

“习总书记为福州人民留下了宝贵的财富”

——习近平在福州（五）



采访对象：方庆云，1936年1月生，福建闽侯人。1983年12月任长乐县委书记兼人大常委会主任、县武装部党委第一书记。1987年10月任福州市委常委兼政法委书记，1988年3月兼任市纪委书记。1993年2月任福州市委副书记。1995年9月任市委正厅级巡视员。1996年退休。

采访组：邱然 陈思 黄珊

采访日期：2019年6月6日

采访地点：福州市西湖大酒店

采访组：方庆云同志，您好！习近平同志在福州工作期间，您一直都是班子成员。请您谈谈他初到福州任职时的情况。

方庆云：1990年4月22日，这是习总书记到福州市就任市委书记的第一天，他还没来得及去办公室，就直接到福州一个消防训练基地观摩消防演示。我当时是市委常委、纪委书记、政法委书记，也在演示现场。我就和习总书记彼此打了招呼，简单聊了几句。观摩中间，因有突发性事件告知我，我就赶去现场处理了，这就是我和习总书记匆匆的第一次见面。

第二天上午，召开四套领导班子见面会，习总书记和大家见面熟悉一下，有关同志简单介绍了情况。下午，在市委礼堂召开全市领导干部会议，区县及各部门领导都来了，习总书记与大家见面并作了讲话，他表示要和全市广大干部群众一起，共同努力，把福州建设得更好。我正式向习总书记汇报工作是在5月10日晚上7点到10点，那天我主要汇报了个人的工作以及我分管各部门的基本情况，让习总书记更全面地了解福州政法工作。习总书记听得很认真，还时不时有针对性地提一些问题。

汇报之后，我说：习总书记，您到福州来，我会全力支持、积极配合您做好各项工作。习总书记说：“作为省会城市，福州的工作做得好坏，对福建全省都有很大影响。我下决心把福州的工作做好，能够在全省起一个带头作用，但这需要大家共同努力。具体怎么做，怎么抓，我还要花一点时间搞搞调研，在调研基础上再召开会议，征求大家意见，制定规划。”

习总书记真就是按照这个思路开展工作的，上任之后就下基层搞调研了。他主要带了办公厅的同志一起去，然后根据调研的重点带相关部门的工作人员。比如，到农村调研，就带农村、农业部门的工作人员；到工厂调研，就带工业、经济部门的工作人员。习总书记到一个地方，都会听取领导干部的工作汇报，这样，该地区或部门有什么想法、思路，当前做什么、今后做什么，他就有了一个全盘了解。接下来，习总书记会对此发表自己的看法，提出一些工作意见。汇报中符合中央精神和有利于社会经济发展的思路、举措，他会支持；值得商榷的或不明晰的设想和规划，他也会指出来请大家注意，并进行研究讨论；工作中有什么困难，面临什么问题，他也鼓励大家尽量都讲出来，然后再研究如何解决。

习总书记到我分管的纪委、政法部门包括公安局、法院、检察院调研，我都会陪同他。在习总书记专门安排时间到纪委调研时，我把当前工作情况、重点工作、新的想法以及当前面临的困难，都向他作了汇报。当时纪委的办公空间紧张，只有三四间办公室，工作条件比较差，十几个人挤在一起，连会议室都没有，这个问题拖了很久。有一次，中央纪委的领导来，我们只好把办公桌全拼起来，拼成一个临时的会议室开会。习总书记了解情况后，很快就帮助我们解决了办公室问题。

在习总书记上任之初，调研工作花了他相当长一段时间。他广泛了解各地各领域情况，悉心听取大家意见，对福州市的了解逐渐加深。同时，他也经常加班加点完成市委的日常工作，有什么请示、汇报，我们随时都可以找他请教。

采访组：习近平同志倡导什么样的工作作风？

方庆云：习总书记到福州任职后，着手整顿机关工作作风。当时福州市机关存在纪律涣散、办事拖拉等现象，基层单位门难进、脸难看、事难办，这对福州市经济社会发展形成了制约和干扰。习总书记上任后，针对作风问题开展整顿，直截了当提出问题，要求从上到下各

