



发挥好国有资本投资运营公司的功能作用

□朱跃

有资本投资、运营公司必须坚持使命引领,从国有资本、国有产权、国有企业经营要素三个层面,在更大范围、更深领域发挥更加积极的功能作用。

国有资本投资、运营公司的职责使命

服务“以管资本为主”的国有资产监管体制改革,服务国有经济布局结构调整,服务国资治理体系和治理能力的现代化,是国有资本投资、运营公司的根本职责使命。

经济体制改革的核心是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这其中,政府重点加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施,加强市场活动监管,加强各类公共服务提供。市场决定资源配置就要推进经济要素的自由流动和配置优化。

国有经济是我国推进国家现代化、保障人民共同利益的重要支柱,国有经济体制改革对国家推动全局性经济体制改革具有重大意义。在国有经济领域,要使市场在资源配置中起决定性作用,核心是要促进国有资本、国有产权、国有企业经营要素等三个层面的自由流动,这其中国有资本的自由流动是首位。党的十八届三中全会作出了完善国有资产管理体制,以管资本为主,改革国有资本授权经营体制的战略部署,首次提出组建若干国有资本投资、运营公司,并明确国有资本投资运营要服务于国家战略目标,更多向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。

党的十九届四中全会则从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度出发,提出探索公有制多种实现形式,推进国有经济布局优化和结构调整,发展混合所有制经济,增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力,做强做优做大国有资本,形成以管资本为主的国有资产监管体制,有效发挥国有资本投资、运营公司功能作用的要求。

国有资本投资、运营公司本质上是市场化主体,也是国有资本的运作平台,在国务院直接授权或国有资产监管机构间接授权下自主开展运营,引导资本投向、服务国家战略;通过市场化运营机制的导入,推动国有资本、国有产权、国有企业经营要素的自由流动,服务国资监管方式以管企

业为主转向以管资本为主,使市场在国有经济领域资源配置中起决定性作用和更好发挥政府积极作用,提升国资治理体系和治理能力的现代化水平。这是国有资本投资、运营公司的根本职责使命。

国有资本投资、运营公司功能作用发挥的领域

国有资本层面,核心是构建起政府与国有资本之间的市场化运作主体,服务国资监管大格局的构建。通过授权经营,在政府和国有资本之间建立市场化的运作平台,通过管资本的形式,进一步服务政企分开、政资分开,更好地引入市场机制。同时,通过积极参与行政事业单位经营性资产剥离、政府社会化购买服务,高等学校所属企业剥离,军队停偿资产整合等国家重大专项改革,服务国有经营性资产集中统一监管,为国资监管大格局的构建发挥积极的平台作用。

国有产权层面,核心是参与国有产权的重组整合,实现国有产权结构的优化和布局结构调整。国有资本投资公司以主业为边界,重点推进主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类国有企业的重组整合,提高优势产业集中度,保持国有控股;国有资本运营公司,重点推进主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业的重组整合,帮助国有企业精干主业、剥离辅业资产,并按照宜混则混的原则,可绝对控股、相对控股或参股;同时,积极推进公益类国有企业投资主体的多元化。实现国有企业产权层面的自由流动和结构优化,并通过有序进退,实现布局结构调整。

国有企业经营要素层面,核心是促进国有企业人、财、物等经营要素的有效配置。按照“清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批”的原则,通过推进国有低效无效资产的重组整合,减轻企业经营发展包袱,促进企业资产的有效配置;通过参与国有企业市场化债转股,降低企业财务

成本,促进企业财务的有效配置;通过完善公司治理结构和市场化经营机制,探索建立市场化薪酬体系、选人用人机制及职业经理人制度,促进人才的有效配置。全面提高经营要素的配置效益。

国有资本投资、运营公司功能作用发挥的方式

主动参与国资国企改革的研究。积极参与国资国企改革的政策研究,发挥市场化运营实际操作方面的优势,为贯彻落实国资国企改革、建立规范有效的实施路径提供专业意见和平台支持。

按照供给侧结构性改革的方向来运作。通过重组整合、盘活运作、改制、创新金融产品等方式,提升资产流动性,优化存量资源配置;通过有序进退、发展混合所有制、基金运作,扩大优质增量供给,使全社会资本向关系国家安全、国民经济命脉的重点行业和关键领域集中。

