

2013年1月29日，习近平主席视察武警部队和北京总队时指出，各级要强化强基固本思想，牢固树立大抓基层的鲜明导向，扎实打基础，反复抓落实，推动基层建设全面进步、全面过硬。2019年11月，习近平主席在中央军委基层建设会议上强调，全面锻造听党话、跟党走过硬基层，能打仗、打胜仗过硬基层，法纪严、风气正过硬基层。当前，强军兴军步伐加快，要积极探索新形势下基层建设的特点规律，准确把握习近平主席关于加强基层建设一系列重要论述，把抓建基层作为主攻方向，把建强基层作为实际本领，把打牢基础作为价值追求，一锤接着一锤敲，一步紧跟一步走，认真解决突出矛盾和问题，推动部队基层建设全面进步、全面过硬。

准确把握基层建设新要求

新时代开启了强军兴军新征程，新形势孕育了基层建设新机遇，迫切需要我们以时代眼光审视基层建设，把坚定维护核心、自觉看齐追随抓得紧而又紧、实而又实，始终做到思想上坚定追随、政治上绝对忠诚、情感上真挚热爱、行动上紧紧跟上。武警北京总队地处首都，政治要求高、执勤任务重，部队建设必须以更高要求、更高标准抓基层打基础。

全面把握基层政治建设的新要求。基层处于领导体制运行的最末端、遂行维稳任务的第一线，必须更加强化“讲政治是命根子”的意识，坚决听党指挥、坚定看齐追随，扎实推动强军思想在基层落地生根。

准确把握基层执勤备战的新要求。习近平主席向武警部队授旗并致训词，赋予了武警部队“两个维护”的新使命，基层作为部队全部工作和战斗力的基础，时刻把提升战斗力作为筹划一切工作和建设的出发点落脚点。

推动部队基层建设全面进步全面过硬

□ 刘振所

深刻把握抓建基层模式的新要求。部队调整改革带来的是抓建基层模式的新转变，对领导机关依法抓建、精准帮建和基层官兵按纲抓建、自转自建提出了更高标准。牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，主动练指挥、练谋略、练技能，把素质的短板补齐、把指挥的能力练硬、把亮剑的本领练强、把带兵的方法悟透。

认真把握依法治军的新要求。进一步强化依据条令条例抓建的法治思维，着力清理与条令条例不相符合的土政策、土规定，加快推动“三个根本性转变”，以“永远在路上”的高度警惕，持续保持正风反腐的高压态势，大力根除和平积习，着力纠治发生在士兵身边的不正之风，确保基层纪律严明、正规有序、安全稳定，营造基层政治生态的绿水青山。传承发扬优良传统，任务面前不畏难、不退缩，不懈怠、不松劲，在利益得失面前勇于吃苦奉献、锤炼意志品质，在平凡工作岗位上不负青春年华、扎根基层岗位，在埋头苦干中彰显精神、升华境界，努力开创首都精銳之师建设新局面。

清醒认识基层建设新问题

问题是时代的声音，问题是工作的导向。当前，正值部队调整改革的深度磨合期，必须着眼党和国家工作大局，把各项建设与履行使命任务紧

密结合起来，强化问题导向和底线思维，在直面问题、抓住问题、解决问题中实现创新发展。

任务与建设摆位不正。有的“战建一体”的思想树得还不牢固，“以战领建、抓建为战、任务中建、任务检验”的理念还没真正落地生根。

抓建与自建责任不明。有的领导机关对一个时期基层建设重点抓什么、怎么抓缺乏系统谋划，有的基层单位习惯于盯着上面抓、围着领导转、跟着会议走、等着通知干的问题还比较突出。

动力与能力支撑不够。有的基层干部压力面前不拷问自身能力，难题面前不考虑责任担当，凡事先讲困难，办法先问上级，只有岗位恐慌没有能力恐慌。

管人与管事把握不准。有的基层主官指导思想有偏差，不善于运用组织和官兵的力量推动工作，常常陷于繁杂的具体事务，结果是按下葫芦浮起了瓢，一些问题始终得不到根本解决。

上情与下情结合不好。有的既不做“减法”，空有“热情”不顾“实情”，习惯于决策推给上级、责任分给下级，满足于以会议落实会议、以文件落实文件，打乱了正常秩序和工作节奏。有的对战士态度不够端正，知兵不深、爱兵不真，落实“五同”“四知一跟”走形式打折扣，内部关系不够顺畅，表率作用不够明显。领导干部要在不忘初心中牢记使命，在自查自纠中找准差距，在立身为旗中履行

