



2019年12月18日
星期三

第1409期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267



欢迎订阅 2020 年度

学习时报

《学习时报》是适应推进学习型政党建设而创办,是国内外公开发行的全党唯一专门讲学习的报纸,是以思想理论宣传为主旨的中央级大报。每周3期,每期8版,逢周一、三、五出版,全年共156期。



《学习时报》邮政订阅



《学习时报》平台订阅

咨询电话: (010) 68928763 68929859

发展电子政务是提升国家治理能力的重要抓手

王钦敏

新时代,国家治理能力成为将我国制度优势更好地转化为国家治理效能的关键。新技术对国家治理能力的影

响将更加深远,发展电子政务为推进国家治理能力现代化提供了新路径。用电子政务推动国家治理能力现代化是一篇大文章,须久久为功。我们要深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,加快推进电子政务建设,助力国家治理体系和治理能力现代化。

新技术对国家治理能力的影

响将更加深远

习近平总书记指出,“互联网是‘最大变量’”。“谁掌握了互联网,谁就把握住了时代主动权;谁轻视互联网,谁就会被时代所抛弃”。“过不了互联网这一关,就过不了长期执政这一关”。以移动互联网、大数据、人工智能、区块链等为代表的新技术应用极大地推动了各国社会生产力的发展和生产关系的重塑,引发了各国在政治、经济、社会、文化等重要领域的深刻变革,显著地改变着政府、市场和社会的关系。

党的十九届四中全会提出“建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则”作为“坚持和完善中国特色社会主义行政体制,构建职责明确、依法行政的政府治理体系”的重要内容,发展电子政务本质上就是在公共部门运用新技术,创新公共治理方式,优化公共服务流程,提高公共服务效能,推动政府治理体系和治理能力现代化。新形势下,政府如何处理好电子政务的技术标准规范和公共治理的价值理性的关系,让创新更多惠及全社会,需要更加科学、更加智能的公共治理模式。

推动国家治理体系和治理能力现代化离不开新技术、新手段的支撑,在推进国家治理现代化的进程中,发展电子政务无疑是加快这一进程的重要途径,也是不可缺少的重要手段。经过十几年的快速发展,特别是党的十八大以来,国家电子政务统筹协

调机制逐步理顺,顶层设计不断完善,专家咨询制度基本建立,电子政务在提升党的执政能力、改善公共服务、优化营商环境、提高公共治理水平等方面发挥越来越重要的作用。

电子政务为提升国家治理能力现代化提供新路径

优化公共服务新方式。要贯彻以人民为中心的发展思想。党的十八大以来,党中央、国务院深入推进“互联网+政务服务”,让百姓少跑腿、数据多跑路,人民群众的获得感和满意度不断增强。党的十九届四中全会进一步提出“创新行政管理和服务方式,加快推进全国一体化政务服务平台建设”,从根本上讲,推行电子政务就是要改善政府管理、服务人民群众,推动政府组织结构和办事流程的优化重组,为社会提供内容丰富、功能集成、办事便捷高效、线上线下融合的一站式政务服务,构建集约化、高效化、透明化的政府治理与运行模式,实现政府办事从单部门循环向多部门协同、全流程优化的转变。

提升行政效能新工具。电子政务是政府治理体系和治理能力现代化的重要工具,是降低行政成本,提高行政效率的有效抓手。电子政务不是简单地

将政务活动数字化,而是要面向公共服务和社会治理需求,对跨部门、跨行业的网络资源、数据资源和系统资源进行资源整合,推进政府业务协同,政务流程再造,提高服务能力和业务效能。助力提升决策的科学

化水平,提高对风险因素的感知、预测、防范能力,使决策方式由“经验决策”转向“数据决策”、由“事后诸葛”转向“事前预警”。在方便群众办事的同时,电子政务在加强监管和市场监管的智能化、精准化水平,实现监管事项的全覆盖、监管过程的全记录、监管工作的可追溯、监管问题责任的可追究,以及对监管的可监管,真正实现实时监管、协同监管、精准监管和跨部门联合监管。

