

2019年1月31日,《中国共产党重大事项请示报告条例》出台,这是中央首次以党内法规的形式对请示报告作出全面系统的规定。从党的历史角度对请示报告制度加以考察,对于我们深刻认识请示报告制度的发展脉络、重要地位,具有重要现实意义。

加强党的政治建设和组织建设的一贯要求

从中国共产党建党之初开始,请示报告制度就伴随着党领导的波澜壮阔的革命历程一路走来。1923年6月,中央曾要求“地方执行委员会开除党员后,必须报告其理由于中央及区执行委员会”。1928年10月17日,中共中央在《关于各省委对中央的报告大纲》中,对报告的时间、种类、内容以及保密要求都做了规定,并警示不按时上送详细报告者“中央即停发经费”。1931年12月15日,毛泽东和项英等发布中华苏维埃共和国临时中央政府《关于建立报告制度问题》的通告,要求各级苏维埃政府建立下级向上级经常作报告的制度,上级对下级实行工作检查的制度。1942年9月,针对王明在担任长江局书记期间所犯的不请示不报告的严重错误,中共中央政治局通过了《关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》,要求“在决定含有全国全党全军普遍性的新问题时,必须请示中央,不得标新立异,自作决定,危害全党领导的统一”。

解放战争时期,毛泽东审时度势,围绕建立请示报告制度密集下发了系列指示。1948年1月7日,毛泽东为党中央起草了《关于建立报告制度》的党内指示,要求各中央局和分局书记自己动手,不要秘书代劳,每两个月向中央和中央主席作一次综合报告。3月25日,中央

党的请示报告制度的历史审视

□ 纪明珠

又发出《关于建立报告制度的补充指示》,要求各地上下级之间涉及政策及策略性的指示、答复和报告,须同时电告中央。7月26日,又发出《关于严格遵守请示报告制度的指示》,要求各地严格遵守报告制度,凡到期未作报告的必须说明理由。1948年9月,中央政治局会议正式通过《向中央请示报告制度的决议》,要求所有地方党组织和军区党委严格及时地执行请示报告制度,针对报告制度执行不力的情况提出批评。至此,短短8个月时间,毛泽东通过“三指示一决议”,把请示报告制度提高到前所未有的高度,由之前一般的工作方法、工作要求转变成为党的一项重要政治制度。

在重要历史关口提高党的权威性加强党的领导的重要举措

1947年,毛泽东通过转战陕北、刘邓大军进军中原以及“三军配合、两翼牵制”的战略部署,战争形势发生了逆转,在世界的东方,出乎人们意料地发生了一个“伟大的事变”,

国共战争共产党由战略防御转为战略进攻,这是一个历史的转折点。也就是在这个转折点上,毛泽东开始思考如何加强党的统一领导的问题,他说,“中国新的革命高潮的到来,我党已经处在夺取全国政权的直接的道路上。这一形势要求我们全党全军首先在一切政治上的政策及策略方面,在军事上的战略及重大战役方面的完全统一,经济上及政府行政在几个大的区域内的统一……”。

毛泽东把建立严格的请示报告制度上升到实现这一目标重要抓手的高度。由于我党我军长期处于被敌人分割的、游击战争的和农村的环境下,为使各地方的党组织和军队能够发挥主动性和积极性,中央曾允许各地方保持很大的自治权,以度过严重的困难局面,但同时也导致了某些有损革命事业的无纪律状态和无政府状态、地方主义和游击主义。因此,“要求我党用最大的努力克服这些无纪律状态和无政府状态,克服地方主义和游击主义,将一切可能和必须集中的权力集中于中央和中央代表机关手里,使战争由游击战争的形式过渡到正规战争的形式”。所以当时通过请示报告制度,把中央的意志和要求迅速转为党政军民的

