



全面推进国有企业治理现代化

□ 中粮集团党组书记、董事长 吕 军

贯彻落实党的十九届四中全会精神，必须紧密联系企业改革发展实际，准确把握国有企业的责任与使命，推进国有企业治理现代化。

进一步探索坚持党的领导与完善公司治理的有机结合。准确把握国有企业治理的关键和根本，就必须完善坚持党的领导的体制机制。中国特色现代国有企业制度特就在把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，做到组织落实、干部到位、职责明确、监督严格。国有企业要进一步建立健全党委（党组）、董事会、经理层工作机制，形成党委（党组）会、董事会、总经理办公会决策事项管理办法和权限清单，明确各自决策事项、权责边界及相应的决策流程，确保党组织领导作用组织化、制度化和具体化，推动企业内部形成各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的现代治理机制，真正使党组织成为法人治理结构的重要组成部分，充分发挥党委（党组）把方向、管大局、保落实的领导作用，确保国企改革发展的正确方向。

建立和完善企业管控体系和制度体系，强化制度执行。现代企业管控体系建设包括企业决策体系、运营体系、管理体系和监督体系等体系建设，国有企业管控体系建设也不外乎此。决策体系包括重大问题党委（党组）会决策前置、董事会“三重一大”决策和经理办公会经营事项决策，决策的关键在于党委（党组）与其他决策主体形成有机统一，建立快速适应市场、科学有效的决策机制和流程。运营体系的关键在于建立运营情况分析控制系统，综合运用生产、采购、销售、融资、投资、并购、授权、委托等方面的信息，定期开展运营情况分析，发现存在的问题，及时查明原因并加以改进改善，确保日常经营顺利开展。管理体系主要包括战略预

算、成本控制、风险防控、法律合规、绩效考核、人才队伍等，管理的目的在于激发企业活力，从根本上保证企业经营目标的实现，提升企业效益。监督体系包括党内监督、公司法人治理结构监督、业务监督、民主监督等。必须健全完善“事前预防、事中控制、事后问责”三道防线，发挥党内监督的关键作用，形成多维一体监督体系。同时，必须建立和完善与管控体系相适应的制度体系和工作流程，强化各项制度执行，严格流程管理，发挥管控体系相互协同的治本效用，确保国有企业能迅速有力地贯彻落实党中央重大决策部署。

调整优化总部组织体系及综合管理职能。加快国有企业“总部机关化”改革步伐，调整优化总部职能及组织机构，明晰职能定位，剥离非总部职能，完善权力配置和运行制约机制，打破现有的职级体系，坚决破除“官本位”和行政等级观念，实行基于能力的角色管理。精简审批事项和流程，减少中间环节，杜绝互相推诿扯皮现象，强化市场意识、效率意识、服务意识。打通信息壁垒，加大信息共享力度，加快推进总部管控信息化建设。健全完善工作推进落实机制，将总部打造成精细化管理平台和驱动业务发展的创新平台。严格遵守八项规定，改进领导方式和工作方式，坚决克服形式主义、官僚主义。

完善国有资本授权经营，建立市场化经营机制。建立国有企业对子公司权责明确的管控关系。加大授权放权力度，完善对子公司授权经营机制，充分发挥子公司董事会在公司治理中的作用，加快由管理一体化向资产一体化迈进步伐，致力打造责权利、产供销、人财物一体化的独立市场竞争主体。实施并完善分类管理，核心主业实行绝对控股经营，非核心主业探索实施混合所有制改革，坚决守住国有资产不流失的底线，严格规范混改的审批程序和操作流程，对投资人遴选严格把关，引进优质

战略投资者，把引资本和转机制结合起来，完善法人治理结构，加快建立市场化经营机制。

建立风险防范体系，提高资本回报率优化资本配置。提高风险防范意识，建立健全风险研判评估机制、风险防控化解机制、风险责任追究机制，坚决打好防范重大风险攻坚战。强化负债管理，严控企业负债率，严控两金，严控高风险的业务，严控债务投资；加大处僵治困和不良资产退出工作力度，推进瘦身健体提质增效，推动内涵式发展，坚决防止和避免企业盲目扩张、盲目做大。注重资本回报率，深入挖潜，提升管理水平和资金使用效率，提高价值创造能力，不断增加经营积累。进一步优化资本配置，全面贯彻新发展理念，使资本相对集中投向核心主业和更有战略性、前瞻性的高端产业。充分利用资本市场，扩大股权融资，实施股权多元化改革，放大有资本功能，做强做大有资本。

健全完善经理层任期制和契约化管理，深化激励报酬机制改革。坚持市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出原则，加快建立职业经理人制度，限定任期业绩目标，实行“干部能上能下，人才能进能出，收入能增能减”的聘任制，对职业经理人推行全面的契约化管理，不断完善企业内部竞争和激励约束机制。强化企业违法违规经营投资责任追究，落实企业重大决策失误和失职渎职责任追究倒查机制。建立与劳动力市场适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长