个部门加以重视，解决问题，改变作风，抓好落实，尤其提倡“马上就办”“真抓实干”。习总书记亲自督促各层级各部门改变工作作风。如果有做不到“马上就办”的，或做得不到位的，他会要求限期整改。在习总书记督促下，机关作风在较短时间内有了比较大的好转，并且随着工作的不断深入和督促不断加强，逐渐做到了高效、廉洁，群众满意度不断提高。

习总书记为了促进机关提高办事效率，提高群众办事的便利性，开创了“一栋楼办公”的先河。他在调研中了解到，老百姓或企业办事很不容易，往往要一个部门一个部门地跑，今天去这里盖章，明天去那里办手续，往往是精疲力尽了还没办好、没办完。比如，创业者想要办个公司，基本上要跑遍全城，盖几十个印章。这种情况下，群众办事不但非常不便，而且阻碍重重。为了解决这一问题，习总书记提出在福州市建一栋办公大楼，让老百姓办事需要接触到的部门都在大楼里面派驻一个窗口，比如农业、卫生、政法、工商、民政等各个部门都有派驻。这样一来，大大方便了群众办事，节约了群众办事时间。在习总书记的规划下，市委、市政府还给各部门提出硬性规定。比如，其中有一条：如果群众办事的手续不全，必须一次性告知群众需要补什么，让一次性补清楚，这样群众第二次再来，就能把事办好，避免反复跑路。现在，这个“一栋楼办公”的规模更大了，而且很好继承了以前的传统。

在习总书记看来，转变机关作风、为群众办实事才是正道，因此他在工作当中注重落实，讲求实效，始终坚持实事求是原则。那些为了追求荣誉而搞的“花架子”，他是根本看不上的，自己更是从来不搞。有一件事给我留下深刻印象。有一年，全国开展省会城市卫生大检查，各个城市都希望能评上先进，福州市自然也不例外。因此市里就开始为了“应考”而琢磨一些“门道”。比如，检查组会在食品库、粮库等特定范围检查是否有老鼠出没的情况，在窗口等处撒上白色粉末，第二天再来检查有没有老鼠的痕迹。为应付检查，有的单位就找来猫，放在待检的房间里，这样老鼠就不敢出来了，第二天检查之前再把猫拿走。习总书记了解情况后说：我们要实事求是，不要弄虚作假。有的卫生条件比较差的饮食业，为了应付检查，采取停业关门的做法，看起来干净利落，检查组走了再开门，这样都是没有意义的。我们这次评不上先进也没有关系，要承认自己有着差距，今后努力就是了。习总书记还说，我们福州市脏乱差的现象还很多，接下来进一步把基础工作做好，道路、管道一点一点梳理弄清楚。我们还有好多设施跟不上，要继续投资、持续改进。我们做工作不是为了面子，不是为了先进，而是真正为市民创造一个良好环境。他经常提醒大家：“打铁必须自身硬。”那一年，福州虽然没有评上先进，但是习总书记实事求是的理念深深影响了我们。接下来，我们把精力用在卫生工作上面，福州的市容和卫生得到持续改善，逐渐形成今天的美丽福州。

采访组：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央狠抓党风廉政建设。其实，他对这项工作的重视是一以贯之的。请您谈谈他在福州工作期间抓党风廉政建设的情况。

方庆云：习总书记到福州任职之初，就大力推进党风廉政建设，纠正行业不正之风。他强调要加强对党员干部的教育，建立健全规章制度，防患于未然，避免由小错酿成大错。根据习总书记的要求，我们还建立了一个“打招呼”警示制度。针对社会群众举报某些领导干部有不正之风问题但又不具备立案审查条件，我们

主动找被举报人谈话，直接向有关人员打招呼，提示有人反映你有不正之风问题，有则主动改正，以后不要再犯了。如果有错不改，继续再犯，构成违纪的，我们就要重点进行查处，该处分的处分，构成犯罪的该法办的法办。

