

积极推进海洋资源循环高效利用

□ 毛振鹏



党的十九届四中全会指出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。海洋生态文明制度体系建设是其中的重要方面，关系到中华民族的永续发展。加快海洋资源开发向循环高效利用型转变，应当立足资源环境承载能力，构建海洋资源开发的硬约束机制，谋求循环发展，走资源节约型、环境友好型海洋资源循环高效利用之路，实现经济发展和生态功能协同发展。

完善海洋资源循环高效利用的制度体系

发展海洋循环经济，其实质是一种资源节约型、环境友好型经济发展模式，把发展经济看作是一个社会—经济—自然复合生态系统的进化过程。其过程是一个“资源—产品—废弃物—再生资源”的反馈式循环，通过延长产业链，在系统内进行“废弃物”全面回收、再生资源化、循环利用。循环经济的目标不是高能耗、高产出、污染严重的物质文明，而是高效率、高科技、低消耗、低污染、整体协调、循环再生、健康持续的生态文明。

完善以海洋治理法律法规为基础的制度体系，制定修改完善有关海岸带保护、海域使用、海岛管理、海洋环境保护等法律法规；制定《海洋法》或《海洋经济发展促进法》等规范海洋资源开发与保护的综合性法律法规，推进海洋经济发展协调发展。基于海洋环境容量，以海洋资源循环高效利用为出发点，海陆统筹、以海定陆，完善海洋经济综合管理的制度体系建设。

建立健全海洋资源循环高效利用的协调、监督和管理机制，推进海岸带管理、海洋功能区划制订、海洋生态环境保护、海岛开发与保护、陆源污染防治、溢油防治、入海污染物排放等海洋管理有关体制机制建设与制度创新，完善海洋生态文明建设的机制安排。

实行海洋资源循环高效利用与生态环境保护统一规划，集约利用海洋空间资源，维

护海洋岸线资源的自然属性和公共属性，加快制订和完善海洋保育、海洋生态修复和海洋污染防控的总体规划，为海洋资源循环高效利用提供系统完整的规划引领。

搭建国家和地方各个层面的海洋管理和海洋科研单位的联系与合作平台，引进国外海洋科研和技术创新资源，开展以西太平洋、印度洋和中国海为重点的海湾水动力数模、物模研究，为充分利用中远海区资源提供决策依据，为我国海洋资源循环高效利用、海洋环境保护和相关产业发展提供智力和技术支持。

依法依规推进海洋资源循环高效利用

海洋是我国生态环境的重要组成部分。随着经济的发展和生产的需要，海洋资源日益成为经济发展的热点，随之而来的资源枯竭和环境污染问题不容忽视。

坚持陆海统筹、节约优先、保护优先。沿海城市在建设涉海主体功能区过程中应根据资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，确定不同区域的主体功能，并据此明确开发方向，完善开发政策，控制开发强度，规范开发秩序，形成人口、经济、资源环境相协调的海洋资源开发格局。

以港口整合为契机，推进宜港岸段资源的依法依规利用。过去受外向型经济超常规发展的压力，违规进行港口建设的现象时有发生，粗放型的港口发展思路较为普遍，不利于开发效益的提高。以全国性的港口整合为契机，严格落实中央环保督察要求，推进全国沿海港口合理布局。经济发展配套良好且港阔水深的基础岸线应优化开发，且需不断提高运营效益。经济发展配套良好但容易淤塞的岸线应限制开发，以提升质量效益为主。自然保护区、海洋岛屿生态系统自然保护区等岸线应禁止开发。

依据现有涉海法律法规，根据海洋资源的稀缺程度、再生能力和海洋生态环境的承载能力，科学论证和决策海洋资源开发利用、海洋产业发展、海洋环境保护等规划和用海建设项目，合理配置海域资源，建立科学合理的海洋开发秩序，全面提升海洋资源的整体开发效益。

结合国家海洋管理领域的“放管服”改革，协调推进海洋资源的开发、使用、保护等审批、许可、备案及相关资质管理权下放或委托给沿海城市，真正体现权责一致的行政管辖，确保依法管海、科学用海，大力推

进海洋生态环境保护和海洋资源循环高效利用。

推进海洋污染防治和资源修复工作

推进海洋经济可持续发展必须采取新举措，尤其是在海洋经济开发的进程中要着手建立以保护为前提、以法律为保障、以市场为导向、以科技为动力的支撑体系。

以建设动态的海洋资源与生态数据库为基础建立健全海洋资源、海洋生态环境情况调查和保护机制。支持涉及海洋生态保护与海洋资源循环利用的科技研究，引导和支持新技术、新材料、新能源在海洋污染防治和资源修复中的应用。积极探索潮间带资源修复、生态湿地保育的新技术新方法，确定科学的海洋资源循环高效利用标准，打造具有国际水平的、集保护利用于一体的现代立体海洋空间开发模式。

