



2019年12月27日
星期五

第1413期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

实现明年预期目标，要坚持稳字当头，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。要继续抓重点、补短板、强弱项，确保全面建成小康社会。

以新发展理念 引领经济高质量发展

□ 冯 飞

12月10日至12日召开的中央经济工作会议，是在即将实现第一个百年奋斗目标目标和全面建成小康社会、“十三五”规划即将迎来收官的关键时点召开的一次十分重要的会议，意义重大、影响深远。学习贯彻中央经济工作会议精神，必须坚持从整体观、系统论出发贯彻新发展理念，切实把思想和行动统一到中央对形势的分析判断和决策部署上来。

稳中有进，2019年 成绩来之不易

2019年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我国经济总体稳定、稳中有进，运行在合理区间，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得了新的重大进展。我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。这些成绩的取得十分不易、成之维艰，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、善谋善断、掌舵领航的结果，充分表明了我国经济具有很强的韧性和巨大潜力，突出表现在“三个来之不易”。

一是主要指标符合预期，保持总体稳定增长来之不易。今年前三季度，我国GDP增长6.2%，预计全年将实现6.1%左右，人均GDP将超过1万美元。要从三个维度客观看待这一增速：其一，从外部环境和国际比较看，外部环境进一步趋紧，世界经济增速降至近10年来最低水平，在总量1万亿美元以上的经济体中我国经济增速位列第一，仅年净增量就相当于一个中等规模国家的经济总量。其二，从纵向对比看，是在高基数上实现的增长，每年的经济净增量均实现增长。其三，是在防范化解金融风险过程中实现的较快增长，金融风险趋于收敛，地方存量债务逐步化解。

二是新旧动能加快转换，保持高质量发展态势来之不易。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，供给侧结构性改革深入推进。今年前三季度，第三产业增加值占国内生产总值比重为54%，规模以上工业中战略性新兴产业和高技术产业增加值分别实现8.4%和8.7%的快速增长；投资增速虽然有所放缓，但结构持续优化，高技术产

业投资大幅增长，高出投资总水平1倍以上。当前的经济运行并不是结构刚性不变的整体增速回落，呈现出经济结构持续优化、积极因素不断聚集、高质量发展特征持续显现的新变化，就此角度而言，产业之间、地区之间、企业之间的分化，有着积极意义。

三是社会政策兜底，保持民生持续改善来之不易。预计2019年我国减贫人口将超过1000万，95%以上的贫困人口可以脱贫，90%以上的贫困县可以摘帽。生态环境质量总体改善。把“稳就业”放在“六稳”之首，1—10月全国城镇新增就业人口1193万，超额完成就业目标。1—9月全国居民人均可支配收入增长6.1%。教育、养老、医疗等民生领域的保障水平持续提高，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

把握要义，坚定不移 落实新发展理念

中央经济工作会议要求，坚定不移贯彻新发展理念，强调理念是行动的先导，新时代抓发展，必须更加突出发展理念，推动经济高质量发展。

一是牢固树立新发展理念具有现实针对性。历史经验表明，在应对经济下行时，地方政府在处理当前问题和长期目标的关系时，往往更容易关注增长速度而忽视发展质量，更容易关注经济总量而忽视经济调整，更容易关注经济发展而忽视生态环境保护，更容易关注当期政策的立竿见影而忽视风险矛盾的化解。一个时期有一个时期的矛盾和问题，发展的内涵也会随着时代的变化而变化，当前我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，新时代发展的内涵就是以新发展理念为引领推动高质量发展，必须紧扣社会主要矛盾，聚焦供给侧结构性改革，坚持问题导向、目标导向、结果导向。这是做好经济工作必须把握的根本遵循。

