

打好脱贫攻坚硬仗 谱写富民兴陇新篇

甘肃省委书记 林 铎

习近平总书记对甘肃发展和甘肃工作高度重视。党的十八大以来，习近平总书记多次就做好甘肃工作发表重要讲话、作出重要指示，形成了指引甘肃事业发展的总指针、总纲领和总遵循。要把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神作为全部工作的统揽和主线，一以贯之坚持贯彻好，脚踏实地在打好具体落实战役上使劲用力，确保习近平总书记重要指示和要求在甘肃生根开花结果。

2019年8月，习近平总书记亲临甘肃视察，深刻阐述了一系列全局性根本性原则性问题，为新时代甘肃发展指明了前进方向，提供了思想指引、行动指南和强大精神力量。要站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，按照省委、省政府作出的安排部署，扎实推进习近平总书记明确的五个方面任务，努力谱写加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面的时代篇章。

打好脱贫硬仗攻坚垒

甘肃是全国脱贫攻坚任务最重的省份。要牢记习近平总书记“坚决攻克最后的贫困堡垒”的殷切嘱托，一鼓作气、背水一战，加快脱贫进程，提高脱贫质量，坚决打赢打好脱贫攻坚这场硬仗。

坚持把严守标准贯穿始终。在脱贫标准上，既不能脱离实际、吊高胃口，也不能降低标准、影响成色。要高度聚焦“两不愁三保障”，严格落实部门主抓责任和地方实施责任，全力推进义务教育、基本医疗、住房和饮水安全“3+1”冲刺清零行动，逐村逐户、逐人逐项对账销号，确保2019年年底前实现重点领域主要任务清零达标，到2020年全面完成脱贫攻坚任务。同时，贯彻党的十九届四中全会精神，着手研究建立解决相对贫困的长效机制。

坚持把精准到户贯穿始终。聚焦每一家，对准每一户，对“到户”工作进行再排查再强化，找准致贫原因是什么，明确脱贫致富靠什么，精准施策、仔细算账、动态管理，用“绣花”功夫把“一户一策”做细致，推动政策、产业、资金和帮扶措施严格到户。“到户”是非常重要的工作方法，服务群众的各项工作都要坚持“到户”、追求“到户”，不满足“最后一公里”，朝着“零距离”的目标努力。

坚持把聚焦深度贫困贯穿始终。贯彻“倾斜”导向，落实“优先”要求，把政策措施、扶持资金、帮扶力量、发展要素等进一步向深度贫困地区倾斜，一件事一件事地抓好实施。省级领导要带头抓好贫困发生率较高的深度贫困县，市州一把手要深入贫困发生率30%以上的村开展工作，县级一把手要牢牢抓住贫困发生率20%以上的村，站位一线、靠前指挥，当好攻堡垒的急先锋。

坚持把问题整改贯穿始终。坚决落实“整治问题不手软”要求，紧盯专项巡视、绩效考核反馈的问题和自验筛查发现的问题，逐级靠实责任，层层传导压力，防止出现整改盲区 and 漏洞。发扬严实作风，既注重整改进度更注重整改质量，绝不搞“虚假式”“算账式”“指标式”“游走式”脱贫。把整改情况作为脱贫攻坚成效考核的重要依据，引导各级班子和领导干部严格履行整改责任，确保脱贫工作务实、过程扎实、结果真实。

树立鲜明导向抓发展

习近平总书记强调，要“补齐全面建成小康社会短板，不断夯实高质量发展基础”，指明了当前和今后一个时期甘肃发展的重点和关键。甘肃省要紧紧围绕如期实现全面小康目标抓发展，紧紧围绕促进质量、效率和动力变革促发展，贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，努力在提升发展质量、加快发展步伐上取得更大成效。

着力强化薄弱环节。把补齐全面小康短板和弱项作为紧迫任务，把握好整体目标和个体目标的关系、绝对标准和相对标准的关系、定量分析和定性判断的关系，倒排工期、细化措施，巩固领先指标，提升一般指标，突破弱项指标，确保全面小康经得起实践和历史检验。基础设施是甘肃发展的突出瓶颈制约，要认真研究对接国家出台的政策措施，主动谋划实施一批重大项目，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系。

着力提升产业水平。围绕龙头、补链条、聚集群，发挥兰州新区、循环经济示范区、兰州白银国家自主创新示范区等平台带动作用，对传统产业进行绿色化、信息化、智能化改造，大力培育新产业、新业态、新模式，推动形成更具竞争力的产业格局。依托华夏文明传承创新区建设，利用独特文化遗产和自然遗产优势，推进文化旅游融合发展，放大文化旅游业综合效应。积极培育新的增长点增长极增长带，使兰白都市圈、榆中生态创新城、大敦煌文化旅游经济圈以及西陇海线、中部腹地、陇东南地区成为产业发展的重要引擎和聚集地。

