



2019年12月16日
星期一

第1408期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



欢迎订阅2020年度

學習時報

《学习时报》是适应推进学习型政党建设而创办,是国内外公开发行的全党唯一专门讲学习的报纸,是以思想理论宣传为主旨的中央级大报。每周3期,每期8版,逢周一、三、五出版,全年共156期。



《学习时报》邮政订阅



《学习时报》平台订阅

咨询电话: (010) 68928763 68929859

保持战略定力 突出八个坚持

□ 马援

中央经济工作会议于12月10日至12日在北京举行。习近平总书记发表重要讲话,在总结2019年经济工作的基础上,深刻分析了当前经济形势,对2020年经济工作进行全面部署。学习贯彻中央经济工作会议精神,做好2020年经济工作,必须坚持稳字当头,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升,确保全面建成小康社会。

坚持稳中求进工作总基调,确保实现两大任务。我们必须清醒认识到我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织,经济下行压力加大,但我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,经济工作必须紧紧围绕这两大任务展开,坚持稳字当头,坚持稳中求进工作总基调。2020年的经济目标是实现“量的合理增长和质的稳步提升”两大任务。一方面,经济增长必须保持一定的“量”,社会经济才能保持稳定,经济结构才能有序调整,经济质量的提高才能有一个好的基础;另一方面,量的合理增长的最终目标是服务于

“质”的稳步提升,目的和方向是为了提升经济发展的质量,推动高质量发展。要坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。

坚持以供给侧结构性改革为主线,贯彻新发展理念。深化供给侧结构性改革,必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度,增强微观主体活力,把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程。因此,宏观经济政策将延续逆周期政策,并更加注重实施力度,不追求强刺激,坚决不搞大水漫灌。同时,会议着重强调新时代抓发展,必须更加突出发展理念,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。贯彻新发展理念,必须适应我国发展进入新阶段、社会主要矛盾发生变化的必然要求,把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上,确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。要把贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度。

坚持实施稳健的货币政策,支持制造业发展。稳健的货币政策要突出灵活和适度要求,把握好力度、节奏和结构性操作,保持流动性的合理充裕。需要实现货币信贷、社会融资规模增长与经济发展相适应,强调货币政策不能仅仅盯住名义GDP单一目标。要进一步降低社会融资成本和疏通货币政策传导机制,特别强调要增加制造业中长期融资,进一步推出针对制造业的定向融资支持政策。货币政策不能单打独斗,要形成财政、货币、消费、投资、产业、区域的政策合力,引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域,促进产业和消费“双升级”。

坚持实施积极的财政政策,保障基本民生。在积极的财政政策取向保持不变的前提下,突出提质增效,为经济高质量发展提供财政政策保障。在财政政策实施方面,要突出结构调整和定向措施,继续针对小微企业进行减税降费措施。同时针对特定行业,特别在涉及高新技术产业和进出口环节调整部分税收政策,促进经济结构转型升级。会议再次强调坚决压缩一般性支出,一方面说明在减税降费的大环境下,中央对经济发展和财政收入的信心,另一方面也说明中央对积极财政政策的决心。会议对支持

基层保工资、保运转、保基本民生提出要求,这将是财政政策的发力点。

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,落实长效管理调控机制。会议再次强调,要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,全面落实因城施策,稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制,促进房地产市场平稳健康发展。“因城施策”是推动房地产市场平稳健康发展的重要思路。当前房地产市场的运行整体处于合意区间,房市稳定是当前的政策重点。提出“稳地价、稳房价、稳预期”,说明房价暴涨、房地产硬着陆都不符合调控目标。针对房地产调控政策,会议强调全面落实长效管理调控机制,显示出长效机制的政策方向和执行力度趋于稳定。会议强调城镇老旧小区改造、大力发展租赁住房,以确保满足大城市困难群众的基本住房需求,体现了以人为本、执政为民的要求。

坚持以改革开放为动力,应对复杂多变的国际形势。在深化经济体制改革方面,要加快建设高标准市场体系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。具体来看,针对金融体制改革提出了健全退出机制、稳步推进创业板和新三板改革,对深化农村信用社和中小银行改革提出了要求,指出必须强化风险意识,牢牢守住不发生系统性风险的底线。就国资国企改革,要求推动国有资本布局优化调整。围绕民营经济发展,提出健全支持民营经济发展的法治环境,完善中小企业发展的政策体系。在对外开放方面,降低关税总水平,发挥自贸试验区改革开放试验田的作用,推动建设海南自由贸易港将是重要的改革举措。坚持以我为主的开放战略,进一步推进更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,保持对外贸易稳定增长,稳定和扩大利用外资的能力和水平。主动参与全球经济治理变革,积极参与世贸组织改革,加快多双边自贸协议谈判。随着中国日益走近世界舞台的中央,积极参与全球治理体系变革,推动实现全球治理体系和治理能力现代化是中国担当大国责任的应有之义。