二是要系统、全面、准确把握新发展理念。新发展理念是一个系统全面的

整体，提出的要求是全方位、多层面的，是多目标的集成优化，而不是单一目标，更不能牺牲某些方面换取增长速度。重大政策出台和调整要进行综合影响评估，评估的标准和尺度就是新发展理念。不能把增长速度与发展质量对立起来，没有质的提升，增长不可持续，也难以见效。这就需要我们不断改进抓经济工作的方式，提高新时代抓发展的本领，在多目标决策中找到最优方案、实现动态平衡，实现经济量的合理增长和质的稳步提升，确保明年经济运行在合理区间。要将高技术产业链安全面临威胁的压力，转化为科技创新的动力，以更大的力度破解核心技术和关键材料、零部件“卡脖子”问题，加快实现创新驱动发展；以资源环境上限为约束，倒逼转变经济发展方式，加快实现绿色发展；以高水平对外开放应对复杂多变的国际环境，以开放促改革，加快完善适应新发展理念要求的体制机制。

稳字当头，以新发展 理念引领高质量发展

坚持稳中求进的工作总基调，坚定不移落实新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，全面做好“六稳”工作，保持经济运行在合理区间，不断提高高质量发展的成色，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，需要加倍努力，以政府的科学有为应对外部环境的不确定性，努力做到“四个新作为”。

在推动制造业高质量发展上要有新作为。把制造业提质增效、稳定发展放到更加重要的位置。健全推动发展先进制造业、振兴实体经济的体制机制，落实好减税降费政策，进一步降低企业成本，形成有利于制造业高质量发展、避免“脱实向虚”、企业成本有降低、要素易保障的良好环境。加快培育发展新动能，大力发展高端装备、新材料、生物医药等新兴产业，打造一批有国际竞争力的先进制造业集群。（下转3版）

学习贯彻中央经济工作会议精神

大有专论

推动共抓长江大保护落地见效

□ 关柳玉

六项原则和要构建的五大生态体系，其核心要义体现在“八个坚持”。习近平生态文明思想进一步丰富和发展了马克思主义关于人与自然关系的思想，深化了我们党对于社会主义建设规律的认识，为实现人与自然和谐共生、建设美丽中国、实现中华民族永续发展提供了思想指引、根本遵循和实践动力。

共抓长江大保护是习近平生态文明思想的生动实践。当前，长江流域生态环境状况形势严峻，生态功能退化严重。习近平总书记针对长江经济带发展和长江生态修复强调指出：“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。”这些重要论述深刻回答了推动长江经济带发展的一系列重大理论和现实问题，体现了习近平生态文明思想“八个坚持”的核心要

义。贯彻落实好习近平总书记的战略部署，满足人民群众对美丽长江、美好环境的需要，既是检验我们党执政能力、巩固党的执政基础的一项战略任务，也是践行习近平生态文明思想的生动实践。

推动长江经济带发展是一个系统工程。新形势下，我们要深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，落实党的十九届四中全会精神，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，加强改革创新、战略统筹、规划引导，推动长江经济带发展。关键是要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展五组关系，使长江经济带成为引领我国经济高质量发展的生力军。一是正确把握整体推进和重点突破的关系。在推动长江经济带发展的工作中，需体现全局和

局部、整体和重点、治本和治标、渐进和突破的辩证统一，全面做好生态修复和环境保护工程。二是处理好正确把握生态环境保护和经济发展的关系，走出一条生态优先、绿色发展的新路子。要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径，实现生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进。三是正确把握总体谋划和久久为功的关系。一方面，要着力加强顶层设计，建立长效机制；另一方面，要一锤接着一锤敲，扎实推动蓝图落地。四是正确把握破除旧动能和培育新动能的关系。积极稳妥腾退化解旧动能，破除无效供给，提升技术创新能力，培育发展先进产能，增加有效供给，推动长江经济带建设现代化经济体系。五是正确把握自身发展和协同发展的关系，树立“一盘棋”思想，实现错位发展、协调发展、有机融合，形成整体合力。