着力推进乡村振兴。从农业内外、城乡两头共同发力，发挥特色优势推动产业振兴，坚持引育并举推动人才振兴，倡导文明新风推动文化振兴，践行绿色理念推动生态振兴，完善治理体系推动组织振兴，努力建设富裕美丽的和谐陇原新乡村。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，逐步缓解城乡发展不平衡状况。逐村定好规划，分步实施、不翻烧饼，一张蓝图干到底。

着力深化改革开放。全面深化改

革越往后推进难度越大。要更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加大重点领域改革攻坚力度，破解深层次体制机制障碍。习近平总书记指出，“甘肃最大的机遇在于‘一带一路’”。要找准发力点，深度融入“一带一路”和西部陆海新通道，建设好开放平台和产业基地，积极打造文化、枢纽、技术、信息、生态“五个制高点”，加强同沿线省份和国家开展实质性、多领域合作，加快构建内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的开放新格局。

坚持生态优先筑屏障

经过不懈努力，甘肃省生态环境明显好转，但整体任务仍比较重，正处于负重前行、持续攻坚的关键期。要咬紧牙关、弓腰使劲，以应有的政治执行力贯彻习近平总书记重要指示，巩固发展来之不易的治理势头，努力构筑国家西部生态安全屏障。

深化思想认识守牢底线。习近平总书记视察时强调，要正确处理开发和保护的关系，把两者有机统一起来。党的十九届四中全会指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。甘肃省要深刻认识到，筑牢西部生态安全屏障是国家战略，把生态环境保护好就是甘肃对国家和民族的最大贡献，为发展而破坏生态，经济建设步伐再快、经济实力再强都是功不抵过。要坚持贯彻绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，把生态保护摆在经济发展的前置位置，时刻勒紧生态环保“紧箍咒”，不能以任何借口触碰生态底线。

紧盯阶段目标持久用力。紧紧围绕筑牢生态安全屏障，着眼小治、中治、大治三个阶段目标，有序推进生态文明建设。（下转2版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

重要言论

2020年是具有里程碑意义的一年。我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标。2020年也是脱贫攻坚决战决胜之年。冲锋号已经吹响。我们要万众一心加油干，越是艰险越向前，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些，坚决打赢脱贫攻坚战，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

坚持和完善统筹城乡的民生保障制度

张怡恬

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）中的一大亮点，是系统谋划“坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要”，并将这一制度摆在13个方面制度之一的重要位置，作出顶层设计和具体部署。这郑重宣示了中国共产党人永远不变的初心使命、始终如一的为民情怀，表明我国人民对幸福生活的追求有了更加坚实的制度保障。

统筹城乡的民生保障制度具有巨大优越性

统筹城乡的民生保障制度，既把过去在保障民生方面行之有效的制度巩固、继承下来，又把党的十八大以来取得的成熟经验、有效做法上升为制度，形成一整套相互衔接、紧密配合的制度体系，赋予保障和改善民生以丰富的时代内容，深刻体现出我国民生保障制度巨大的制度优越性。

民生保障始终回应人民美好生活期待。新中国成立后特别是改革开放以来，人民生活发生翻天覆地的变化，我国成为世界上民生改善幅度最大、速度最快的国家之一。从1978年到2018年，我国居民人均可支配收入实际增长243倍，贫困人口减少7.5亿人，办起了世界最大规模教育，建立起世界最大规模社会保障体系。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把人民对美好生活的向往，作为矢志不渝的奋斗目标，着力满足人民日益增长的美好生活需要，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面不断取得新进展，中国人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。《决定》描绘了新时代我国统筹城乡民生保障制度的宏伟蓝图，回应人民美好生活新期待，深刻表明在我们党领导下的社会主义国家，民生保障与经济发展、人民需要同频共振，保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。

把增进人民福祉、促进人的全面发展作为民生保障的出发点落脚点。我国统筹城乡的民生保障制度，不是被动性、补充性的制度，而是在党的领导下，在人民当家作主的国家制度下，真正着眼于增进人民福祉、促进人的全面发展的重要制度。这从我国制度建设和保障民生的实践轨迹中可以清楚地看出来，从《决定》的相关论述中也可以清