统一行动,同时又能让中央在瞬息万变的紧张局势变化中,第一时间比较全面的又有重点的掌握各地情况,指导各地在政策和策略上不犯或少犯错误。更为重要的是,在新中国诞生的前夜,党中央就是要通过加强请示报告这个形式,强化下级服从上级、地方服从中央的纪律性和执行力,以形成合力,打败国民党,解放全中国,使中国共产党以崭新的姿态走上执政的舞台。

执行民主集中制的生动实践

民主集中制是民主基础上的集中与集中指导下的民主的辩证统一。请示报告制度恰恰鲜明地体现了这一点,是对党的组织原则的有力贯彻,也是我们党贯彻民主集中制的有力抓手。比如,解放战争时期的报告制度,为了革命利益的最大化,在保证“民主基础上的集中”方面,不仅要求下级每两个月按时交综合报告等“书面作业”,毛泽东还特别强调:“每一个中央委员、中央候补委员均有单独向中央

汇聚正义 捍卫和平

——长春苏联红军烈士纪念碑文敬读

□ 李 磊

在吉林省长春市人民广场的绿树鲜花中,一座标志性建筑巍然矗立,这就是苏联红军烈士纪念碑。1945年秋,为纪念在反对日本法西斯战争中牺牲的苏联红军烈士,驻长春苏军在此修建了这座纪念碑。

纪念碑采用传统塔式造型,是一座花岗岩质地实心塔,由塔基、塔座、塔身三部分组成,通高27.75米。塔基为圆形,直径30米,塔座外延有4级台阶。塔身为正方形锥体,分为6层,逐层斜向缩小塔身南面的断面面积,锥体底层边长6米,顶层边长2米,塔身北面第三层嵌有苏联国徽图案、第六层嵌有苏联军徽图案,顶部放置了一架由长春东方铁工厂铸造的P-2轻型轰炸机模型,作向北方展翅飞行的姿态。

塔身底层四面均用中、苏两国文字镌刻铭文并饰以浮雕,塔身底层北面上方用中文刻有8个大字:苏联烈士永垂不朽。

北面下方用俄文刻着:为苏联的荣誉和胜利在战斗中牺牲的英雄们永垂不朽。

南面上方刻着:中苏友谊万古长青。

南面下方用俄文刻着:这里埋葬着为苏联的荣誉和胜利,在战斗中英勇牺牲的后贝加尔湖方面军的飞行员。

塔身西侧用俄文阴刻英勇献身的14名苏联军官的姓名和军衔、等级;东侧用俄文阴刻苏联红军牺牲的9名准尉及军士的姓名和军衔等级。

简短的碑文铭刻着正义汇聚、捍卫和平的历史,清晰的印记昭示着和平必胜、人民必胜的未来。

决战——以正义之名

1945年,世界反法西斯战争呈现出空前有利的形势,德、日法西斯已日暮途穷。中国解放区战场继开展对侵华日军局部反攻后,又发起势如破竹的全面反攻。8月8日,苏联政府拒绝调停,发表对日作战宣言。9日,毛泽东发表《对日寇的最后一战》声明,同日零时10分,150万苏军从东、西、北三个方向对盘踞在中国东北地区的日本关东军发起猛烈攻势,伪满傀儡政权土崩瓦解,结束了伪满洲国14年的统治。8月19日,苏联红军贝加尔军区加尔洛夫少将率领200人的苏军先遣队空降长春西部的大房身机场,长春日军随即缴械投降。在苏联红军、东北抗日联军向日本军队进攻的同时,全国各解放区的武装力量也向日伪军发起猛烈反攻。9月2日,日本政府代表在投降书上签字,宣布无条件投降,徐永昌代表中国政府接受日本政府投降。9月5日,苏联远东方面军总司令华西列夫斯基元帅下令解散日本关东军司令部,其战俘被关押到了长春南岭兵营。为纪念对日作战中牺牲的战友,驻守东北各地的



苏军陆续在哈尔滨、长春、沈阳等地修建了苏军烈士纪念碑。长春的纪念碑就选址在当时城市中心的广场。1945年11月7日,驻长春苏军在这里举行了庆祝十月革命暨纪念碑竣工仪式庆典。