在这样一种制度下，我们既及时对群众举报作出了反应，又及时警示干部、挽救干部，避免给工作造成更大的损失。而且，这样的干部也会纳入我们的视线，无论他将来作风是否变好了，我们都有掌握，组织上心中有数。习总书记关心支持纪检部门这个“打招呼”警示制度，这一制度一直运行效果很好，避免了很多干部犯下不可挽回的错误。当时，中央纪委领导到福州检查工作听取汇报后，也感到这个做法很好，表示肯定和支持。现在中央纪委提出监督执纪“四种形态”，对苗头性、倾向性问题进行谈话提醒、约谈函询，对一般违纪问题、严重违纪问题、严重违纪且涉嫌违法的，再分别依法依规处理，体现的就是以习近平同志为核心的党中央对干部的严管厚爱。

习总书记注重对干部的教育。他表示，抓好党风，教育为主，要求党员干部自觉遵纪守法，不要犯错误。遵章守法首先要学章学法、知章知法。针对习总书记提出的要求，我们开展了福州纪检工作知识竞赛，把党章、条例、法规等精华的东西整理出来，发到基层，让广大党员学习，在普遍学习的基础上开展党风廉政知识竞赛，取得了良好效果。

1991年6月15日，在习总书记的关心和指导下，福州办了一个党风廉政展览会。这个展览会办得很好，每天都有很多人来参观。展览会展示廉政建设和反腐斗争的成果，对广大干部是很好的警示教育。习总书记亲自参加这个展览会的开幕式并发表了重要讲话，要求广大党员干部一定要以身作则，带头遵纪守法，纠正不正之风，不得以权谋私，要全心全意为人民服务。这个党风廉政展览会为期一个多月，还分别到平潭等县市展出，反响很好，参观人数达5万多人次。

在查一些具体案件的时候，我们也得到习总书记的大力支持。有时候，案件的调查不可避免地会遇到一点困难，比如处级以上市管干部是重点对象，需要查处的都要专门汇报，习总书记都会及时安排时间听取汇报，并对如何做好查处工作提出具体要求。他指出，查处案件一定要坚持实事求是原则，以事实为依据，以纪律法律为准绳，避免出现冤假错案。在查处过程中，遇有困难和阻力，我们都随时向习总书记请示汇报，他都会给我们提供支持。同时，他还反复强调：调查必须依法合规，逻辑严密，我们固然不要放过一个坏人，但也千万不能冤枉一个好人。

采访组：习近平同志一直关注民生、关心群众疾苦。请您谈谈他关心群众的事例。

方庆云：习总书记在福州任职期间，处处以人民为中心，开展的各项工作都是以“关注民生”为基础的。比如，抓扶贫工作；推进城市棚户区改造；深入基层接访群众、现场办公；提倡“马上就办”；提倡执政为民，多做好事、多办实事；每年元旦春节带领四套班子看望慰问五保户、困难户……这都是他关注民生、关心群众的具体体现。

他亲自抓全市最贫困的永泰县，这个县也是全省23个重点贫困县之一。他经常深入到永泰县的贫困乡村，具体指导开展扶贫工作。根据永泰山区地大、林多、温泉丰富的特点，习总书记提出“咬住青山不放松”，以发展旅游业作为重点。永泰县经过多年努力开发，现在已经成为旅游重点县，被国家列为全国首批“天然氧吧县”。永泰县的12万亩林区作为全国首

批林业特色小镇，通过科学设计，合理布局，建成设施齐全、基础设施完备、服务功能完善，以提供森林旅游观光、休闲度假、运动养生等为主要特色，成为融合产业、文化、社区功能的创新发展平台。永泰县从习总书记制定的发展战略开始，根本改变了贫困县的面貌。