使命，创新工作思路，积极改进作风，从一点一滴做起严起，自觉做到不违纪、不越轨、不逾矩，在讲政治顾大局、上一线打头阵和深知兵真爱兵上主动作为、树好形象。

切实理清基层建设新思路

部队调整改革以来，总队紧紧跟上改革强军和建设现代化武警步伐，确立了“依靠支队、做实大队、建强中队、管好用好士官队伍”的抓建思路，明确职能定位、理清责任界面、优化指导方式，在新的历史起点上推动部队建设向更高层次更高水平发展。

总队作为军级领导机关，在抓建基层中要做到“三统四抓”，即：统住各部门抓基层力量、统住各阶段抓基层工作、统住各层级抓基层节奏，抓好每年基层大中队主官集中培训、抓好对后进单位的精准帮建、抓好基层建设先进单位和个人的评比表彰、抓好帮难解困。

旅团级支队作为一线指挥部，在抓建基层中要注重做到“三个注重”，即：注重按纲指导，自觉把基层建设纲要等法规制度作为指导基层的根本依据，不脱纲离谱、不另搞一套；注重盯抓落实，紧紧扭住经常性基础性工作不放松，加强跟踪督导，落实全面帮建，以钉钉子的精神，精细精准抓好末端落实；注重发现和解决问题，做到了解情况到一线、解决问题

到一线、检查督导到一线、服务保障到一线，牢牢掌握领导和指导基层的主动权。

营级大队作为前沿指挥所，在抓建基层中要做到“三个认真”，即：认真行使好大队权利、认真抓好各项制度落实、认真抓好自身建设，加强对大队建设的全局掌控，树立良好形象。

连级中队作为基层建设的主体，要围绕“三个扎实”抓好经常性基础性工作落实，即：扎实抓好组织建设，建好“三支队伍”，严格落实组织生活制度，强化党管党员、党管干部的原则性，增强党支部的创造力、凝聚力、战斗力；扎实抓好按纲建队，办好每天每周每月要办的事，不畸轻畸重、不顾此失彼，统筹兼顾、协调推进；扎实抓好工作末端落实，谋划推动任何一项工作都坚持初始标准，按照精锐要求抓落实，确保干一件像一件、干一件成一件，在日积月累中打牢建设基础。

努力谋求基层建设新发展

奋斗成就伟业，实干才能兴邦。如今，青年官兵正值拼搏进取的好年华，最有激情、最富活力，基层岗位正是建功立业的大舞台，大有可为、大有作为。我们要认真贯彻落实强军兴军各项部署要求，始终牢记习近平主席训词训令，立起远大抱负和家国情怀，把看齐追随落实到具体行动

中，不断强化建设精锐之师、干好维稳大事的使命感、责任感，把工作做实，把部队带好，把任务完成圆满。特别是广大干部和士官是基层建设的主力军，更要做好官、履好职、尽好责，一招一式抓落实、一点一滴打基础、一心一意谋发展，努力夯实部队建设根基。

铸牢官兵绝对忠诚的思想根基。始终坚持党对军队的绝对领导，全面贯彻军委主席负责制，紧盯现实问题和官兵活思想做好铸魂育人的工作，积极打好意识形态领域斗争主动仗，确保部队始终听从党中央、中央军委和习近平主席指挥，确保部队高度集中统一和安全稳定。

全面提升备战打仗的质量标准。坚持用战斗力标准牵引基层建设，切实强化体系作战思维，扎实抓好实战化训练，把每名官兵都培养成能打仗、打胜仗的精兵尖兵。

培塑官兵令行禁止的良好作风。强化法治思维，强化作风建设，强化执纪问责，坚持以条令条例和规章制度为准绳，把深入整风整改作为风气建设的新常态，大力营造干事创业的良好环境。