致敬——以胜利之名

回望苏联红军奔赴东北战场,与中国军民并肩战斗的同时,有一支特别番号的部队不容忘记,这就是苏联红军远东红旗军第88旅,即东北抗联教导旅。

1940年后,东北抗联进入了极端艰苦时期,为保存有生力量,抗联主力陆续进入苏联境内整训,建立南北两个野营。同时,以小部队坚持东北抗日游击战争。1942年7月,经东北抗联负责人与苏联远东方面军司令员协商,决定将苏联境内东北抗联部队编为“东北抗日联军教导旅”,同时称为“苏联远东方面军独立第88步兵旅”“步兵特别旅”,这是东北抗日战争历经10年之后保存下来的抗日力量,为我党争取东北、建立根据地、夺取全国胜利保留了宝贵火种。

苏联对日宣战前夕,290名抗联教导旅指战员组成20多支前特遣队,秘密空降日本关东军占领区,进行战前侦察,将关东军的17个战略地堡及中苏边境上的三道边防线阵地情况全部摸清,汇报苏联空军,成为空袭目标。苏联政府对日宣战第二天,抗联教导旅先遣支队和潜伏东北境内的地下抗联小分队战士,承担了苏军随军翻译、向导、侦察人员等任务。在抗联教导旅侦察员准确情报电讯信号引导下,苏联空军摧毁了日本关东军所有军事目标,关东军建立的东北防御系统顷刻瓦解。8月中

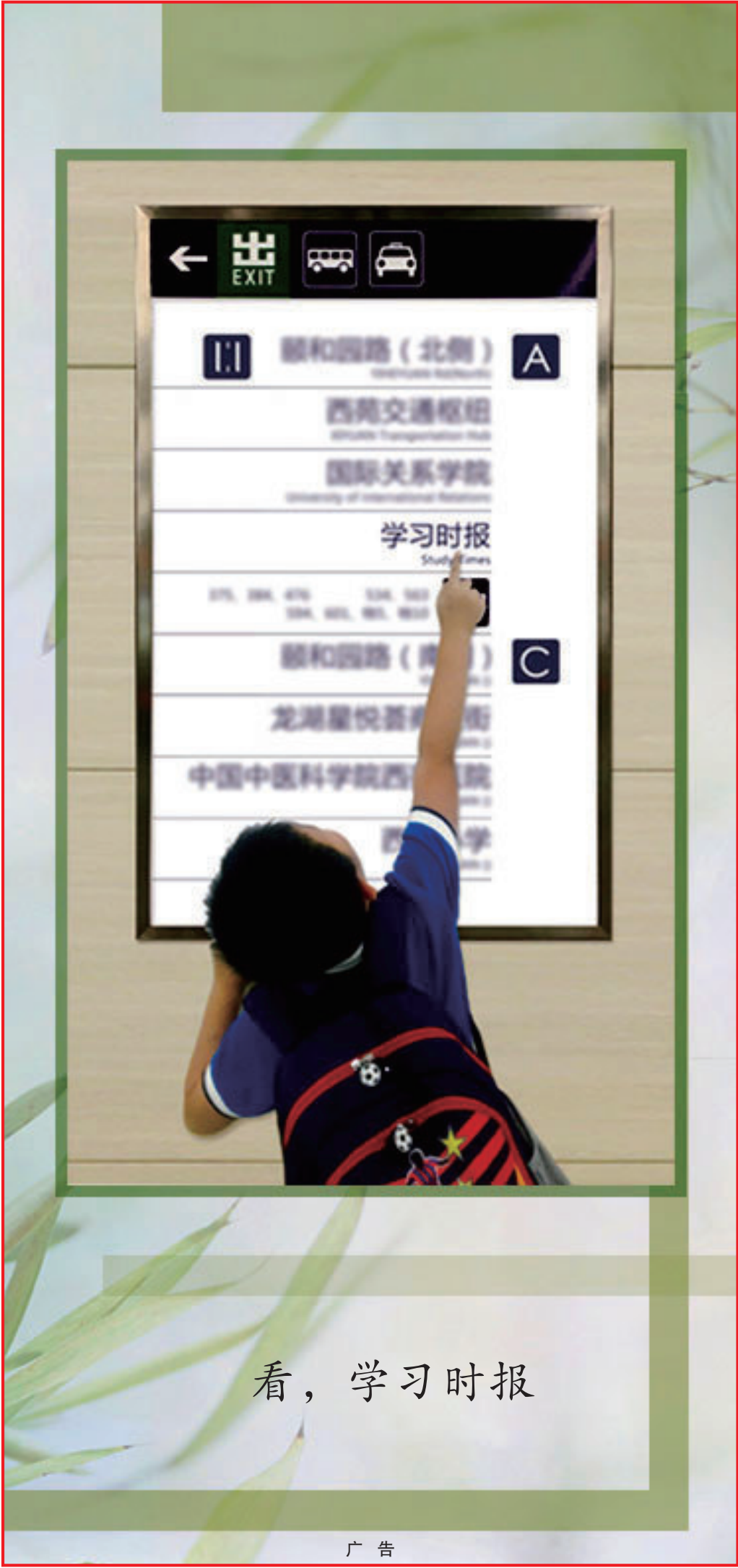
旬,苏联远东军华西列夫斯基元帅下达了抗联教导旅行动命令,正式决定:中国同志随苏军进军东北,收复东北。日本无条件投降后,抗联的任务由反攻作战转变为接收东北,在周保中、张寿钱(李兆麟)的带领下,东北抗联教导旅全体指战员分批返回东北,迅速占领了东北各战略要地12个中心点及57个战略要点,并在苏军配合下,发动群众,摧毁敌伪势力,扩建部队,维持社会秩序。抗联部队这些工作,对于保卫抗战胜利果实,迎接八路军、新四军挺进东北,建立巩固的东北根据地,起到了极为重要的作用。