在习总书记手上，大力推进了提升福州人民居住条件的棚户区改造工程，这是一个很典型的事例。习总书记到福州任职之初，就深入街头巷尾、市民家中，了解群众住房情况。在调研中，习总书记了解到，福州这个地方，因为地理环境的原因，再加上防洪抗灾条件差，闽江几乎每年都会泛滥，洪水都会涌进街巷。千百年来，群众都在这种条件下生活，因此大部分房屋不能用遇水浸泡就膨胀粉化的砖头建造，只能用木材搭建，而老百姓又没有条件购买好的大块木料，都是用很薄的木板搭建，房子在这种条件下也不能盖得很高，过去福州的房子基本就是一层半的结构。当闽江泛滥的时候，水涌入街道，老百姓就会把门打开，把水放进屋里来，否则薄木板墙承受不住压力会倾倒。等洪水退了，再清理一下地面。福州的木板房每年都经历这样的浸泡，时间久了就东倒西歪，木板之间的缝隙到处都是，不仅漏风，蚊虫进入房间也会畅通无阻。于是许多老百姓就用报纸把里面糊起来，经年累月，一层一层，整个房子都成了纸糊的。所以福州过去也有个外号，叫“纸糊的福州”。习总书记到老百姓家中，看到很多家庭住在这样东倒西歪的木板房里，几代人挤在一个小小的房子里，既没有卫生间，也没有自来水，群众居住的环境破烂不堪，卫生条件很差，祖祖辈辈天天早上倒马桶，生活十分艰苦。习总书记经过调查后，认为这是关系到千家万户老百姓衣食住行的大事，一定要帮助老百姓解决住的困难。他多次与城建部门一起开会探讨，提出治理闽江泛滥和棚户区改造两个项目要同时上马。第一，不能让洪水再漫入市区，要解决防洪堤问题。第二，市民要住上像样的房子。

首先，习总书记决定加高、加固防洪堤，使闽江福州段境内153公里从头到尾形成坚固的钢筋水泥的防洪堤，建成共投资了46亿多元，一举解决了千百年来的泛滥问题，加强了防汛安全，群众再也不怕“水漫金山”了。但涉及棚户区改造，就不是短时间能做好的事了。习总书记统筹各方资源，对棚户区分期分批进行改造。当时福州的条件不行，除了不多的高楼、机关单位、“三坊七巷”以及一些地势高的地方之外，几乎都是棚户区，要占到整个福州城的百分之七八十。而当时市里又没有那么多钱一下全都改过来，所以只能根据规划逐步推进。在习总书记任上，有大量的棚户区改造完成，政府帮助规划，群众重新建房，一批一批这样改造下来，一座一座条件比较好的房屋建设起来，水、电、下水道、卫生间等配套设施也具备了，居住条件得到巨大改善。在习总书记到省里工作以后，福州市还是按照规划一步一步推进，最终福州市的棚户区几乎消失了。这个规划解决了千家万户居住的问题，使绝大多数市民有了好的居住条件。历经了这些年的变迁，福州市旧貌换新颜，群众对政府的工作评价很高，对居住条件的改善非常满意。

习总书记到福州任职不久，强调各级领导干部要关心群众疾苦，提出“四个万家”：“进万家门，知万家情，解万家忧，办万家事”。他不仅提出深入基层开展调研的工作方法，还身体力行去做，组织干部去做，不断了解群众的生产生活情况。习总书记在调研中不断发现问题、解决问题，在社会治理方面取得良好效果，群众口碑大大提高，干部们也因此体会到为民做事、为民造福的成就感，工作积极性大大提高。由此，“关注民生、关心群众”理念也就更加深入人心，形成了良性循环。

在一时一事之中形成一个好的作风是容易的，但持之以恒坚持下去就没那么容易了。在习总书记领导下，福州的干部真正把“以人民为中心”作为指导思想，以“为民服务”作为工作方法，并且在各个部门、各个层级都强化这个意识，不断推动福州经济社会发展。

习总书记主持福州工作期间，为了帮助群众解决疾苦和困难，下访制度也有效建立起来。他每年组织人员，亲自带队，到基层去接访，主动为群众排忧解难，解决问题，深受群众称赞。一直以来，许多领导干部怕群众上访，上访到自己门前，避而不见，挡回去，上访到北京，派人截访，采取了好多“防护措施”，反而激化了矛盾，让问题越积越多，愈演愈烈。习总书记的态度截然不同，他就这个问题强调指出：领导干部不要怕群众，要关心群众。群众之所以上访，就是因为他们有害苦、有难、有问题要解决，他们找到政府，找到领导，是因为

相信我们能够秉公办事，能够提供帮助。习总书记明确要求，我们不仅要积极接待群众上访，还要制度性“下访”，主动去了解群众的诉求、委屈、愿望，帮助群众解决问题、排忧解难。

