

构建开放发展新格局

推动经济高质量发展

学员论谈

中央经济工作会议提出，新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。面对改革发展的新形势新任务新要求，我们要把贯彻新发展理念作为开展工作的根本方向，深化理念认识，准确把握其中蕴含的核心要义、发展思想、实现路径、目标追求、价值导向，并自觉贯穿经济活动全过程、各领域，构建开放发展新格局，

推动经济高质量发展。

把握新形势下构建开放发展新格局推动经济高质量发展的思路。坚持稳中求进。稳中求进是高质量发展的内在要求，推动高质量发展，一方面要稳增长；另一方面要提质量，两手抓、两手都要硬。要贯彻党中央决策部署，要贯彻新发展理念、坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作。抢抓重大机遇。成绩来之不易，必须清醒认识到，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大。要抓住国家实施高质量发展战略、开展现代化经济体系布局，增强高质量发展的内生动力。充分把握和运用国家深化改革开放政策、“一带一路”建设政策、沿海开放政策、跨区域融合发展政策，抢抓重大机遇，把握区位优势、开放优势、生态优势、产业优势和资源要素优势，构建开放发展新格局，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。兜住民生底线。要坚决打赢打好精准扶贫攻坚战。按照“核心是精准、关键在落实、确保可持续”的要求，把提高脱贫质量放在首位，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，全面落实产业扶贫、科教培训扶贫、移民搬迁扶贫、基础设施建设扶贫等具体措施和举措。坚持把脱贫攻坚与革命老区发展等有机结合起来，一并研究、同步推进，决不让一个地区掉队。全面脱贫攻坚、全面建成小康社会。切实保障和改善民生，提高群众的获得感、幸福感、安全感。

增强构建开放发展新格局推动经济高质量发展的支撑。坚持突出重点，夯实高质量发展的后劲支撑。要坚持以投资和重大项目建设为重点，强化对经济稳增长的支撑。要加快推进重大产业项目建设，继续实施省、市、县三级联动工作机制，健全部门协调机制，加快推进前期工作，协调保障土地、资金等要素，加大政策资金支持力度，有效推动工业转型升级和提质增效。同时，要在三个方面加强工作力度：一是加强投融资工作；二是突出加大基础设施领域补短板力度；三是大力推进重大项目前期工作

以学习力提升思维力

刘文祥

习近平总书记要求领导干部要提升战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验，增长才干。科学思维能力的培养不是一朝一夕的事，需要组织系统培养，个人长期修炼，终身保持学习，可以说一个人学习力的强弱决定了其科学思维能力的高低。因此必须紧紧抓住学习力这个关键，强化学习动力，培养学习毅力，提升学习能力，以扎实的学力带动科学思维能力的提升。

以学习力提升战略思维能力。领导干部要通过学习，吃透事物的过去、现在和未来，看透其内在的规律、本质和趋势，从而制定出符合客观实际的战略决策。高站位、长眼光、宽视野是战略思维的核心要素。高站位就是要站在历史高位、价值高点、世界高度来观察思考和处理问题，观大势、谋大事、成大业。长眼光就是要着眼长远，有前瞻性、预见性、洞察力，善于透过现象看本质，把握事物发展趋势和方向。宽视野就是要有全局观念，从宏观和全局的视野考虑问题，不仅仅局限于一地一域的狭隘利益。要善于抓主要矛盾和矛

盾的主要方面，抓重点部位、重大关系、重点领域，以重点工作的突破，带动整体工作的开展。

以学习力提升历史思维能力。领导干部要通过学习历史增强自信，把学习党史、新中国史作为一门必修课，对我国历史和传统文化进行深入了解，汲取古代治国理政的智慧及经验教训，弄清中国特色社会主义道路自信、制度自信和文化自信，坚定不移地沿着正确的道路前进。要用科学的态度学习历史，要坚持历史唯物主义的观点和方法，对所读之书要取其精华、去其糟粕，读出历史深藏着的兴衰治乱和历史发展脉络背后的规律，借鉴历史，研究问题，推进工作。

以学习力提升辩证思维能力。领导干部要学习掌握唯物辩证法的根本方法，提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。一要学。要全面系统掌握唯物辩证法的基本范畴、方法和原理，自觉运用马克思主义的立场、观点和方法来分析解决问题。二要悟。要把学到的知识与实际紧密结合，深入思考，悟其真谛，做到学有所得。三要用。要坚持把唯物辩证法落实到