机制。实行市场化薪酬分配机制，综合运用混改企业骨干员工持股、上市公司股权激励和超额利润分红等长期激励措施，将经理人报酬和企业长期利益紧密联系起来，把对经理人的外部激励与约束变为自我激励与自我约束，实现经理人和企业的“双赢”。实施全员绩效考核制，将员工薪酬与企业效益、个人绩效紧密挂钩，强化守初心、担使命的责任，充分调动员工主动性和积极性，激发企业内生动力与活力。

落实党委主体责任，加强“三基建设”提升基层党建质量。要落实企业党委（党组）主体责任，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为抓手，重点抓基层打基础，加强党的基本组织、基本队伍、基本制度建设，特别是围绕党组织应建未建、“无党员班组”问题加强整治，补短板强弱项，重点解决班子不团结、干部不担当不作为、腐败隐形变异等问题。选优配强基层党组织书记，加强支部书记专业能力培训，强化支部书记管党治党能力。严格党员教育管理，特别要强化理想信念教育，补足“精神之钙”。加强对党建专业人才的选拔培养，通过“双培养一输送”打造一支让组织放心、队伍过硬、群众满意的基层党务工作者队伍。严格党内政治生活，健全“三会一课”、组织生活会和民主评议党员、主题党日等组织生活制度。大力开展党员岗位建功立业活动，把解决企业改革发展中的问题作为党组织活动的重点，推动党建与中心工作相结合，不断提高基层党组织的建设质量，以高质量党建推动企业高质量发展。



修好党史这门必修课

□ 黄 杰

习近平总书记指出，历史是最好的教科书。学习党史、新中国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修，而且必须修好。在新时代，党员领导干部要深入学习党史，善于从党史中汲取智慧和力量，推动党的事业不断从胜利走向新的胜利。

我们党从成立之初就高举马克思主义旗帜。在长期的革命、建设、改革实践中，走出了一条马克思主义中国化的道路。党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国特色社会主义道路越走越宽广，中国特色社会主义制度越来越完善，中国特色社会主义文化不断实现新发展。在新时代，党员领导干部必须进一步将理想信念建立在对马克思主义的深刻把握之上，建立在对历史规律的深刻把握之上，坚定共产主义信仰和中国特色社会主义信念，做到“风雨不动安如山”。

实事求是马克思主义的精髓，是我们共产党人的重要思想方法。党的历史

史启示我们，什么时候坚持实事求是，党的事业就兴旺发达；背离了实事求是，就会摔跟头、吃苦头。党的十九大深刻分析了当前我国社会主要矛盾的变化，强调要牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，牢牢坚持党的基本路线这个党和国家的生命线、人民的幸福线，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。在新时代，党员领导干部必须坚持实事求是，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，撸起袖子加油干，团结和带领人民群众共同创造新的历史伟业。

党的优良作风是党在艰苦斗争实践中不断增值起来的，是无数先烈用生命和鲜血凝练的伟大品格，是我们党不断取得伟大胜利的重要法宝。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的群众路线，强调“三严三实”，出台八项规定，用制度巩固作风建设成果，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓作风建设，取得了反腐败斗争压倒性胜

利。历史和实践证明，必须保持优良作风，党的事业才能不断前进。在新时代，党员领导干部必须心里始终装着父老乡亲，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督，把人生理想融入国家富强、民族振兴、人民幸福的伟业之中。

斗争精神是中国共产党人的红色基因。我们党是在斗争中创立、成长、壮大，在斗争中砥砺前行、夺取胜利，在斗争中镌刻历史、创造辉煌。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央接过历史的接力棒，继承和发扬斗争精神，不断增强斗争本领，带领全国人民继续为实现中华民族伟大复兴而不断奋斗，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在新时代，党员领导干部必须发扬斗争精神、增强斗争本领，做起而行之的行动者，当攻坚克难的奋斗者，用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。

（作者系安徽省安庆市委常委、政法委书记、公安局局长）

坚持健全青年工作体系

□ 孙 亮

在新的历史条件下，坚持健全青年工作体系，进一步增强共青团的政治性、先进性、群众性，把各界青年紧紧团结在党的周围，充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。

切实理解和把握坚持健全青年工作体系的重要性与紧迫性。一是坚持健全青年工作体系，是基于新时代青年工作性质与特点的深刻把握。切实把握新时代青年及青年工作的突出特性：青年社会组织发展壮大快、青年主动选择组织分化程度高、新社会阶层青年群体不断壮大；新时代青年是网络原生代、互联网时代的网络生态、网络技术、网络文化的主要参与者；新时代青年是强国一代，是自信的一代，中国青年不断活跃在文化、体育、产业技术、科技创新等国际交流的舞台。二是坚持健全青年工作体系，是发挥青年生力军作用的重要保证。青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，朝气蓬勃，思维敏捷，最具创造活力，为革命、建设、改革等不同历史时期党的中心工作作出过