习总书记组织下访，会带各个部门一起参加，经济、政法、土地、民政、教育、卫生等与群众关系密切的部门都派领导跟着下去，每个部门管一摊，接待不同诉求的群众。每次下访之前，为了让群众知道，提前十天发布告示，告诉群众接访的时间、地点，以便让群众做好准备。我每次都跟习总书记一起下访，每次安排一天时间，各部门分成不同的组接待群众，部门领导亲自接待群众。对群众反映的问题能当场解决的就当场解决；当场解决不了的，带回来限期解决。如果有的群众要求确实达不到或者不符合政策办不了的，也要跟群众解释清楚，取得群众理解。每次下去接访情况和限期解决落实的结果由信访部门负责督查，并将结果写出报告。

在接访过程中，群众反映的有些困难需要解决，但确实不符合当时的政策，习总书记就综合考虑，灵活处理，有的则特事特办，尽力帮助群众解决。那个时候由于种种原因，比如有的因重男轻女，有的因未婚生育，有的因新生儿有某种缺陷或其他原因，把生出来的孩子扔在公园、路边。社会上有的好心人发现后就把这些被遗弃的孩子捡回来养大。但是这些孩子因为亲生父母身份不明，一直无法上户口，他们长大了到入学年龄就无法接受教育，甚至有的孩子长到20多岁还没有户口，无法工作。按照政策，这些孩子确实是没有办法上户口的，我当时管政法，也跟公安局的同志研究过，结论就是确实不符合当时的政策，没办法办。后来，在接访过程中遇到此类问题，我们直接向习总书记作了汇报。习总书记说，这种事虽然不符合政策，但还是要特事特办，这些孩子虽然来历不明，但他们都是社会大家庭中一个成员，我们不能轻视他们的生存权、受教育权，他们与养父母已经一起生活多年，家庭关系是客观存在的。而且，养父母当初收养他们是出于爱心做好事，我们还是应该帮助他们解决户口问题，这样读书工作之类的事情才能随之解决。习总书记在福州市工作的6年期间，起码有5000多个这样的孩子解决了户口问题，得以开始正常的生活。此事解决后，有时我碰见他们的养父母和本人，他们都表示说，感谢习总书记当年为我们办了一件大好事，不然就永远成为“黑人”了。现在，这些孩子起码都有30多岁了，其中很多人已成家立业，不少已成为社会的栋梁之才。

采访组：习近平同志开展工作历来注重战略规划和整体谋划，请您谈一谈他对福州发展的整体战略构想。

方庆云：习总书记对福州的工作，既立足现实脚踏实地，又高瞻远瞩有长远谋划。1990年他刚到福州工作时，没有搞“新官上任三把火”，也没有一来就发号施令，而是先安排一段时间深入基层和有关单位调查研究，在此基础上，结合福州的地理、社会、自然条件，提出了眼光长远的“3820”工程，让福州市的发展从那时起就开始逐步向国际化大都市方向迈进，为福州的经济社会发展指明了方向。

“3820”工程是习总书记调动社会各方面力量做出来的。他在工作上从不独断专行，讲求科学方法，作风民主，特别注意虚心听取各方面意见。为了广泛征集各方意见，他还牵头专门成立了一个顾问团，这个顾问团邀请省里的、北京的、社会上的、海外的各方面专家学者参加。习总书记会根据工作需要请顾问团的成员来，请他们对福州经济社会发展战略、城市规划等问题出谋划策。专家学者们也会对各方面工作提出意见建议，市委、市政府会选择其真知灼见作为决策参考。可以说，习总书记成立的顾问团为形成“3820”工程起到了重要作用。

“3820”工程的内涵即是制定面向未来3年、8年、20年福州的发展规划，作为全市发展的目标。一般情况下，一个领导任职也就几年时间，是不会考虑一个地区20年后的事情的。但习总书记不仅考虑自己主持工作期间如何干的事情，还从福州市长远目标着手来进行全盘统筹考虑。如何实现近期目标、中期目标、长期目标，习总书记都提出了很多具体规划和措施。比如，他谋划了发展“海上福州”的思路，采取了“东扩南进”的措施，提出了开发“闽江口金三角经济圈”的战略。在这种战略框架下，福州市总的目标很明确，为实现近期和长期目标所实行的措施也很得力，而且中短期发展与长期发展各有所求，不会产生冲突，也不会顾此失彼。

（下转4版）