大范围内进行优化配置。按照经济理性的要求,跨中央企业、跨国资管理体系,跨产业、跨区域、跨国家大范围优化配置资源,充分发挥国有资产的经济效用、社会效用和政治效用。

构建起循环运作模式。在接收端,形成大规模、多类型国有资本的接收整合能力,确保平稳有序接收,防止国有资产流失;在运作端,形成盘活资产、重组整合、优化配置、价值管理、业务嫁接的能力,提升国有资本质量;在产出端,实现国有资本的布局结构调整、保值增值及战略性新兴产业的孵化培育。三方面循环运作,不断扩大运营的范围,使平台作用得到充分发挥。

充分借助全社会优质资源开放式运作。灵活采取业务合作、租赁、委托运营、作价入股、合资运营等多种方式,多层次嫁接相关领域的专业运营资源,以市场化为原则、开放运作,提升国有资产的运营效益。

(作者系中国诚通控股集团有限公司副总裁)



聚力全面从严治党 筑牢高质量发展根基

□李振峰

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央围绕从严管党治党提出了一系列新思想新观点新论断,强调坚持和加强党的全面领导,坚持新时代党的建设总要求,坚持把党的政治建设摆在首位,坚持思想建党和制度治党同向发力,坚持正风肃纪、严惩腐败,鲜明体现出判断的准确性、思考的前瞻性、谋划的系统性,为推进党的建设新的伟大工程指明了方向,为党和国家事业发生历史性变革提供了坚强政治保证。江苏省灌南县深入落实新时代党的建设总要求,以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为引领,既统筹兼顾、全面推进,又突出重点、抓住关键,不断深化“四力”建设,切实筑牢灌南高质量发展的政治保障,不断开创“高质发展、后发先至”新局面。

守初心、讲党性,持续提升凝聚力。一是理论武装明方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,充分运用中心组学习会、学习强国、新思想·一起学等载体,在学懂弄通做实上狠下功夫,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不断丰富理论文章、理论微课堂、海西大讲坛等品牌理论载体内容,创新开展重温入党誓词、重读红色经典、重走革命征途和承诺、践诺、评诺“三重三诺”系列活动,教育党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。二是主题教育求实效。

精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,牢牢把握“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,在领导带头、改进作风上作示范,在结合实际、创新方法上下功夫,在真查真改、推动发展上出实招,确保取得理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的实际成效。三是凝聚合力促发展。严格落实意识形态工作责任制,加强分析研判,做好风险管控,强化阵地管理,壮大主流舆论,建好用好县融媒体中心 and 新时代文明实践中心、站所,广泛开展富有特色的主题宣传活动、文明实践活动,全方位讲好灌南故事、传播灌南声音、展示灌南形象。扎扎实实开展“热爱灌南、奉献家乡”主题行动“七大再提升”活动,持续激发齐心跨越奋斗、共建美好家园的热情动力,及时总结经验成果,深度宣传先进典型,探索建立长效机制,真正让主题行动产生深远影响、形成品牌效应,成为有特色、有亮点、可复制、可推广的“灌南样本”。

抓队伍、强基础,持续提升战斗力。一是突出选贤用能。严格落实党政领导干部选拔任用工作要求,坚持重品行、重才干、重实绩的导向,健全完善选人用人科学机制,真正把谋划发展有思路、推动工作有办法、对待群众有感情优秀干部选出来、用起来、培养好。系统加强机构改革涉及单位领导班子建设,进一步强化沟通协调,促进业务融合,真正做到人

岗相适、人事相宜。二是注重多维磨砺。围绕高质量发展需要,建立完善源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系,持续实施“523”能力提升项目,深入开展“薪火学堂”培训,强化“六个一线”培养机制,推动年轻干部在基层实践中不断砥砺品质、提升本领。三是从严教育管理。认真落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活等基本制度,着力推动党内政治生活常态化、规范化、制度化。严格执行领导干部报告个人有关事项制度,经常开展干部提醒、函询和诫勉,管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。四是夯实基层基础。持续推进基层党建“六个一”堡垒工程,重抓人员、阵地、功能三项建设,建立完善带头人“雁阵”培育及动态调整机制,完成村社书记主任“一肩挑”年度任务;强力推进村级党群服务中心规范化建设,全面建成25个精品示范项目;持续整顿软弱后进党组织,深入推进“强基富民”行动,建强乡村振兴人才党支部,推动更多“三有三强”人才到村社任职、创业带富,为推进乡村振兴、实现全面小康注入新活力、增添新动力。