具体工作当中去，善于抓住关键、找准重点，既讲两点论，又讲重点论，要善于弹钢琴，抓主要矛盾，推动事物向前发展。

以学习力提升创新思维能力。领导干部要树立锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，以思想认识的新飞跃打开工作的新局面。一要有勇于创新的使命感。要把是否具有大胆创新、担当作为的精神作为检验领导干部是否合格的一个重要标尺；二要有勇于创新的思路举措。敢于想别人所未想，干别人所未干，以新思路谋划新举措，让新举措取得新成效；三要有勇于创新的氛围环境。一方面正向激励广大干部创新作为，另一方面建立容错纠错机制，支持创新，宽容失误，真正为创新者撑腰，为实干者鼓劲。

以学习力提升法治思维能力。领导干部要做到三个带头，用自己的实际行动影响和带动社会学法用法良好风气的形成。一要带头学法。牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念。二要带头守法。牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，作决策、开展工作多想一想是否合法、是否可行，多想一法律的依据、法定的程序、违法的后果。三要带头用法。依法办事，要努力推动形成办事依法、遇事找法，解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，在法治轨道上推动各项工作。

以学习力提升底线思维能力。领导干部要善于学习，勤于学习，牢牢守住每项工作的底线要求，从坏处着想，往好处努力，确保每一项工作都沿着正确的方向前进。一要有忧患意识。要居安思危，宁可把形势想得更复杂一点，把挑战看得更严峻一些，做好应付最坏局面的思想准备。二要有前瞻意识。见微知著，未雨绸缪，把工作预案准备得更充分、更周详，做到心中有数、处变不惊。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青四班学员〕

校园雪景

佚名/摄

以三个导向推进国家治理现代化

李自军

在全面系统总结新中国成立70年来中国特色社会主义制度所焕发出的勃勃生机和显著优势的基础上，党的十九届四中全会从党和国家事业发展全局和长远出发，作出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大战略安排。我们要按照党中央的部署要求，以强烈的使命担当、只争朝夕的劲头和务实过硬的作风，把一项一项的具体制度坚持好、完善好，把亟待提升的治理能力锻炼好，做推进国家治理现代化的务实践行者。

坚持问题导向，补齐短板，堵塞漏洞。要有善于发现问题的意识，从现实工作中、群众呼声和社会反映中找准找实现阶段各项制度建设存在的突出问题以及明显的短板和漏洞。要有直面问题的勇气，在问题面前，

不东躲西藏，不回避绕行，不遮遮掩掩，而是正面应对、迎难而上。要有解决问题的自觉，对发现的问题，要以舍我其谁的担当，深入研究，精准剖析，精确制导，采取务实管用的办法，提出切实管用的措施。总之，就是要在发现问题、聚焦问题、解决问题的过程中，不断完成国家治理体系现代化所需的各项制度建设任务，不断锤炼治理能力现代化所需的各项技能与本领。

坚持目标导向，持续用力，久久为功。党的十九届四中全会分三个阶段明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理现代化的总体目标。从现在算起，到我们党成立100年时，也就还有两年时间，一眨眼的工夫；到2035年，也就还有17年时间，转瞬即逝；到新中国成立100年，也就还有30年时间，弹指一

挥间。所以说，任务非常艰巨，时间相当紧迫。要如期圆满完成总体目标，要求我们各项任务的责任部门在工作落实层面就不能简单笼统地照抄照搬，不能搞“上下一般粗”，要按总体目标要求，把各阶段目标任务进一步细化实化为一个个具体现实的工作行动目标，并且以慢不得、等不得、只争朝夕的紧迫感，制定分阶段、分年度要完成的具体任务并切实加以实施，以一个个小目标的完成保证总体目标不落空。

坚持结果导向，讲求质量，注重实效。党的十九届四中全会指出，实现国家治理体系和治理能力现代化责任重大，事关“两个一百年”奋斗目标，事关中华民族伟大复兴，事关党和国家长治久安，所以工作中不能有半点含糊，来不得半点马虎。看各项工作要求是否落实到位，不能仅