推进管理创新新动力。党的十九届四中全会明确指出要推进数字政府建设。充分利用新技术开展数字政府建设是新时代政府治理体系和管理模式的一项创新。各地坚持以人民为中心的发展思想,积极探索建设人民满意的服务型政府,战略性运用互联网思维,深入实施“数字政府”改革,不断创新适应数字化时代的行政管理体制,积极探索政府治理新模式。近年来,我国经济快速发展,2018年我国GDP超过90万亿元,市场主体已超过1亿户;城市化进程持续加快,城市人口从1978年占全国的18%增长到54%,近90个城市城区人口超过百万。城市人口聚集和市场主体规模扩大在

给城乡发展、社会治理和公共服务带来新挑战的同时,也为各地创新政府治理提供了新动力。

改善营商环境新手段。党的十九届四中全会指出“深入推进简政放权、放管结合、优化服务,深化行政审批制度改革,改善营商环境,激发各类市场主体活力”。(下转2版)

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

重视发挥第三次分配的作用

□ 本报评论员 何忠国



收入分配是经济社会发展的重大问题,关系人民群众切身利益,关系改革发展稳定大局。党的十九届四中全会首次把“按劳分配为主体、多种分配方式并存”确定为基本经济制度,并首次提出要“重视发挥第三次分配作用,发展慈善等社会公益事业”,这就从根本上明确了第三次分配和慈善事业在我国经济和社会发展中的重要地位。作为助力解决贫困问题、缩小收入差距、促进共同富裕的重要手段,第三次分配是关系经济社会发展和国家治理的重要制度安排。

在社会分配制度中,包含不同的分配形式。初次分配是按照各生产要素对国民收入贡献大小进行的分配,主要依靠市场机制形成。再

分配是在初次分配基础上,对部分国民收入进行的重新分配,主要由政府调节机制起作用。第三次分配就像一只促进社会公平正义的“温柔之手”,建立在自愿性的基础上,以募集、自愿捐赠和资助等慈善公益方式对社会资源和社会财富进行的分配,是对初次分配和再分配的有益补充,有利于缩小社会差距,实现更合理的收入分配。

慈善公益事业在许多国家不仅弥补了各种正式社会保障制度安排的缺漏,同时还具备软性的调和社会矛盾和社会冲突、提升公众社会责任感与社会公德的功能,扮演着积极促进互助友爱、提升文明道德的重要角色。随着我国经济发展和社会主义文明程度提高,全社会公益慈善意识日渐增强,社会公益氛围越来越浓厚。但也存在着慈善组织数量相对较少、社会资源动员能力有限、政府税收鼓励政策滞后、慈善法律法规有待更加健全、慈善组织公信力有待增强等一系列制约我国慈善事业发展的因素。如何破除这

些障碍因素,真正发挥好这只“温柔之手”的作用,还有很多工作等待我们去做。

政府要在推动慈善事业发展中积极作为。一方面,扩大享受税收优惠慈善组织的范围,取消对慈善组织人数和资金规模上的限制,使更多小规模民间慈善组织能够享受税收优惠政策。另一方面,提高企业和个人慈善捐助税前免税水平,使企业和个人有更多的财力投入到慈善中。

慈善组织要严格自律不断提高自身公信力。慈善事业的生命在于公信力,而公信力来源于慈善事业的公开透明。2019年9月,民政部发布第十一届慈善领域的政府最高奖“中华慈善奖”的参评条件,明确慈善捐赠活动中有严重失信行为的单位或个人不能参评,通过设立“负面清单”,将慈善失信者挡在门外,释放出坚决打击慈善失信行为的信号。因此,要以提高慈善公信力为目标,完善慈善组织内部治理结构,加强内部控制和审计,发挥

行业组织的自我管理、自我监督能力,加强对慈善组织和慈善活动的评估监督,逐步形成政府监管、行业自律、慈善组织内部控制、社会舆论监督多方协同的监督机制,推进慈善行业的规范化、法治化、专业化发展。