勇担当、快落实,持续提升执行力。一是大力弘扬“四实四干”作风,坚持干字当头、实字为要,紧扣目标狠抓发展,聚焦项目压茬推进,奋勇攻坚破解难题,确保决策部署条条执行、具体工作件件落实、民生承诺个个兑现,不阳奉阴违、层层衰减,不依样画葫芦、上下一般粗,不

畏难推责、敷衍了事,不大而化之、抓而不实。二是充分发挥“三项机制”作用,理直气壮支持干事者,旗帜鲜明鼓励创新者,动真碰硬惩戒不为者,推动广大党员干部提振精气神、奋战在一线、争做排头兵,进一步营造放手放胆干事业、敢抓敢管创实绩的浓厚氛围。三是持续提升服务质效。不断深化“放管服”改革,全面落实中央新一轮减税降费政策,在降低企业成本、资源要素供给等方面推出有针对性的政策措施,助推实体经济持续快速健康发展。完善县领导挂联推进、部门“三位一体”服务、“一把手”帮办代办机制,坚持因企制宜、分类施策,“一对一”点对点帮助企业纾解运行困难。集中开展优化营商环境专项整治行动,对一线服务科室、重点窗口岗位实行“平时AB岗、定期轮换岗”机制,严厉打击吃拿卡要、乱罚乱扣、故意拖延、推诿扯皮等歪风顽疾,严肃查处侵害群众利益、破坏发展环境、损害灌南形象的“害群之马”,在全县进一步营造便民利民、亲商安商的浓厚氛围。四是严格落实“基层减负年”要求,坚决做到少开会、开短会,提倡合并开会、开务实高效的会,少发文、发短文,提倡发文风清新、措施管用的文,少督查、轻痕迹、重实效,提倡不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的“四不两直”式调研,更好地为基层减负松绑,让广大干部轻装上阵,把更多的时间精力集中到抓落实、攻难关、求实效上来。

别让“经历”成“经过”

□徐文秀

如今,干部尤其是年轻干部得有扎扎实实经历已经成了一种共识。一些不缺学历缺经历的所谓“三门”干部,都自觉到基层去补短板、强弱项,或主动到“主战场”去经风雨、见世面。但是,毋庸讳言,也有不少干部只是为了装点门面、镀镀金,为经历而“经历”,把经历变成了走过场,甚至变成了做给人看的“秀场”,结果经历只是一种“经过”而已。

比如,有的总是习惯于“坐着车子转,隔着玻璃看”,脚不沾泥、身不落灰,工作蜻蜓点水、浮于表面,他们奉行“不干不够意思、干点意思意思”,推崇“过得去”就行,觉得有一段经历就可以了;有的则不愿也不敢到“吃劲”的岗位上去摸爬滚打,总是拈轻怕重、避重就轻,不敢接“烫手山芋”、钻“矛盾窝”,干什么都轻飘飘、图舒服;还有的虽然经历过了,却不会也不善于总结经验教训,不注意上升为规律性认识,对经历过的事似懂非懂、一知半解,或知其然而不知其所以然;等等。

经历成“经过”,是一种“伪经历”和“假把式”。经历是用来干什么的?不是用来看的玩的,更不是用来当个人升迁筹码和资本的,说到底是用来熟谙世事、增长才干的。俗话说:事非经过不知难。经历就是经验。只有真正经历过了,才知道是非曲直,懂得该怎么做和不该怎么做。然而,现实中一些人要么不把经历当回事儿,觉得经历可有可无;要么把做了当成做好了,图虚名、干虚事,雨过地不湿;更有甚者,屁股还没坐热就打一枪换一个地方,被戏称整天“下跳棋”;等等。经历是一个过程。这个过程是需要时间和沉淀的,不可以“短斤少两”,必须扎扎实实、货真价实。一些人的经历之所以好看不好用,原因在于对经历的价值和作用认识不清、重视不够,再加上一怕苦二怕累,结果表面上看经历都有了,而且“看上去很美”,实际上却徒有虚名,没有真正起到“强身壮骨”的作用,这样的经历是没有也不可能有用的。