1945年9月15日,苏联外贝加尔方面军司令马利诺夫斯基元帅从长春乘专机飞抵延安,曾克林和周保中随机到达,当天中共中央政治局在杨家岭召开会议,听取了曾克林和周保中汇报东北的形势和苏军的态度,政治局当晚将情况电告正在重庆谈判的毛泽东、周恩来。据此,中共中央最终确定了“向北发展,向南防御”的战略决策,决定成立以彭真为书记的东北局,派遣10万八路军和2万干部立即出关抢占东北。9月18日,中共中央东北局正式成立。随后,中共中央决定,将东北抗日联军与挺进东北的八路军、新四军合并,改编为东北人民自治军,并于1946年1月改为东北民主联军。至此,东北抗日联军以14年的艰苦斗争,胜利地完成了它的历史使命,进入新的历史时期。

铭记——以和平之名

“战争是一面镜子,能够让人更好认识和和平的珍贵。”74年前,面对法西斯的步步紧逼,世界上爱好和平的人们紧密地团结在一起。在那场战争中,中国人民以巨大民族牺牲支撑起了世界反法西斯战争的东方主战场,为世界反法西斯战争胜利作出了重大贡献。战争后期,苏联红军开赴中国东北战场,同中国军民一道对日作战,为中国人民赢得抗日战争的最终胜利提供了重要支援。中苏人民在战斗中相互支持,相互援助,并肩战斗,用鲜血和生命凝成了坚不可摧的战斗友谊,构筑了维护世界和平的坚强防线。新中国成立后,苏联是第一个承认并与我国建立外交关系的国家。多年来,中俄两国始终恪守“四个相互坚定支持”共识,建立了牢不可破的政治互信,共同发展振兴,携手捍卫国际公平正义,为世界带来了更多的正能量。二战的硝烟已经散去,但战争的达摩克利斯之剑,仍高悬在人类头上。我们回顾这段历史,正是要以史为鉴,坚定维护和平的决心。

为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读



看,学习时报

广告