积极贡献，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的新生力量。只有积极健全有效管用的青年工作体系，才能更好地加强各领域青年工作的顶层设计和统筹规划，从而发挥青年生力军作用与党和国家中心任务更为有效精准对接，使青年生力军的优势更加聚焦、作用更加凸显。三是坚持健全青年工作体系，是加强党对青年工作领导的必然要求。党旗所指，团旗所向，青年工作是政治工作，必须坚持党的领导。近几年来，按照中长期青年发展规划统一安排，从中央到地方都成立了青年联席会议制度，充分发挥了研究、协调、推进和督促作用。

切实理解和把握坚持健全青年工作体系的重要任务。一是健全加强青年思想政治引领工作体系。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分总结运用“不忘初心、牢记使命”主题教育成功经验，持续推动理论学习常态化、调查研究制度化，创新实施“青年

大学习”，稳步推进青年马克思主义工程，健全加强青年理论武装工作体系。通过社会实践体验、就业创业服务、职业发展指导、榜样典型激励等服务，积极推进青年社会主义核心价值观工作体系建设。二是健全动员青年建功新时代工作体系。建立动员广大青年，特别是各级青联委员、青年企业家、青年科技工作者，通过关爱关注农村留守儿童、教育扶贫、志愿扶贫、医疗扶贫、扶志扶智等方式，投身打赢脱贫攻坚战的工作体系。通过继续推进农村青年创业致富“领头雁”培养计划，大力培养选树宣传乡村振兴青年骨干人才，深入实施青年农村电商培育工程，积极投身农村人居环境行动等活动载体。三是健全加强联群服务青年的工作体系。建立完善打造青创赛、青创板、青创营、青创园“四个青创”服务青年创业的工作体系。扎实推进青年就业见习计划，打造一批青年就业见习基地，完善机制体制，建立服务青年就业工作体系。围绕社会融入、婚恋交友、社会保障等，建立健全服务弱势青年群体的工作体系。

切实理解和把握坚持健全青年工作

体系的重要保障。一是重塑品牌活力。青年工作有很多老品牌、好品牌，继续强化老品牌的引领力、贡献度和承载力，继承和发扬青年突击队、青年文明号等品牌项目的工作内涵和时代精神，将品牌优势转化为工作优势，重塑品牌项目的新时代活力。加强青年工作网络战略转型，不断适应新形势新群体新需要，创造新品牌项目。二是强化制度建设。做好新时代的青年工作，核心工作是通过制度建设，注重推进青年工作的系统性整体性协调性，进一步提高青年工作的科学化规范化程序化常态化水平，用制度管长远，克服青年工作“换人换频道”的局面。三是加强队伍建设。青年工作推进协调的责任主体主要在各级共青团，努力使团干部经受过严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，发扬斗争精神，增强斗争本领，把初心和使命落实到扎扎实实推动健全青年工作体系，努力锻造一支心系广大青年，以青年为本，深深植根青年、充分依靠青年、一切为了青年的推动青年工作的“行家里手”队伍。

（作者系黑龙江团省委副书记）

在长期、艰苦、壮烈的东北抗日斗争中，东北抗联将士用鲜血和生命铸就了“勇赴国难，自觉担当，顽强苦斗，舍生取义，团结御侮”的东北抗联精神。东北抗联精神是中国共产党领导的东北抗日联军在14年抗击日本帝国主义侵略的艰苦斗争中形成的，是东北抗联将士崇高精神风貌和高尚思想品格的集中体现。今天，面对“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，立足于中国特色社会主义新时代的历史方位和14年抗战的历史背景，从更大的视野和新的视角进一步思考和把握东北抗联精神的主要内涵，具有深远的历史意义和重要的现实意义。

东北抗联精神体现了勇赴国难的爱国情怀，弘扬了爱国主义主旋律。1931年，九一八事变爆发。空前的民族灾难唤起了中国人民前所未有的民族觉醒。为了挽救民族危亡，维护国家的独立和领土完整，中国共产党创建和领导的东北抗日联军高举爱国主义旗帜，反抗国民党不抵抗政策，将民族觉醒化为实际行动。无数仁人志士奔赴东北，投身抗日洪流。东北抗日联军的许多指战员并不是在贫困潦倒中选择参军抗战，而是为了祖国和人民毅然参加东北抗日武装。他们放弃优渥的生活，挥别了父母亲人，在个人得失和家国之问，毫不犹豫的选择保卫祖国，用血肉之躯筑起民族希望的长城。回顾历史，正是深深植根于中华民族心中的爱国主义精神，使抗联将士把自己的生命与祖国的命运、人民的利益紧密地联系在一起，用鲜血和生命谱写出资丽的爱国主义诗篇，激励着一代又一代中华儿女为祖国的生存发展而不懈奋斗。

