



2019年12月30日
星期一

第1414期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267



全面落实马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度

□ 陈 青

中国共产党是用马克思主义武装起来的政党，马克思主义作为我们党的指导思想是历史的选择、人民的选择、时代的选择。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是党的十九届四中全会作出的重大战略部署和重大制度创新，也是我们党第一次将其作为一项根本制度明确提出来，标志着以习近平同志为核心的党中央对社会主义文化建设规律的认识进入了一个新境界。我们一定要深刻把握这一根本制度的重大意义和实践要求，坚定不移以马克思主义先进理论为指导推进社会主义先进文化建设，积极构建“五大工作体系”，有力推进宣传思想领域治理体系和治理能力现代化，不断巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础，确保马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度得到全面落实，确保我国始终沿着社会主义方向阔步前进、蓬勃发展。

大力构建用党的创新理论武装全党、教育人民的“学习”工作体系

马克思主义是对社会历史发展客观规律的科学阐述和理性概括，是不断把中国特色社会主义事业引向胜利的强大思想武器。党的近百年历史和社会主义革命、建设、改革的伟大历程，也是实践创新和理论创新交相辉映的历史过程。在新时代，坚持和巩固马克思主义指导地位，最重要的就是坚持和巩固习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位。思想理论上的坚定清醒是政治上坚定的前提。认真学习党的最新理论创新成果，是我们做好一切工作的看家本领，也是领导干部必须普遍掌握的工作制胜的看家本领，更是增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的行动体现。要强化领导干部这个“关键少数”的规范化学习制度。进一步健全完善各级党委（党组）理论学习中心组学习制度，坚持系统学、跟进学、第一时间学、联系实际学，读原

著、学原文、悟原理，推动各级领导干部上讲台、进学校、下基层领学辅导。强化党员干部这个“关键主体”的常态化学习制度。健全落实党支部（总支）学习制度，紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，以《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》为重要读本，组织引导党员干部系统学习和全面掌握党的创新理论，运用好各级党校（行政学院）、干部学院等渠道加大教育培训力度，建好用好“学习强国”学习平台，建立健全检查学习培训考核机制。强化普通群众互动化学习制度。针对不同社会群体关注点和认知度差异，在分众化普及上下功夫，广泛深入开展面向基层的理论宣讲，充分运用新时代文明实践中心打通理论传播的“最后一公里”，制作推出学习宣传的融媒体产品，让习近平新时代中国特色社会主义思想的传播更富有穿透力。

加快构建用中国理论阐释中国实践的“学理”工作体系

坚持发展中国特色社会主义，需要不断的实践和理论上进行探索，用发展着的理论指导发展着的实践；把研究回答新时代重大理论和现实问题作为主攻方向，繁荣中国学术，发展中国理论，形成有效支撑社会主义意识形态的学科体系、学术体系、话语体系。这些重要思想为推动坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度、构建理论与实践相统一的坚实“学理”支撑指明了方向。要把坚定“四个自信”作为坚持落实根本制度的关键，立足我们党领导人民创造的世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，立足新中国成立以来波澜壮阔的反贫困斗争史和各地脱贫攻坚伟大成就典型经验，不断深化对党的基本理论、基本路线、基本方略的研究，研透讲明成就背后的理论逻辑、制度原因，增强广大干部群众的信心和底气。着力体现理论宣传阐释中国特色，立足独特的文化传

统、历史命运、基本国情，继承和弘扬中华优秀传统文化精华，善于运用国际比较视角宣传阐释制度优势。强化问题意识和问题导向，着眼学习贯彻党的十九届四中和十九届二中、三中全会全会精神，着眼实现“两个一百年”奋斗目标，深入研究我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题，坚持用联系的发展的眼光看问题，增强战略性系统性思维，提出解决问题的正确思路 and 有效办法，努力揭示人类社会发展的规律，尤其是我国社会发展的大逻辑大趋势。充分发挥中国特色社会主义理论体系研究中心、马克思主义学院、高端智库、社科基金等平台的牵引带动作用，引导各级各类党报党刊主动设置理论话题，推出一批学术性强、可读性高、时代气息浓厚的理论研究精品，打造理论高地和理论矩阵。

着力构建马克思主义指导地位贯穿文化建设各方面的“铸魂”工作体系

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。切实把马克思主义指导地位贯穿到文化建设各方面，文化领域的一切工作和活动都要围绕这一根本制度来展开、来推进，这是事关国运兴衰、事关文化安全、事关民族精神独立性的重大问题。在当前我国社会文化生态更加复杂、社会思想观念日益多样、社会价值取向日趋多元的形势下，只有牢牢坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，才能坚定中国特色社会主义文化前进方向，才能更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。（下转3版）

学习贯彻十九届四中全会精神

大有 考论

重要言论

新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。各级党委和政府必须适应我国发展进入新阶段、社会主要矛盾发生变化的必然要求，紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。要树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，切实抓好政策落实，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的13个任务之一，作出相关重大工作部署，就是要从制度上为建设人民满意的服务型政府提供有力保障。

为始终坚持人民政府的根本性质提供制度保障

中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨决定了党领导建立的政府是人民的政府。建党近百年来、新中国成立70年来，中国共产党始终践行着为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，中国共产党领导的政府始终坚持人民政府的根本性质和服务人民的神圣职责。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）强调，必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节；完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度；完善党和国家机构职能体系，把党的领导贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程，推动各方面协调行动、增强合力。这些加强和完善党对政府等各方面领导的重大部署，为政府始终秉持全心全意为人民服务的根本宗旨、始终保持人民政府的根本性质、始终忠实于维护好发展好人民利益的根本职责提供了政治保证和制度保障。《决定》还指出，国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职

责，必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，为健全完善推进人民满意的服务型政府建设的相关制度确定了原则和重点。