坚持创新驱动发展战略,全面提高经济整体竞争力。会议就深化科技体制改革提出了诸多要求,希望通过改革破除发展面临的体制机制障碍,激活科技创新和研发能力。加快科技成果转化应用,加快提升企业技术创新能力,健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制,完善科技人才发现、培养、激励机制。(下转6版)

学习贯彻中央经济工作会议精神

大有专论

加强权力监督 发挥治理效能

□ 蔡志强

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)科学阐发了党和国家监督体系的理论逻辑、实践逻辑、历史逻辑和政治逻辑,提出了一系列重要理论观点和改革目标任务,是新时代坚持和完善党和国家监督体系的重要遵循。

坚持和完善党的领导制度体系与党和国家监督体系,确保了国家制度和治理体系的优势发挥

坚持和完善党和国家监督体系,更好实现对权力运行的制约和监督,是马克思主义执政党建设的核心要素和政治要求。作为党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度安排,强化了党和国家自我监督能力,有效保障和发挥国家制度与治理体系的优势。

坚持和完善制度体系,发挥制度优势与治理效能,根本在于贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持、加强和改进党的全面领导,完善党的领导体制机制,依规依纪依法实现对权力运行的制约和监督,保障人民当家作主权利。这也是我国社会主义制度建设和治理现代化的核心价值。《决定》阐明的十三个显著优势是中国特色社会主义制度的整体优势,是对十三个“坚持和完善”的有力支撑。十三个“坚持和完善”起于党的领导制度体系,收于党和国家监督体系,是互为补充、相得益彰、一体推进的有机统一的整体。发挥制度优越性必须加强党的全面领导和党的建设,强化党和国家的自我监督。离开了党的全面领导,党和国家自我监督以及国家制度其他方面的优势就无从展开。党的领导制度体系不健全,党和国家监督体系也无法权威高效运行。因此,健全以党的政治建设为统领,全面推进党的各方面

建设的体制机制,努力形成国家法律法规和党内法规制度相互促进、有效衔接的治理格局,是破解党和国家自我监督难题的首要条件和根本路径。同样,党和国家监督体系既是社会主义制度体系和制度优势的重要内容,也是社会主义事业能够取得成功的重要保证。没有了纪委监委忠实履行党章宪法赋予的监督专责,无论是党本身还是党领导的社会主义事业,都难以健康发展。遵照《决定》完善监督的组织形态,厘清监督与纪律、监督与党内民主和人民民主的关系,深化审计体制和统计体制改革,将有效保持党和国家、市场与社会的肌体健康,强化党的领导,维护党的团结,推进制度优势转化为治理效能。

在推进党的自我革命和担当使命中坚持和完善党和国家监督体系

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现,国家治理的一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开。坚持和完善党和国家监督体系,就是要加强党对反腐败集中统一领导,完善党和国家监督制度、权力配置和运行制约机制,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,强化对权力运行的制约和监督。

以自我革命精神提升监督效能,要在贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想基础上,解决好三个问题。一是对中国传统监察文化创造性继承、创新性发展。我国古代的监察体系是当时世界上极具先进性的制度安排,主要包括用于匡正君主过失的言谏系统和纠弹百官的监察系统,饱含着中国古代监察制度的治理智慧,提供了我们坚持和完善党和国家监督体系、推进治理现代化的丰厚滋养。二是深入把握马克思主义监督理论的基本

要求。马克思主义政党建立之初就十分强调党的严明纪律和严格监督,强调必须绝对保持党的纪律。列宁十分重视监察机关的权威,强调通过党内监督实现权力约束,突出民主集中制以实现党内监督,监督保障党内机制运行。列宁还指出,将党的监察与国家监察结合起来“是顺利工作的唯一保证”。这些理论及他国的实践,为坚持和完善党和国家监督体系提供了思想渊源和历史镜鉴。三是继承和发展我们党在实践中形成的监督理论与经验。党的一大纲领即明确提出党的根本政治目的是实行社会革命,强调严格党的(组织)监督。1927年党的五大党章明确了党内监督的领导体制和根本职责:“为巩固党的一致及权威起见,在全国代表大会及省代表大会选举中央及省监察委员会。”新中国成立后,我们党不断完善党和国家监督的组织、制度和方法,极大增强了党的凝聚力战斗力,为社会主义革命和建设发挥了重要作用。改革开放后,我们党努力开拓一条依靠制度与组织推进党和国家监督的道路。尤其是党的十八大以来,从深化纪律检查体制改革入手,推进国家监察体制改革,坚持标本兼治,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,党和国家监督体系加速形成,监督的制度优势和治理效能日益凸显,反腐败斗争取得了压倒性胜利,党员干部和人民群众的纪法意识得到提升,政治生态得到净化改善。