着力夯实安全发展的基础支撑。始终强化抓安全工作的“四种理念”，突出重点问题整改，关注网络信息渠道下的新隐患，建立安全责任网格化体系，确保部队内部安全稳定。切实打牢坚强稳固的组织基础，把战斗堡垒搞坚强，把基本队伍建过硬，把基本制度坚持好，紧紧扭住贯彻落实民主集中制，不断提升基层党组织建设质量，在甘于奉献中履行职责使命。

（作者系武警北京总队政委员）



指挥员定下作战决心的『五大要诀』

□ 许煜 武青平

等配置数据，又掌握武器装备技术性能等装备数据，努力“用数据说话、以数据驱动决心”。要熟悉作战对手，既熟知敌之作战思想、兵力编成、战法打法、装备性能，掌握敌指挥员秉性脾气、成长经历、用兵风格和思维特质，又分析敌目标体系脆弱结构，寻找其“阿喀琉斯之踵”，为确定“破敌”之决心提供依据。

摆兵布阵“活”。这是定下作战决心的重心。作战编组“活”。瞄着不同作战单元具备“侦、控、打、评”等多种功能，拥有陆、海、空、天、网、电等多维作战能力，进行要素集成、任务匹配、多级融合、富有弹性的模块化合成编组，让各单元模块可在体系作战中根据需求临时拆分和重组，即插、即通、即用，以适应瞬息万变的战场情况。兵力配置“活”。根据体系作战目标和任务规划，基于各单元动态聚能和战场生存需求，全纵深、星点式、分散化配置作战力量，构建形散神聚、优势互补、动态聚能的战场布势，增强作战的灵活性、柔韧性、应变性和抗毁性。用兵方式“活”。科学预测战场动态变化趋势，掌握敌作战发展变化规律，形成一案多法的用兵路数，因敌而变、临势而变、以变制变。刘伯承“冒兵之大不韪”，反道用兵，在七亘村重叠设伏重创日军。粟裕量敌用力、因敌施法，苏中平原七战七捷，歼敌5万多人，奥秘就是以“活”求存、以“活”取胜。

战法手段“奇”。这是定下作战决心的关键。一是设局“奇”。确定作战决心既要通过分析战场态势、敌我对比、能力评估，科学谋局布势，营造强大势场，又要通过设置骗局、迷局和乱局，多搞“隐真示假”“瞒天过海”和“暗度陈仓”，让敌琢磨不透，判断不明，“迷雾重重”，陷入被动。我军战争年代“地道战”“地雷战”“麻雀战”“口袋阵”等敌后游击战法，以及“三下江南，四保临江”“围三阙一”“围点打援”等典型战例，都是为敌设局、依敌做局、“请君入瓮”的经典之作。二是攻击“奇”。围绕打敌“重心点、因果链”，要想敌人之所想，谋敌人所不料，找准敌方的弱点，利用特殊天候、地利和复杂电磁环境，敏捷捕捉有利战机，以迅雷不及掩耳之势，狂风骤雨式打敌要害，击敌死穴，破敌“命门”，创造新的用兵“得意之笔”。三是出招“奇”。坚持“攻心为上”与“攻芯为上”相结合、传统作战力量与新型作战力量珠联璧合，既研究破

网断链、心理震慑等虚实结合、谋技并用的新招法，也要探索未来人机混编、智能作战、无人作战的高招数，真正让战法手段在作战中管用、顶用和实用。

验证方法“新”。这是定下作战决心的支撑。“多算胜、少算不胜”“精算胜，粗算不胜”。科学验证方法能够克服人性弱点困扰，提升指挥决策正确性。要运用数据分析法，综合分析战史战例、实兵演练、靶场试验、作战实验等数据，不仅理解数据本身，还要理解数据背后的“迷雾”，通过数据挖掘“吹沙见石”，解析能力底数、作战规律、制胜方式，校验定下作战决心过程中作战数据的科学性、可行性。要运用运筹计算，精算敌我作战能力，彼此强弱点在哪里、击敌目标所需兵力数、弹药数；精算敌火力平台、信息电磁系统、保障单元、战争潜力资源等目标的要害有哪些，打击何种要害目标能够起到“四两拨千斤”“梁倒房塌”之作战效应；精算作战发起、阶段转换和结束时机等，切实全方位算好态势账、目标账、火力账、时空账、电磁账、保障账。要运用仿真推演法，综合手工推演、图上推演、沙盘推演、兵棋推演、作战实验等“虚拟实践”手段，围绕可行性、效益性、风险性等指标，检验作战方案，推演作战行动，预测作战进程，评估作战效益，及早发现作战决心漏洞和缺陷，最大限度降低作战风险。