为全面正确履行政府职能提供制度保障

一个政府是不是服务型政府、人民对政府是不是满意，首先取决于政府的职能是不是体现了为人民服务、政府履行职能的结果在多大程度上满足了人民群众的期待。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，进一步强化政府为民服务的职能。把人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应、赞成不赞成作为衡量党和国家一切工作的根本标准，以造福人民为最大政绩。近年来，按照党中央的部署，政府的服务型职能显著增强。各级政府用于公共服务的财政支出比例持续增长，其中，中央财政每年用于教育、就业、医疗卫生、社会保障、住房等民生领域的比例达到70%以上，特别是在脱贫、社会保障等领域取得了举世瞩目的历史性成就。

《决定》对优化政府职责体系作出部署，并为完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能提出制度化举措，主要包括：通过实行政府权责清单制度，明确界定政府职能、权责，同时通过理顺中央和地方各级政府关系、形成稳定的各级政府事权和支出责任与财力相适应的制度、规范垂直管理体制和地方分级管理体制，明晰和规范各级政府的权责配置；通过完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度、完善预算制度、建设现代中央银行制度，健全宏观调控制度体系；通过实行更加严格的监管制度、加大对违法违规市场主体的惩戒力度，营造稳定公平透明的营商环境；通过健全完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制、社会治安防控体系、公共安全体制机制和国家安全体系等，完善共建共治共享的社会治理制度；通过健全有利于更充分更高质量就业的促进机制、构建服务全民终身学习的教育体系、完善覆盖全民的社会保障体系、强化提高人民健康水平的制度保障等，完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化、可及性；通过实行最严格的生态环境保护制

为建设服务型政府提供有力制度保障

□ 王满传

度、全面建立资源高效利用制度、健全生态保护和修复制度、严明生态环境保护责任制度等，强化生态环境保护职能。这些部署从制度上保障了政府服务职能的强化和完善。

为优化政府组织结构提供制度保障

建设人民满意的服务型政府，必须以完善的政府组织结构提供组织体制保障。政府组织结构涉及行政区划和行政层级设置、行政机构设置、行政编制配置等。新中国成立70年来，适应不同时期形势任务要求、党和国家事业发展需要，我国政府组织结构不断调整优化。（下转5版）

培育壮大海洋战略性新兴产业

□ 本报评论员 熊若愚



纵观世界经济史，一个明显的轨迹，就是由内陆走向海洋，由海洋走向世界，走向强盛。作为世界海洋大国，我国拥有1.8万公里海岸线、300多万平方公里的海洋国土面积，全国海洋经济生产总值接近国内生产总值的10%。习近平总书记指出，海洋是高质量发展战略要地。要加快海洋科技创新步伐，提高海洋资源开发能力，培育壮大海洋战略性新兴产业。学习贯彻习近平总书记重要指示精神，必须更加注重经略海洋，

加快推进海洋领域科技创新，加快构建完善的现代海洋产业体系，加快建设绿色可持续的海洋生态环境，早日建成世界海洋强国。

加快推进海洋领域科技创新。海洋已经成为高科技竞争的重点领域。我们要集中战略性科技力量开展前沿引领性、战略性、基础性、颠覆性科技创新，加快突破急需的核心技术和关键共性技术，推动海洋科技由技术支撑型向创新引领型转变，努力在若干前沿领域跻身世界前列。瞄准全球海洋高端产业发展领域，在关键技术环节、重点装备方面加快突破，扩大产业规模。积极推进海洋高技术成果转化，促进创新链和产业链的深度融合，以技术创新支撑产业发展，以关键技术突破引领产业转型升级。进一步强化海洋科学研究与

技术研发人才的培养，通过联合共建海洋科技创新平台等方式，形成协同创新团队，壮大海洋科技教育力量。

加快构建完善的现代海洋产业体系。海洋科技的重大突破，既推动了传统海洋产业的变革，又催生出新的海洋经济业态。加快构建完善的现代海洋产业体系，必须顺应海洋产业体系发展新趋势，加快建立现代海洋产业集群，推动海洋经济实现从量到质的跃升。坚持存量变革与增量崛起并举，带动沿海产业向高端化、集群化、基地化、绿色化发展，培育具有国际先进水平的海洋产业集群，全面提高产业竞争力。着力提高涉远海能力，大力拓展范围和层次，向远海要空间、要资源、要效益。选准突破重点，加快集成一批重大技术，努力抢占深海远洋产业发展的制高点。

加快建设绿色可持续的海洋生态环境。建设世界海洋强国必须牢固树立并切实践行“绿水青山就是金山银山”的理念，像对待生命一样对待海洋生态环境，像保护眼睛一样保护海洋生态环境。建设绿色可持续的海洋生态环境，必须坚持把环境约束转化为绿色机遇，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，加快发展海洋资源综合利用、海洋新能源、海洋环保等绿色新兴产业。实施海陆污染一体化治理，推进陆上水域和近海域环境共管共治，实施重大生态修复工程，恢复海洋生态环境自然功能，维护海洋生态系统生物多样性。优化生态环境监管体制，健全海洋生态环境监测体系，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。

本期导读

“在习总书记支持下，福州的科技事业起飞了”

——习近平在福州（九）

记得在一次有关科技的会议上，习总书记指出：“只要改革开放和市场经济发展需要，只要看准了，就可以大胆去试验。”以后这句话就成为我的“尚方宝剑”，再有消极退缩的论调，我就拿出这句话来说服自己，也说服对方。习总书记鼓励我们大胆干、勇敢闯，让我们做事要往大处想、高处想，他到省里工作之后仍然一如既往地支持我们的工作。

第3版

“三不朽”：衡量人生价值的一把尺子

第2版