四中全会通过的《决定》,为坚持和完善党和国家监督体系提供了依据。权力配置和运行存在的风险、反腐败斗争依然严峻复杂的形势,对党和国家监督体系提出了更高要求。在巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利的同时,必须时刻关注“围猎”和被“围猎”交织、金融乱象和腐败问题交织等严峻复杂的问题。以刀刃向内的勇气坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链,坚决破除权钱交易的关系网。党和国家监督体系是全面从严治党的制度成果,体现了勇于自我革命、敢于斗争、敢于胜利的马克思主义执政党的宝贵禀赋。不断进行自我革命,就是要同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争,实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。(下转3版)

本期导读

“习近平同志是具有成熟战略远见的政治家”

——习近平在福州(三)

习总书记来到福州以后,通过密集的、高强度的调研熟悉了福州的情况,又通过大量征求意见和积极探索,对福州发展有了系统思考,对福州未来3年、8年、20年的发展进行了科学规划。20多年过去了,我们再回过头来看,习总书记当初并没有“高估”福州,也没有“低估”福州,他对福州的预估是恰如其分的,对福州的定位和未来发展,都把握得非常准确。福州越来越有“国际范儿”。大家都有目共睹,福州正向着习总书记当年规划的“国际化大都市”迈进。



确保党在各种组织中发挥领导作用

□ 本报评论员 熊若愚

“打造清朗的网络空间,对互联网公司来说一直是个难题。但自从公司建立了党组织,专门成立一个党员班组管网治网,就再也没有因为内容出问题而被网信部门约谈。”一位互联网平台公司部门主管的这番话,为把握《决定》提出的确保党在各种组织中发挥领导作用要求提供了一个小而好的理解角度。

确保党在各种组织中发挥领导作用,目的是要把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。这就要求进一步完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度,确保各级各方面在党的统一领导下各就其位、各司其职、各尽其责、有序协同,保证中央和地方各级政令统一、运行顺畅、执行高效、充

满活力。认真落实《中国共产党地方委员会工作条例》,发挥好党的地方委员会在本地区总揽全局、协调各方的领导核心作用,把方向、管大局、作决策、保落实。认真落实《中国共产党党组工作条例》,严格贯彻党组开展工作,确保履行全面从严治党责任、提高党的建设质量的8项任务,遵循党组工作的组织原则、决策与执行的相关规定。健全维护党的集中统一的组织制度,形成党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系,实现党的组织和党的工作全覆盖。

在强化党对各种组织的领导的同时,必须加强各种组织内部的党组织建设,充分发挥党组织作用。完善国有企业、农村、机关、高校、科研院所、街道社区等各领域党组织工作制

度,落实党支部工作条例、党员教育管理工作条例的要求,务实开展“三会一课”,引导党员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不忘初心、牢记使命,夯实贯彻执行党的全面领导制度的思想根基。完善和落实民主集中制各项制度,健全“三重一大”决策监督机制,确保党的领导落到实处。完善党员、干部联系群众制度,健全联系广泛、服务群众的群团工作体系,健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治制度。

盯着薄弱环节做工作是一个十分重要的思想方法和工作方法。确保党在各种组织中发挥领导作用,必须深入分析党在各种组织中发挥领导作用的实际状况,找出短板和弱项,出台务实管用的政策措施解决存在的问

题。当前一个重要的着力点,就是加强和改进非公有制经济组织、社会组织 and 互联网领域等党建工作。党的全面领导是建立在严密的组织体系基础之上的,党的工作进展到哪里,党的组织就要覆盖到哪里。但“两新”组织和互联网领域党组织覆盖率还比较低,党组织作用发挥还远远不够,是加强党的领导和党的建设迫切需要补齐的短板。针对这一状况,必须加大党组织组建力度,凡是符合单独组建条件的要应建尽建,暂不具备单独组建条件的要实现党的组织和党的工作全覆盖;必须完善党组织管理体制,理顺党组织隶属关系,加强统一领导,配强工作力量,确保管得住管得好;必须坚持以提升组织力为重点、突出政治功能,积极探索党组织发挥作用的有效途径,使之真正成为坚强战斗堡垒。