拍板定案“快”。这是定下作战决心的保证。现代战争没有“预备”口令，其节奏之快往往“使智者不及谋，勇者不及怒”。指挥员必须坚定自信，善于求异思辨，窥破战机，当机立断；有胆有识，敢于合理冒险，勇于承担责任；有坚强毅力，在胜败关头、重大战面前处变不惊，清醒决断、赢得先机、争得主动。要切忌颠覆翻盘。一旦定下作战决心，就要抓住主要目标、关键阶段、决定性行动等关键点，创造一切条件，使出浑身解数，坚决贯彻执行，不可徘徊彷徨、推倒重来，不可虎头蛇尾、决而不行，否则，将导致部队无所适从，引起混乱，为敌所乘，最终吃败仗。要切忌一成不变。打仗没有完美固定的阵法和章法，也没有完无缺的作战决心。不固守于一案，不呆板于一法，切实从墨守成规中解放出来，善于根据战场态势变化，洞悉对手思维取向，及时变更作战决心，甚至反其道而行之，先于对手高于对手做出决定。

新时代军事管理的根本遵循

□ 康耀武 康凯华

党的十八大以来，习近平主席着眼实现党在新时代的强军目标，在领导指挥我军全面推进改革发展和军事斗争准备中，就为什么要加强军事管理、如何加强军事管理，作出一系列重要论述。习近平主席关于军事管理重要论述，是习近平强军思想的重要组成部分，是我们党建军治军伟大实践的宝贵结晶，是马克思主义军事理论的光辉篇章，它科学回答了我国军事管理的一系列重大理论和现实问题，是新时代军事管理的科学指南和根本遵循。

军队能不能打仗、打胜仗，管理往往起着关键作用。习近平主席深刻洞察古今中外国家、军队的兴衰荣辱，对军事管理的重要地位和关键作用进行了科学论述。他指出，军队不能打仗、打胜仗，管理往往起着关键作用。一支军队，理论指导再好，武器装备再好，战斗人员再多，如果管理一团糟，各项要素不能集成发挥作用，也是打不了胜仗的，甚至可能是打不了仗的。科学管理对降低我军建设成本、提高军事系统运行效率、增强我军战斗力具有十分重要的意义。这一重要论述，站在实现强军目标和备战打赢的时代高度，深刻阐明了管理是军队建设的基础，是巩固和提高战斗力的重要保证这一科学真理。为此，要认真研究和把握新形势下战斗力建设与军事管理的辩证关系，把战斗力作为唯一的根本的标准来推动、检验军事管理工作成效，从注重机械化战斗力生成要求向信息化战斗力生成要求转变，从单一追求某项指标转向系统全面的发展轨道上来，从单纯追求结果转向过程与结果并重上来，从人治粗放的管理转向法治精准的管理上来，切实通过提高科学管理加快转变战斗力生成模式，提高战斗力建设效益。

推进以效能为核心的军事管理革命，不断提高军队专业化、精细化、科学化管理水平。专业化、精细化和科学化，是从三个维度对军事管理革命提出的不同要求。其中，专业化是前提，精细化是要求，科学化是保障，三者辩证统一、相辅相成、缺一不可，共同促进军事管理革命，也是新形势下军事管理革命的努力方向。我军要实现党在新时代的强军目标，实现国防和军队现代化，必须深入实施创新驱动发展战略，来一场全面深刻的军事管理革命。要推进以效能为核心的军事管理革命，树立现代管理理念，完善管理体系，优化管理流程，不断提高军队专业化、精细化、科学化管理水平，健全以精准为导向的管理体系，提高国防和军队发展精深度。这一重要论述深刻揭示了军事管理革命的核心要义、精准导向，指明了军队走内涵式发展道路的原则要求、方法途径，极大地指引中国特色军事管理革命的全面推进和不断深化，从而为解放和释放军事效能打开了全新的通道，有力促进军事管理创新迈入新的境界。