东北抗联精神体现了自觉担当的民族精神和民族气节，凸显了舍我其谁的历史责任感。民族精神和民族气节，是一个民族的人格化特征，是一个民族所坚持的信仰追求、文明准则、价值尺度等高尚的道德和优秀的品质。与坚持不抵抗政策的蒋介石和国民党截然不同，中国共产党这一无产阶级的政党，以坚守人民的利益高于天的信念，不惜一切代价抗击日本侵略者。东北抗联凭借简陋的武器，面对日军的疯狂“讨伐”和“围剿”，同侵略者展开顽强的斗争，始终表现出坚定的民族精神和民族气节。面对敌人的杀戮酷刑，他们坚贞不屈，毫不动摇。历史告诉我们，在艰苦卓绝的东北战场上，是东北抗联浴血奋战于抗战最前线，是他们勇担历史使命，谱写了一曲曲感动天地、气壮山河的抗日史诗。

东北抗联精神体现了顽强奋斗的英勇不屈意志，继承了中华民族的优良传统。东北抗联斗争的极端艰苦在世界战争史上极为罕见。东北地处高纬度地带，冬季漫长而寒冷，自然环境极其残酷。“火烤胸前暖，风吹背后寒”，便是抗联艰苦生活的真实写照。东北抗联的给养严重缺乏，七七事变后，为了消灭东北抗联，日伪军进行“讨伐”，实行经济封锁，隔断了抗日武装和人民群众的联系，特别是自1938年后，粮食问题一天比一天严重。在相当长时间里，抗联将士几乎完全断绝了给养，靠树皮、草根、野果充饥，吃饭就得用战士们的鲜血来换，可以称之为“一粒粮食一滴血”。东北抗联将士不畏艰险，百折不挠，坚持斗争，用赤子般的忠诚与热情，在最为恶劣的斗争环境中，爬冰卧雪，征战不息，以顽强的意志坚持抗战14年，迎来了中华民族的独立与解放。

东北抗联精神体现了舍生取义的英雄主义气概，宣示了矢志不渝的理想信念。在强敌入侵、山河破碎的危急关头，唯有对祖国赤胆忠心，坚信人民必胜、反法西斯正义战争必胜的民族英雄，才能挺起民族的脊梁。东北抗联将士之所以能在饥寒交迫、孤军奋战、弹尽粮绝的极端环境下不言败、不放弃、不投降，就是因为在这些抗联将士身上始终有一种强大的精神力量，他们始

东北抗联精神的价值意蕴

□ 何伟志

终将国家的利益、民族的利益放在首位，而将自己的生死置之度外。东北抗联人数最多时只有3万余人，最少时不足千余人。在日军连续不断的军事“讨伐”，时时刻刻的政治诱降，苛刻严密的经济封锁下，东北抗联的旗帜始终不倒，就是因为他们胸怀共产主义理想和信念，无论条件怎样恶劣、形势怎样险恶，都没有动摇他们为党和人民的事业奋斗的决心。抗联将士清楚地看到东北抗日斗争的长期性和艰巨性，明知自己在有生之年可能看不到胜利的曙光，也明知自己牺牲后可能连个名字都无法留下，但他们在坚定理想信念的指引下，舍生取义，抛头颅、洒热血，为中华民族的独立与解放前赴后继，矢志不渝。

东北抗联精神体现了团结御侮的国际主义胸怀，彰显了维护人类正义事业的国际主义精神。东北抗战，拉开了世界反法西斯战争的序幕。从这个意义上讲，东北抗联的斗争从一开始就不仅具有救亡图存的民族性质，还具有维护人类正义事业的国际意义。在统一战线的旗帜下，流亡到东北的大批朝鲜革命者和民众，加入了中国共产党领导的东北抗日联军，与东北抗联共同抗击日本侵略者。东北抗联英勇顽强的战斗，牵制了日本关东军的大批兵力，使其迟迟无法对苏联发动战略进攻。1941年后，东北抗联与苏联远东军建立协同作战的关系，始终把对东北地区的敌情侦察，当作对日作战的一项十分重要的任务来完成，为苏联红军出兵东北迅速歼灭日本关东军打下了基础。面对共同的敌人，东北抗联贯彻落实统一战线政策，以包容开放的姿态接纳朝鲜、苏联人民的抗日斗争，与他们同仇敌忾，并肩作战，发扬了国际主义精神，不仅对日本法西斯的彻底覆灭起到重要作用，而且对各国人民夺取反法西斯战争的胜利、维护世界正义与进步的事业也产生了深远影响。

（作者系黑龙江省地方志编纂委员会秘书长、黑龙江省委志研究室主任）