不断削减污染物排海总量，杜绝新建涉海项目环境污染。严格实施海洋环境影响评价制度，依法对各类海洋工程、海岸工程项目进行海洋环境影响评价和审批，落实项目建设和投产运营的海洋生态环境保护措施，并实行全过程管理。严格治理已有污染源，强化陆源排污入海监管，实施海域排污总量控制，逐步实现临海工业和其他陆域污染物的限量、限种类排放，对影响重点流域及近岸海域的污水集中处理设施进行扩容并按类Ⅳ类标准提标改造。

由应急管理、自然资源、工业和信息化、交通港航等部门制定溢油及危险化学品污染事故、海上重大污染事故应急预案，并定期组织演练，提高重大海洋污染事故应急处理能力。提升港口码头污染物接收处置能力，加强海域污染源监管整治，清理非法养殖，严厉打击船舶倾废，形成海域监管合力。

建立区域性的海洋环境协作监管和预警机制，完善风险防控体系。例如，建设防治赤潮和浒苔灾害的联动机制。鉴于目前尚不能完全制止赤潮和浒苔灾害发生，建立赤潮防治和监测监视系统可以有效降低灾害的影响。对有迹象出现赤潮和浒苔灾害的海区，对赤潮和浒苔的种类、移动方向和移动速度进行连续的跟踪监测，及时掌握引发赤潮和浒苔环境因素的消长动向，为预报赤潮和浒苔灾害发生提供信息，并采取必要防范措施，如养殖笼及时沉降等，尽量避免或者降低损失。

构建绿色发展体系推动农业高质量发展

□ 皮晓辉

实现农业现代化，最根本的就是要深入贯彻落实新发展理念，把绿色发展理念贯穿到农业发展的全过程，结合农业农村实际构建起保障农业绿色发展的机制和体系，推动农业实现高质量发展。

建立农业农村生态环境保护体系。良好的生态是绿色发展的基础和前提，没有良好生态环境就谈不上绿色发展。因此，要坚持大生态理念，把建设生态、保护生态当做绿色发展的重要任务。要建立完善生态环境保护制度。实现促进绿色发展的治理，必须坚持依法治理，建设山水林田湖绿色生态系统，打牢绿色发展的基础。深入贯彻落实习近平生态文明思想，把绿水青山保护好，着力打造生态文明建设的样板，建设绿色美好家园。要建立健全土地保护机制。开展土地保护的立法和规划工作，建立国家和地方土地保护基金，保证农业土地利用可持续。加强土地保护利用的科普教育和宣传，营造土地保护的良好氛围，增强农业经营主体积极参与、主动保护土地的自觉性，形成全社会合力参与、群众共同监督的保护格局。要建立生态补偿和恢复机制。根据生态系统服务价值、生态保护成本、发展机会成本，综合运用行政和市场手段，调整生态环境保护和建设相关各方之间利益关系。积极拓宽土地生态补偿资金融资渠道，科学制定生态补偿标准，保证生态功能有效恢复。

建立农村生产标准化可追溯体系。针对目前存在的生产标准不明确、不统一等问题，建立健全绿色生产相应的专门机构，出

台切实可行的绿色生产标准体系。制定标准化生产体系，至少应涵盖以下三个方面：一是制定推广农产品绿色生产标准。如建立玉米生产标准化体系，包括种植区域选择、积温带选种、整地播种、田间管理等技术的标准化和肥药等投入品的标准化。通过调整产业结构，减少一般玉米的种植面积，增加高淀粉玉米、高赖氨酸玉米和鲜食玉米的种植，提升玉米生产加工能力，促进农民增收，增加地方财政收入。二是建立可追溯监督机制。加大对食物追溯原则的推广力度，实现食品供应链全程可追溯、全程可监管。比如生产工艺过程监督、投入品的监督、农产品质量检测监督等。三是挖掘和传承传统的绿色生产模式及工艺，充分借鉴国内外绿色生产的经验，探索适应本地的绿色生产模式。尤其要注重挖掘提炼那些确保农产品质量纯正的传统生产工艺，它们不仅凝聚了几千年农业文明的精华，而且符合当代人对绿色有机安全食品的需求。对这些传统生产工艺我们既要传承，还要运用现代农业科技实现融合升华。

建立农村发展的产业服务平台体系。一

是建立经营服务平台体系。加快发展特色优势产业，全面提升绿色产业化经营水平。建立集约高效的服务业体系，推动产业结构持续创新，夯实农村地区绿色发展的基础。二是建立技术服务平台体系。大力开展科技创新，加快绿色技术成果推广，建立健全绿色指标和技术规范，运用现代信息技术手段实现产业链监控和管理。三是建立金融、保险、法律等服务平台保障体系。鼓励和支持信贷、投融资和保险机构等共同参与生态环境治理体系中，尽快构建具有地方特色、系统完备的绿色发展法权体系。四是建立居于世界前沿的生产加工配套设施。引进德国等具有世界先进水平的农副产品生产、加工延伸产业链的配套设施。五是建立辐射全国乃至全球的现代物流体系。加强与规模化、标准化绿色农产品生产企业、跨境冷链物流电商对接，探索开通水果、食用菌等特色铁路冷链班列和货运航班，拓宽优质绿色农产品的销售渠道。加快推进绿色农产品国际交易中心项目建设，促进冷链物流集聚发展，逐步构建冷链物流基础设施网络。加

