布局。中国经济发展的确定性，成为世界经济的“定心丸”。坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，中国大国外交要登高望远，坚持在全球大视野中思考谋划大局，确保决胜之年圆满收官，发力中国全面建成小康社会之百年大计。

2020年，中国外交要把服务国内发展和捍卫国家利益摆在更加突出的位置。近年来，内政外交的联系和相互影响进一步增强，已成为中国作为世界性大国的显著特征。中国外交要以更坚定的意志、更有力的举措，坚决捍卫国家主权和领土完整，坚决防范和遏制外部势力干涉中国内部事务的图谋。面对单边主义、保护主义、霸凌主义的显著上升，中国要继续坚定不移地扩大对外开放。中国外交要在一系列重要的双边关系中取得新的成绩；谋划在东亚区域，包括中日韩关系、中国东盟关系、RCEP推进等方面取得显著进展；要在“一带一路”沿线国家外交工作中，取得明显进展；在联合国、上合组织、金砖国家、G20、APEC、WTO改革等一系列多边机制中，设置中国议题，发出中国声音，贡献中国智慧。

当前，恐怖主义、网络安全、气候变化、重大传染病等非传统安全挑战日益严峻，与地缘政治和地区热点等传统安全问题相互交织，使安全形势呈现出多样性、突发性、跨国性和联动性特点。人类面临的安全挑战正突破主权边界，以非传统方式在全球范围扩散，任何国家都难以独善其身、独自解决。中国坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观，践行新的安全理念，追求地区与世界的整体安全。国际社会应承担起使命责任，大国应开展建设性对话，坚持求同存异，坚持多边主义，为应对一系列人类面临的共同问题，制定涉及人工智能、网络安全、太空、极地、海底、气候变化、核武器与战略武器军控等领域的国际新规则，推动构建人类命运共同体。

现行国际秩序并不完美，但不必推倒重来，也不需另起炉灶，而是应在悉心维护的基础上改革完善。事实上，自近代《威斯特伐利亚和约》以来，国际体系从未达致完美。一部世界近现代史，正是人类社会不懈追求建构公正合理世界秩序，构建国际规制的历程。国际社会在过去几百年里累积起来一整套世所公认的国际准则，20世纪以来，还陆续建立起了以联合国为核心的庞大国际组织暨国际制度体系，为全球治理提供了坚实的制度保障。国际社会还以《联合国宪章》为基础，涉及人类社会发展的几乎所有领域，创立了体系庞大的国际公约和法律文书，形成一整套国际法体系。这些恰与党的十九大报告强调我国是“国际秩序的维护者”的论断相一致，成为构建新型国际关系的坚实基础，理应成为构建人类命运共同体的基本遵循。