要让经历不成“经过”,就得“下得去、待得住”。“蜗居”出了不了经历。经历不是整天挂在嘴里、写在纸上,也不是“宅”在大楼里、躺在材料上、泡在会议中就会有的,而是要深入实际、深入实践和深入群众生产生活中去。“下得去”是前提,“待得住”是保证。“待得住”是需要一种精神意志的。心中有大目标、眼里有大方向、胸中有大理想、脚下有大定力,挡得住诱惑、耐得住寂寞、守得住清贫、坐得住冷板凳,才真正待得住。当年习近平同志在梁家河一待就是七年,眼看着一块下去的知青都一个个回城了,他却坚持下来了,成就了一段“把心留在了那里”的难忘而宝贵的经历。“下得去”不易,“待得住”更难;“下得去”靠勇气和决心,“待得住”靠毅力和定力。

要让经历不成“经过”,就得“多过脑、多走心”。同样的经历,为什么有的人可以终生受益受用,而有的人却最终两手空空?为什么有的人在人生的道路上可以少走弯路不走错路,不断完善和提升自我,而有的人却屡屡在“同一条河流”上犯同样的错误?根本在于善不善于总结。1965年,毛泽东在接见李宗仁夫妇时曾说:“我是靠总结经验吃饭的。”他在回忆往事时提到过关于游击战“十六字诀”的来历,说自己从来没有想到会去搞军事、去打仗,后来上井冈山,打了几个胜仗,经过总结经验,产生了“十六字诀”。总结经验是最好的学习。它是在实践和再实践基础上进行认识和再认识,让感性经历上升到理性认识,这个过程也就把经历变成财富了。

人有选择经历的可能,但没有超越经历的成熟,任何人任何事走不完过程是看不到结果的。要让结果更美好、可期待,就别让经历成“经过”。

(作者系江苏省灌南县委书记)

料上、泡在会议中就会有的,而是要深入实际、深入实践和深入群众生产生活中去。“下得去”是前提,“待得住”是保证。“待得住”是需要一种精神意志的。心中有大目标、眼里有大方向、胸中有大理想、脚下有大定力,挡得住诱惑、耐得住寂寞、守得住清贫、坐得住冷板凳,才真正待得住。当年习近平同志在梁家河一待就是七年,眼看着一块下去的知青都一个个回城了,他却坚持下来了,成就了一段“把心留在了那里”的难忘而宝贵的经历。“下得去”不易,“待得住”更难;“下得去”靠勇气和决心,“待得住”靠毅力和定力。

要让经历不成“经过”,就得“扛得起、干得好”。经历是要干事的,它不是一次简单轻松的出门旅游。人在事上练,刀在石上磨。什么样的经历让人刻骨铭心、没齿难忘?让人成长成熟、砥砺成才?哲人说,与人一起笑的经历都记不清了,而与人一起哭的经历往往记忆犹新。撸起袖子、甩开膀子一起战天斗地的岁月,爬坡过坎、风雨兼程一起度过的时光,惊心动魄、急得像“热锅上的蚂蚁”一起熬过的日子,都会让我们的经历有故事、有质感,丰富、充实而生动。

要让经历不成“经过”,就得“多过脑、多走心”。同样的经历,为什么有的人可以终生受益受用,而有的人却最终两手空空?为什么有的人在人生的道路上可以少走弯路不走错路,不断完善和提升自我,而有的人却屡屡在“同一条河流”上犯同样的错误?根本在于善不善于总结。1965年,毛泽东在接见李宗仁夫妇时曾说:“我是靠总结经验吃饭的。”他在回忆往事时提到过关于游击战“十六字诀”的来历,说自己从来没有想到会去搞军事、去打仗,后来上井冈山,打了几个胜仗,经过总结经验,产生了“十六字诀”。总结经验是最好的学习。它是在实践和再实践基础上进行认识和再认识,让感性经历上升到理性认识,这个过程也就把经历变成财富了。

人有选择经历的可能,但没有超越经历的成熟,任何人任何事走不完过程是看不到结果的。要让结果更美好、可期待,就别让经历成“经过”。