深化领导管理体制改革，强化战略管理功能。战略管理是关于军队建设全局性、长远性重大问题的管理，决定着军队建设的方向。要通过联合作战指挥体制改革，带动领导管理体制、机构设置，调整军区 and 军兵种体制，创新管理体制机制，强化军委战略管理功能。要坚持以效能为核心、

革，转变治军方式是提高军事管理规范化、科学化水平的内在要求。这些重要论述阐明了依法治军、从严治军在军事管理工作中的地位和作用，明确了新形势下军事管理工作的途径方法和标准要求。我们必须以此为依据，研究探索治军带兵的特点规律，在增强管理工作的科学性、有效性上下功夫，努力实现“三个根本性转变”，即从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变，从单纯依靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变，从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变，在全军形成党委依法决策、机关依法指导、官兵依法履职的良好局面。

推进以效能为核心的军事管理革命，不断提高军队专业化、精细化、科学化管理水平。专业化、精细化和科学化，是从三个维度对军事管理革命提出的不同要求。其中，专业化是前提，精细化是要求，科学化是保障，三者辩证统一、相辅相成、缺一不可，共同促进军事管理革命，也是新形势下军事管理革命的努力方向。我军要实现党在新时代的强军目标，实现国防和军队现代化，必须深入实施创新驱动发展战略，来一场全面深刻的军事管理革命。要推进以效能为核心的军事管理革命，树立现代管理理念，完善管理体系，优化管理流程，不断提高军队专业化、精细化、科学化管理水平，健全以精准为导向的管理体系，提高国防和军队发展精深度。这一重要论述深刻揭示了军事管理革命的核心要义、精准导向，指明了军队走内涵式发展道路的原则要求、方法途径，极大地指引中国特色军事管理革命的全面推进和不断深化，从而为解放和释放军事效能打开了全新的通道，有力促进军事管理创新迈入新的境界。

深化领导管理体制改革，强化战略管理功能。战略管理是关于军队建设全局性、长远性重大问题的管理，决定着军队建设的方向。要通过联合作战指挥体制改革，带动领导管理体制、机构设置，调整军区 and 军兵种体制，创新管理体制机制，强化军委战略管理功能。要坚持以效能为核心、

以精确为导向，更新管理理念、优化管理流程、创新管理机制，完善“需求——规划——预算——执行——评估”的战略管理链路，提高军事系统运行效率和我军建设质量效益。这一重要论述对当前和未来一个时期我军战略管理全链路结构要素、工作流程、内在机理和发展理念进行了顶层塑造，也是对我军新时代战略指导和战略筹划的开拓创新，是全面加强我军建设和管理的重大方略。世界上任何一支军队，既是打出来的，又是设计出来的。要想打赢明天的战争，必须设计好今天的军队。这就要求我们，推进新时代军事管理，必须紧紧扭住战略管理这个枢纽，把握运行特点规律，打造高度耦合、高效运行的战略管理链路，全面发挥我军战略管理组织优势，带动提高军事管理整体效能。

适应我军新的领导指挥体制，构建新型军事管理体系。领导管理体制是军队管理的中枢神经，在军队组织体制中处于主导地位。习近平主席着眼提高军事系统运行效率和我军建设质量效益，明确提出要构建新型军事管理体系。他指出，要按照军委管总、战区主战、军种主建的总原则，以重塑军委机关和战区为重点，理顺指挥与管理、平时与战时的关系，强化中央军委集中统一领导和战略指挥、战略管理功能，形成决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行体系。这一重要论述体现了实现听党指挥、能打胜仗、作风优良相统一的根本要求，有利于强化军委集中统一领导、强化军委主席负责制，真正使军队的最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。这次深化国防和军队改革，打破了长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制，重塑军委机关，完善军兵种和新型作战力量领导管理体制，实现了军队组织架构的一次历史性变革。必须适应“军委管总、战区主战、军种主建”新体制新格局要求，着眼加强军事资源集中统管、军事权力的科学配置，逐步形成集中统一、机构精干、层次合理、结构科学、关系顺畅的新型军事管理体系。