互联网巩固扩大 “中国之治” 显著优势

□ 叶 蓁

秀传统。对新技术的敏感、对世界市场的开放，使我们党始终站在时代的潮头，引领互联网驱动的技术革命和产业变革，提升我们的治理效能，扩大执政优势。

互联网助力我们党加强自身建设。党组织积极利用互联网，研发掌上党建、智慧党建平台，随时随地学习中央精神、跨组织共享党建资源、个性化激发党员活力。纪检和组织部门还开通了网上举报监督平台，方便党员群众监督领导干部，取得了很好的效果。中央宣传部主管的“学习强国”以深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想为主要内容，建立纵向到底、横向到边的学习网络，实现有组织、有指导、有管理、有服务的学习，深受各级党员干部欢迎，许多非党员群众也主动下载，加入学习大军。

互联网不仅有利于加强党的学习、建设与监督，也有利于坚持和完善党的领导制度体系。各级党政机关和领导干部可以通过网络走群众路线，经常上网看看，潜潜水、聊聊天、发发声，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑。我们党充分利用互联网普遍联系的特性可以不断聚拢人民群众，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦凝聚力量，充分彰显紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势。

党的十九大以来的两年时间内，中央政治局集体学习多次涉及互联网领域最前沿、最关键的科技或应用，如大数据、人工智能、媒体融合、区块链。习近平总书记提出了一系列重要论断，作出了一系列重要部署：重视基础研究，理论研究走在前面；重视关键核心技术，占领制高点；重视新技术与经济社会发展的深度融合，为高质量发展提供新动能，打造产业新生态；重视新技术在公共服务、智慧城市、社会治理等方面的应用；重视高层次人才队伍建设；要求各级领导干部努力学习科技前沿知识，把握新技术发展规律和特点，加大政策支持，学会有效治理。

互联网“实践创 新”重塑社会治理“中 国样本”

互联网不仅是国家治理的新对象，更是治理的新手段、新工具、新平台。党的十九届四中全会《决定》强调，“加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协

商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系”，首次在社会治理体系前加上了“科技支撑”，说明我们党对加强治理中技术因素的强调，充分体现了我们党发展、运用、治理互联网等技术的高度自觉和充分自信。

把握网络“再中心化”趋势，坚持和完善党的领导制度体系。互联网一诞生就贴上了“去中心化”的标签。如今，越来越多的研究者认识到，现实中的互联网，其实是经济资本、社会资本与文化资本集聚基础上的“再中心化”。占据“再中心化”的主导地位，需要搭建自主可控平台，掌握核心资源。不同的时代有不同的关键资源。在信息时代，数据成为国家间竞争的核心战略资源。抓住关键，才能获得操控全局的制胜先机。治政之要在于安民，安民之道在于察其疾苦。互联网、大数据让我们在历史上第一次有了直接、深度、精准地了解民生需求和社情民意的能力，能够更加有效地听民声、集民智、聚民心，进一步提升国家治理体系和治理能力的现代化水平。（下转3版）

本期导读

“习总书记为保护林则徐遗迹作了很大贡献”

——习近平在福州（八）

习总书记在福州和省里工作期间，在文物和文化遗产保护方面提出了许多富有远见的思想和观点，为保护文物和文化遗产做了大量实实在在的工作。到福州任职后不久，他就到福州市林则徐纪念馆检查工作，了解遗迹的保护情况。此后连续几年，他都参加并主持林则徐遗迹修复和保护工作的专题会议，给予指导，推动工作开展。

第 3 版

尚思丹心英雄举 志行碧血抗日路

——赵尚志烈士纪念碑碑文敬读

第 5 版



党的十九届四中全会强调，健全生态保护和修复制度，加强长江、黄河等大江大河生态保护和系统治理。以“共抓大保护”为导向推动长江经济带发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的伟大事业，是习近平生态文明思想实践的重要组成部分。我们必须坚决贯彻执行，推动共抓长江大保护落地见效。

党的十八大以来，习近平总书记围绕生态文明建设和环境保护发表了一系列重要讲话，作出了许多重要论述和指示批示，形成了科学系统的生态文明思想。习近平生态文明思想着眼于“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题。习近平生态文明思想系统论述了建设生态文明必须坚持的