



2019年12月20日
星期五

第1410期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

澳门回归祖国20年来取得的成就和进步令人自豪，祖国人民和中央政府也都感自豪。澳门认真贯彻“一国两制”方针取得的经验和具有的特色值得总结，澳门未来发展美好蓝图需要我们共同描绘。

澳门回归20年 彰显“一国两制”显著优势

□ 张仕荣

澳门回归20年来经济和社会面貌改天换地，充分证明“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。

澳门回归20年完整诠释了维护国家主权利益的核心要义

习近平总书记深刻指出：“‘一国’是根，根深才能叶茂；‘一国’是本，本固才能枝荣。”在“一国两制”的顶层设计之中，“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”，并统一于“一国”之内。1999年12月20日我国政府收回澳门，对澳门恢复行使主权，中央人民政府代表全国人民行使对澳门的全面管治权，自此澳门特别行政区成为中华人民共和国不可分离的部分，成为直属于中央人民政府的一个地方行政区域。同时，澳门又是一个实行与内地不同的制度和政策、享有高度自治权的特别行政区，这是具有中国特色的政治制度设计。

澳门回归20年最为成功的经验启示在于完整诠释了维护国家主权利益的核心要义。澳门特别行政区政府和社会各界牢固树立“一国”意识，旗帜鲜明维护中央对澳门的全面管治权，积极履行维护国家主权、安全、发展利益的宪制责任。在“一国两制”的法治框架下，中华人民共和国宪法是国家的根本法，澳门基本法是根据宪法制定的、规定澳门特别行政区制度和政策的基本法律。维护宪法和澳门基本法确立的澳门特别行政区宪制秩序，最重要的是落实并维护中央对澳门特别行政区的全面管治权，将维护中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来。回归以来，在“一国两制”下，中央依法行使全面管治权，并授权澳门特别行

政区依法实行高度自治权。

在“一国两制”实践中，维护国家安全，是直属于中央人民政府的澳门特别行政区应当承担的重要宪制责任，也是澳门基本法规定的法律义务。维护国家安全就是要坚守习近平总书记强调的“三条底线”，即绝不能允许任何危害国家主权安全、挑战中央权力和基本法权威、利用特别行政区对内地进行渗透破坏的活动。澳门特别行政区于2009年顺利完成基本法第23条规定的立法任务，制定《维护国家安全法》，并于2018年设立由行政长官担任主席的特别行政区维护国家安全委员会。澳门特别行政区根据全国人大常委会对香港基本法第104条释义，主动在立法会选举法修改案中增加“防独”条款。在全国人大常委会通过将国歌法列入香港、澳门基本法附件三的决议之后，澳门特别行政区又及时完成国歌法本地立法。

澳门特别行政区政府还与学校和民间社团一道建立了系统的宪法、基本法宣传教育体系。大中小学各个教育阶段都有基本法教育的相关内容，宪法和基本法被列为大学必修课。进入公职系统成为公务人员需要掌握基本法的相关知识，在培训、入职和晋升等各环节都增加考试基本法的程序。正如习近平总书记所指出，澳门“在贯彻落实‘一国两制’方针和基本法、维护国家安全和统一方面树立了榜样”。

澳门回归20年充分发挥“一国之利、两制之便”的制度优势

只有把坚持“一国”作为根本，才能发挥“两制”优势。澳门回归之前黑社会横行，刑事案件频发，老百姓生活在恐惧和不安之中，生活一直停留在低水平。1996年至1999年澳门

经济持续下滑，本地生产总值连续4年负增长，失业率高企。澳门回归20年来，在宪法和澳门基本法的保障下，澳门社会和谐稳定，民主政制稳步发展，对外交往不断扩大，各项事业全面发展，特别是经济持续增长，财政收入充盈，民生福利明显改善，居民生活水平显著提升。

澳门特别行政区成立以来，以澳门行政长官为首的管治团队保持由爱国者组成，爱国爱澳力量在特别行政区政治生活中居于绝对主导地位。除第一任行政长官和第一届立法会依全国人大相关决定产生外，已顺利进行四任行政长官选举和五届立法会选举。在实现“澳人治澳”过程中，澳门特区形成了以行政长官为核心的行政主导体制。在行政长官统领导下，行政、司法、立法机关分工负责，行政、立法机关既互相制衡又互相配合，司法机关独立行使审判权，真正实现了以爱国者为主体的“澳人治澳”，其间还举行了五届全国人大代表选举。