楚地看出来。《决定》强调，增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求，深刻表明我们党始终带领人民创造幸福生活、促进人的全面发展。《决定》还提出坚决防止和纠正就业歧视，营造公平就业制度环境，促进广大劳动者实现体面劳动、全面发展；加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系，建设学习型社会；建立解决相对贫困的长效机制；坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制；坚持关注生命全周期、健康全过程，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务等一系列新制度、新举措、新部署，为促进每个人的全面发展创造更加有利的条件。

深入把握发展规律，民生保障具有可持续性。综观当今世界，一些国家在民生保障上摇摆不定；一些西方政党为了在选举中取悦选民，作出过高福利许诺，要么无法兑现，要么加重政府和企业负担，拖累经济发展甚至造成社会乱局。这些现象表明，可持续性保障和改善民生需要解决的重点问题、难点问题。我国之所以能持续保障和改善民生，特别是党的十八大以来，保障和改善民生一年一个新台阶、一年一个新水平，是因为我们党深入把握发展规律，在正确处理经济发展与民生保障的关系中不断加强制度建设、推动实践发展。（下转2版）

以坚定信心和豪迈姿态迎接收官之年

□ 本报评论员 胡 敏



2020年必将是可以载入中华民族辉煌史册的一年。新的一年，坚强的中国共产党团结带领中国人民经过长期努力，将如期实现全面建成小康社会和“十三五”规划的宏伟目标。与此同时，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题也将历史性地得到解决，在全球减贫事业中书写下极为灿烂的精彩篇章。

确保全面建成小康社会和“十三五”规划顺利收官，践行党对人民的庄重承诺，做好新一年经济工作乃至改革发展稳定各方面工作至为关键。越是曙光在前，任务越是艰巨。全党同志和各级领导干部务必保持力拔山河的气概，务必保持改革创新的精神，务必保持决胜必胜的信心，以求真务实、顽强奋斗的姿态，勠力同心，锐意进取，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利。

决胜脱贫攻坚收官之年，保持坚定的信心十分必要。中央经济工作会议审时度势，对当前和今后一个时期我国经济发展总的态势作出正确判断。当前我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大；世界经济增长仍在持续放缓，处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多，但长期向好的基本趋势依然没有改变。新中国成立70年来尤其是改革开放40多年来我们已形成党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势，改革开放以来积累了雄厚物质技术基础，已具备超大规模的市场优势和内需潜力，还积蓄了庞大的人力资本和人才资源等。这是我们坚定信心之所在。

过去的一年，面对错综复杂的国际国内形势，全党全国贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总

基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，经济运行保持在合理区间，人民群众获得感幸福感安全感持续提升，全面建成小康社会取得新的重大进展。这是我们厚实底气之所在。

决胜脱贫攻坚收官之年，保持豪迈姿态至关重要。中央经济工作会议对收官之年的经济工作作出全面部署，提出六个方面的重点任务。坚决打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战，确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善，聚焦问题导向、目标导向、结果导向，在落实供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”八字方针上持续用力，切实发挥好宏观政策合力和协同力，继续深化经济体制改革，完善和强化“六稳”举措等，这每一项工作都紧扣全面建成小康社会的关键问题，目标在推动实现高质量发展，结果在确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。做好这每一项工作必须坚定不移贯彻新发展理念，必须

求真务实地抓好政策落实。为此，要坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义，自觉把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要重要尺度。

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重，来不得半点虚假，需要一鼓作气、乘势而上，集中力量全面完成剩余脱贫任务，防止返贫并及时做好返贫人口和新发生贫困人口帮扶，做到不获全胜决不收兵。

任务当前，机遇逼人，形势逼人。新的一年，广大党员干部要坚守初心、牢记使命，坚定信心、振奋精神，狠抓落实、善作善成。只要我们始终保持那么一股劲、那么一腔热情、那么一种精神，就没有战胜不了的风险，就没有克服不了的困难，就没有实现不了的目标。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，顽强拼搏，奋楫争先，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

本期导读

“习总书记教我敢担当善作为”

——习近平在福州（十）

在习总书记的直接领导下，我做的工作比以前多了几倍，却感觉到前所未有的轻松和舒心。我从一个抵触当宣传部部长的人，成了一个主动工作、热爱工作、以做好工作为最大快乐的人。那几年，也是我进步最快、成绩最好的几年。直到今天，我仍然很感慨：有一个全力支持你，为你着想，帮你出主意，为你担当，同时又鼓励你担当的好领导，实在是可遇不可求的一件事。

第3版

“负利率时代”会到来吗

第6版