优化慈善环境增强公民公共利益的社会责任。第三次分配体现了一个社会的思想文化、道德水准和文明程度,体现了公民参与帮助弱者和完善自身道德的内在要求。要在全社会营造积极健康的社会财富观,大力发掘和弘扬仁爱、互助等传统美德,把现代慈善理念列为公民德育的重要内容,使慈善成为一项全民主动参与的日常活动。充分利用新技术,大力发展互联网慈善,方便各类主体捐赠,让更多企业、更多个人参与到慈善公益中来。关注弱势群体是一个健康社会应有的责任,我们要给弱势群体多一份“嘘寒问暖”、多一份“雪中送炭”,让社会爱心充分涌流,让慈善行为无处不在。

坚持和完善『一国两制』制度体系 推进祖国和平统一

□ 蒋永清

“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举,是实现祖国和平统一的一项重要制度。党的十一届三中全会后,在改革开放的历史条件和时代背景下,邓小平提出“一国两制”伟大构想。这一构想最初是为解决台湾问题而提出,但首先运用于解决香港、澳门问题的实践。1997年7月1日、1999年12月20日,香港、澳门分别回归祖国,“一国两制”实践取得举世公认的成功。在“和平统一、一国两制”方针下,台海形势走向和平稳定、两岸关系不断向前发展。坚持“一国两制”,保持香港、澳门长期繁荣稳定,促进祖国和平统一是我国国家制度和

国家治理体系的显著优势之一。

中国特色社会主义进入新时代,如何在“一国两制”制度体系下治理好香港、澳门,坚定推进祖国和平统一进程,不断彰显国家制度和治理体系的显著优势,成为中国共产党治国理政面临的一个重大课题。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),就“一国两制”制度体系建设应该坚持和巩固什么、完善和发展什么作出了具体阐述,充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的精神伟力,彰显了党中央坚持“一国两制”方针不动摇的战略定力和制度自信,为新时代坚持和完善“一国两制”制度体系指明了方向。

全面准确贯彻“一国两制”方针,“一国”是实行“两制”的前提和基础,“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内

回顾邓小平提出“一国两制”构想的历程可知,“一国两制”的提出首先是为了实现和维护国家统一。在中英谈判时期,邓小平旗帜鲜明提出主权问题不容讨论。1984年12月19日,他在会见时任英国首相撒切尔夫人时,精辟阐述了大陆、香港、台湾的相互关系和各自地位,强调了“一国两制”的主体和前提:“‘一国两制’除了资本主义,还有社会主义,就是中国的主体、十亿人口的地区坚定不移地实行社会主义。主体地区是十亿人口,台湾是近两千万,香港是五百

五十万,这就有个十亿同两千万和五百五十万的关系问题。主体是很大的主体,社会主义是在十亿人口地区的社会主义,这是个前提,没有这个前提不行。在这个前提下,可以容许在自己身边,在小地区和小范围内实行资本主义。”

香港和澳门回归祖国,丰富了“一国两制”的理论和实践。事实证明,“一国两制”方针是正确的,是香港、澳门保持长期繁荣稳定的最佳制度,具有强大的生命力。同时,和所有的新生事物一样,“一国两制”作为制度创新,也需要在实践中经受了检验,不断发展完善。(下转3版)

本期导读

“近平同志为福州百姓花了很多心血”

——习近平在福州（四）

我对习近平同志的印象是在日常工作中逐步形成的。他对工作非常认真、负责,对同志非常热情、真诚,实事求是,事情该怎样就怎样,绝不掺杂主观感情。他提出“马上就办,真抓实干”的工作要求,被大家称为“马真精神”。“马上就办”解决了速度的问题,而“真抓实干”解决了实效的问题。他来福州当书记的确不容易,遇到很多难题,而且每一件都很困难办。为了福州百姓,他花了很多心血,想了很多办法,每一件都有交代。

第3版

星联网的发展挑战与启示

第6版