经济和社会发展方面，澳门本地生产总值从1999年的519亿澳门元大幅增至2018年的4447亿澳门元，实现了跨越式发展；人均GDP也由1999年的12万澳门元跃升至2018年的67万澳门元，位列世界前茅。政府自2005年开始向永久性居民长者发放“敬老金”，自2008年起推行“现金分享”计划，向持有澳门特区居民身份证的人士派发现金补助，2018年年中，澳门居民月工资中位数突破2万澳门元。2019年，澳门永久性居民的现金分享额度更由9000澳门元增加到1万澳门元。特区政府主导建成51万套公共房屋，保障中低收入人群安

居需求。文化方面，澳门作为中西文化荟萃的历史文化名城，中华文化得到传承和发展，多元文化特色得以保持。

20年来，特别行政区政府以高度的历史责任感，谋长远、打基础，制定了《非高等教育制度纲要法》《高等教育制度》等法律法规，制定了《澳门青年政策（2012—2020）》。实施中长期人才培养计划，出台一系列支持青年学业、就业和创业的政策，设立教育发展基金和高等教育基金，推行15年免费教育，为青少年成长成才提供了坚实保障。

近年来，中央人民政府一直不遗余力地支持澳门的发展，开展“中葡合作发展基金”等具体工作，引导澳门建设成为中国与葡语国家商贸合作服务平台，积极落实中国—葡语国家经贸合作论坛秘书处落户澳门。建设葡语国家人民币清算中心，包括规划在澳门建立以人民币计价结算的证券市场。澳门大学横琴新校区是在2009年6月由中央批准开始建设的，同时，获全国人大授权特区政府在新校区内实施澳门法律和行政体系。公立的澳门大学2013年进驻设在珠海横琴的新校园，大大改善教学和科研环境，提升在区域以至国际上的影响力和竞争力。

澳门城市规模虽然不大，但在区域协作和国家整体发展中的地位日益突出。澳门自身也将融入国家发展大局视为破解自身难题、探索发展新路的最大机遇所在，充分用好中央出台的一系列惠澳政策措施，促进澳门的繁荣，扎实推进世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台等建设。

（下转2版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有 考论

构建服务全民终身学习的教育体系

□ 本报评论员 戴 菁

能力素养提出了新的要求。

推动国家治理体系和治理能力现代化，人才是支撑，教育是关键。构建服务全民终身学习的教育体系，一方面能够为国家治理现代化提供源源不断的人才支撑。国家治理现代化，归根结底，依赖的是人的现代化。构建服务全民终身学习的教育体系，有助于提高全民族的科学人文素养，培养具有较高综合素质、适应职业发展需要、具有创新意识的有用人才。另一方面能够满足人民对美好生活向往的需求。教育既是国计，又是民生。人民对美好生活的向往，必然包含着对更高质量教育的期待。全民终身学习，赋予每个人以平等的受教育权利，致力于均等配置教育资源，让教育发展成果更多更公平惠及全体人民。

全民终身学习，已是世界主流的教育思想，对世界教育和人类社会的发展都产生了深远的影响。《中国教育现代化2035》规划所列出的2035

年主要发展目标，其中“建成服务全民终身学习的现代教育体系”排在首位。全民终身学习，从纵向上看，包括每一个人从婴儿到老年各个不同发展阶段所受到的各级各类教育。从横向上看，包括每一个人从学校、家庭、社会各个不同领域受到的教育，实现学校教育、家庭教育和社会教育三者有机结合。

构建服务全民终身学习的教育体系，要着力推动城乡义务教育一体化发展。这就要求提高农村义务教育水平，聚焦教育发展的突出问题，对缩小城乡教育差距、促进教育公平具有重要意义。同时，要健全学前教育、特殊教育和普及高中阶段教育保障机制，完善职业教育、高等教育、继续教育统筹协调发展机制，对各阶段的教育进行统筹规划，不断推动各级各类教育高质量发展。

构建服务全民终身学习的教育体系，要着力发挥网络教育和人工智能的优势。我们要积极利用现代科技技

术加快推动教育改革，构建包含智能学习、交互式学习的新型教育体系。建设人人皆学、处处能学、时时可学的学习型社会，实现更加开放、更加适合、更加人本、更加平等、更加可持续的教育，加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系。

构建服务全民终身学习的教育体系，要着力形成全社会共同参与的教育治理新格局。办好教育事业，家庭、学校、政府、社会都有责任。要打破传统的学校教育单一格局，建立“学校—社会—家庭”教育治理新格局，尤其是要构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，注重家庭教育的基础性作用。同时，要扩大社区教育资源供给，加快发展城乡社区教育，推动各类学习型组织建设。通过全社会共同参与，实现各级各类教育纵向衔接、横向沟通，学校教育与社会教育、家庭教育密切配合、良性互动。