2016年1月5日，中共中央总书记习近平在推动长江经济带发展座谈会上指出：“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发……探索出一条生态优先、绿色发展之路。”推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策，是关系国家发展全局的重大战略。落实长江经济带发展战略，要全面正确理解习近平总书记讲话精神，科学准确把握其精神实质。

首先，要处理好发展与保护的辩证关系。2018年4月，习近平总书记在武汉主持召开的深入推动长江经济带发展座谈会上进一步阐述了共抓大保护、不搞大开发和生态优先、绿色发展的关系，共抓大保护和生态优先讲的是生态环境保护问题，是前提；不搞大开发和绿色发展讲的是经济发展问题，是结果；共抓大保护、不搞大开发侧重当前和策略方法；生态优先、绿色发展强调未来和方向路径，彼此是辩证统一的。习近平总书记讲话的核心要义是处理好发展与保护的关系，运用绿水青山就是金山银山的“两山”论实现发展与保护的协调统一。发展与保护两个方面都重要，而且是内在一致的，不能只强调一个方面偏废另一个方面而把二者割裂开来，更不能对立起来。

其次，处理好生态与高质量发展之间的关系。习近平总书记指出，发展是解决一切问题的基础和关键。长江经济带面积占全国的21%，人口和经济总量均超过全国的40%，在全国经济社会发展中具有重要的地位和作用。发展是长江经济带战略的着力点和主旋律，这一点要保持清醒的认识。2018年4月，习近平总书记再次考察长江经济带发展，第一站到湖北宜昌，说的第一句话是，长江经济带建设要共抓大保护、不搞大开发，不是说不要大的发展，而是首先立个规矩，把长江生态修复放在首位，保护好中华民族的母亲河，不能搞破坏性开发。因此，长江经济带发展不能再走“先污染、后治理”的老路，要在新发展理念指引下转变经济发展方式，实现绿色、高质量发展，长江经济带的优势条件决定了要在全社会发展中起到战略支柱和示范引领作用。

再次，用生态文明理念来看环境保护与大发展的关系。生态文明既是对传统发展模式的深刻反思和升华，又是对未来持续发展的美好向往和憧憬。生态文明不是不要发展，不搞工业文明，放弃对物质生活追求，回到原生态的生产生活方式，而是在吸收借鉴人类一切文明成果尤其是工业文明成果的基础上，以解决工业文明所固有的环境与发展矛盾为根本目的，致力于在更高层次上实现人与自然、环境与经济、人与社会和谐的新型文明。通过立规矩，倒逼产业转型升级，在坚持生态保护的前提下，发展适合的产业，实现科学发展、有序发展、高质量发展。它为统筹解决经济社会发展与资源环境问题提供了全新的指导理念和实践取向，开辟了无限广阔的发展空间。因此，先进的生态伦理观念是价值取向，发达的生态经济是物质基础，完善的生态文明制度是激励约束机制，可靠的生态安全是必保底线，良好的生态环境是根本目的。生态环境保护的出发点是为了保障人民群众长远利益，为经济可持续发展提供强有力的生态保障。



总之，正确理解“共抓大保护、不搞大开发”的理念，是要求我们把经济可持续发展和生态环境容量之间的辩证关系搞明白。是既要绿水青山也要金山银山；既要经济红，也要生态绿。不搞大开发，是要防止一哄而上，刹住无序开发、破坏性开发和超范围开发，实现科学、绿色、可持续的发展。是人与自然、环境与经济、人与社会和谐共生的社会形态。

能正常使用；二要切实加强知识更新培训，积极开展技术指导，着力提高人员的服务能力和水平，不断提高各级绿色生产机构人员的综合素质，发挥好主导作用；三要支持各级绿色生产的组织和协调人员投放主要精力积极深入到田间、地头面对面对农民进行指导，不断提高绿色农业科技推广服务效能，为绿色发展提供强有力的科技支撑和人才保障。

建立农村发展的政策和制度体系。从全局出发，规划先行，整体协调推进，加强顶层设计。绿色生产不应该仅仅包含种植环节，更应该从育种、收割、市场监督管理制度等各个环节实现绿色发展。政府在绿色生产建设中定位为引导者、服务者、监督者。作为引导者，政府需要同时了解农民需求与相关政策法规，引导、支持与帮助农户获取相关政策支持。作为服务者，政府应该给绿色生产者提供信息服务、市场服务和技术指导服务。作为监督者，不仅要监督农户的生产行为，更应该形成部门之间的相互监督机制，明晰各部门职能与服务对象，保障农户权益，促进绿色生产顺利推进。建好绿色生产综合服务中心，直接管理和监督绿色生产工作，促进农业向绿色发展转型，实现农业可持续发展。