看出台了多少书面法律法规，还要看实践成效如何。出台的制度要管用，不能成为“稻草人”“纸老虎”；出台的制度要执行，不能变成“抽屉政策”而束之高阁；制度的执行要彻底，不能做选择、搞变通、打折扣。要加强对工作落实情况的监督检查和工作成效的评价评估，进度慢了及时督促，工作缺项及时补正，重要问题及时反映，以具体工作成效的高质量确保总体目标完成的高质量。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员、国家信访局正局级信访督查专员兼办公室主任〕

水资源切实加强与开发

肖培伟

我国水能资源丰富，居世界第一，改革开放以来，水资源开发利用取得了辉煌成就，在防洪、发电、航运、供水、生态环境、救灾、脱贫等综合效益上发挥了巨大作用。但与此同时，由于前期规划水平有限、环境保护重视不够等原因，水资源开发利用给生态环境带来了一定负面影响，出现了水土流失、水污染、洪涝灾害、水生物种变化等严重现象，水安全面临严峻挑战。正如习近平总书记指出的，“我国水安全已全面亮起红灯，高分贝的警讯已经发出，部分地区已出现水危机。河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危”。水资源利用面临着开发和保护、发展和安全之间突出的矛盾。

破解水资源开发和水安全、水环境之间的矛盾，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，辩证看待经济发展和生态环境保护的关系。要坚持在发展中求保护、在保护中求发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益和社会效益。因此，水资源开发建设要把握国际国内能源发展规律，科学制定“十四五”乃至更长一个时期的能源发展、能源结构转型规划；营造浓厚的水安全危机大环境氛围，科学制定水安全中长期发展战略，在流域上游提高水源涵养能力、全域严格控制污染排放和节约用水机制；坚持生态优先、绿色发展，以生态的控制要素和修复要素构建流域防洪、饮水、生态等安全发展体系和机制；以市场改革推进体制改革，还原能源、水资源商品属性，加快建立科学完善的碳排放、水资源利用市场化交易体系；拓展保险范围提升保障，在生态环境、移民安置补偿领域开展保险业务，加强过程监管，增强水库移民“搬得出、稳得住、能致富”信心和水利水电工程就是生态工程的正向舆论导向。

具体而言，水资源开发利用必须结合我国独特的地形条件、水资源时空分布不均的特点和生态环境承载力、水资源禀赋，充分发挥水资源开发在解决水资源短缺、水生态损害、水环境污染、洪旱灾害、

稳心神 管行为 守清白

赵 丽

纪，任何情况下都不越界不越轨；敬畏权力，真正做到公正用权、依法用权、为民用权；敬畏群众，以群众的评价为量尺检视自己，堂堂正正做人、干干净净干事、清清白白为官；敬畏制度，牢固树立制度意识，把不忘初心、牢记使命作为永恒课题和终身课题，坚持不懈锤炼自己的政治品格。无私才能无畏，树立起了敬畏意识，用“怕”约束自己的内心，说到底还是为了工作中能够“无畏”，做到“心底无私天地宽”，为了党和人民的事业而老老实实做人，踏踏实实干事，清清白白为官。

恪守底线，管得住行为。底线是人们对人、事、物所能普遍接受的最

低限度、最低要求，守住底线是廉洁自律的关键。党员干部要守住的底线有很多，最起码的有三个方面：党纪的底线、法律的底线和道德的底线。明底线、守底线是一门修身正德、干事创业永无止境的要求，必须牢固树立底线意识，牢记越过底线的后果，警示自己始终坚守底线。要时刻以“如履薄冰、如临深渊”的心态做人处事为官，不怀一分为官特权的自负，不开一个下不为例的口子，不搞任何天知地知的自欺，做政治上的明白人、经济上的干净人、作风上的正派人。

注重自省，守得住清白。自省就是要慎独慎微，“日省其身，有则改之，无则加勉”，注重自省是廉洁自

简论

守住廉洁自律这一关口，是党员干部的必修课。正如习近平总书记强调的那样，“一个人廉洁自律不过关，做人就没有骨气。要牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，树立正确的权力观、地位观、利益观，任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白”。

心存敬畏，稳得住心神。敬畏就是要用“怕”来约束自己，谨言慎行，心存敬畏是廉洁自律的前提。心存敬畏不仅是一种智慧，更关乎党性修养和作风品性。敬畏法