年轻干部要承担起肩负的历史使命，必须坚定理想信念，加强理论修养，牢记初心使命，不断修炼自我，主动担当作为。这就要求高度重视品格修炼和才能锻炼，把苦练内功摆上重要位置。年轻干部苦练内功，应从以下几个方面着力。

境界修养得高一点

德才兼备，以德为主，既是选拔干部的标准，也是干部修养的内在要求。人生修养，品格极为重要。人品好是从政者必须具备的基本素质和为官立业的关键操守。年轻干部应该懂得，无论社会风气和环境怎么变化，人们对真、善、美的追求是永恒不变的，对干部思想境界、高尚人格的企望也是永恒不变的。

一是政治忠诚要纯。政治忠诚是对从政者的根本要求，是年轻干部履职尽责的资格条件。政治忠诚要纯绝不是说得多、表态多、跟声多，而是要深入骨髓、融入血液、表现在关键时刻。在这个问题上，有少数同志说的比做的多，表态比行动好；还有的同志空口说空话，在工作和正式场合，说话十分漂亮、表态非常积极，但背地里尤其是受到一点委屈就牢骚满腹，失去了一名领导干部应有的政治品格；还有个别思想杂念多、政治上投机的人，在公众场合表态特别动听，但私下尽做与党离心离德的事。年轻干部在修养政治品格时，一定要政治坚定，忠于党、忠于国家、忠于人民，为党和人民的事业矢志奋斗；一定要言行一致，表里如一，遇到重大考验和极为复杂的情况时，坚定不移坚持理想信念，不忘初心、牢记使命；一定要严格按照党中央要求和党的纪律规矩办事，以自己的模范行为和良好表现充分展示政治忠诚。

二是名利思想要淡。作为一名领导干部一定要淡化名利，把它摆在合适的位置。实践反复证明，掌握公权力的干部，如果这方面处理不好，身处重要领导岗位后，必然会出现腐败。年轻干部一定要高度重视、慎重对待这个问题，自觉达到较高境界。年轻干部应自觉加强修养，把淡化名利固化为一种终身的行为准则，时刻把心思用在工作上、投入学习中、放到修养上。

三是律己标准要严。严以律己是思想境界的集中体现。我们周围一些自我条件很好、起步基础扎实、充满进步希望的同志，不少人因律己已不严谨半途而废，有的甚至成了党和人民唾弃的人，教训值得吸取与反思。在原则问题上一定要按党的纪律规矩行事，不能搞灵活性，不能留有空间。在一些可灵活处理的事情上，严的标

□ 李炎溪

年轻干部要修好内功

准要更高一些，不能让有目的的人钻了空子。还应认识到，严是全方位的，不只在廉政上，要按照从严治党要求，政治上、作风上、纪律上、规矩上都要从严，工作中、生活里，八小时内、八小时外都要从严。真正做到一身正气，两袖清风，自觉成为党所希望的人、人民群众所欢迎的人。

四是责任精神要强。干部一定要有高度负责的精神、全情投入的境界、能力可达的标准，把承担的工作做好，把负责的任务完成好。首先对工作要有一份热爱之情。在从政的路上，工作岗位会有许多变化，无论是否切合自己的兴趣点和专业，都要做到干一行爱一行，全身心投入到工作中去。要坚持高标准。无论在哪个岗位上，完成每项工作任务，都应把它作为展示能力与水平的重要机遇，务求取得最佳效果。要大胆负责敢于作为。年轻干部在步入社会后，都会碰到许多困难和麻烦的事情，担任一定领导职务后，这种情况会更多。要有一种视困难为平常的勇气和迎难而上、从不放弃的毅力，积极进取、勇挑重担、敢于负责，在完成艰难险重任务中经受考验、接受锻炼、展示才华。要排除干扰静心工作。

（下转2版）

本期导读

“习总书记为福州人民留下了宝贵的财富”

——习近平在福州（五）

在习总书记看来，转变机关作风、为群众办实事才是正道，因此他在工作当中注重落实，讲求实效，始终坚持实事求是原则。那些为了追求荣誉而搞的“花架子”，他是根本看不上的，自己更是从来不搞。他处处以人民为中心，开展的各项工作都是以“关注民生”为基础的。习总书记为福州人民留下了宝贵的物质财富和精神财富，他的魅力和影响力大大提高了福州的历史地位和知名度。

第3版

千古雄文 新闻名篇

——南阳解放纪念碑碑文敬读

第5版