



2019年12月13日
星期五

第1407期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，加快建设现代化经济体系，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

怎么看与怎么干

——中央经济工作会议精神解读

□ 陈昌盛 许 伟

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是在全面建成小康社会和“十三五”规划收官前夕召开的一次关键会议，意义十分重大。会议既立足当前，突出问题导向，提出有针对性的政策指向，确保经济运行在合理区间；又着眼长远，突出目标导向，确保我国经济稳步迈向高质量发展，为现代化建设新征程奠定更坚实的基础。会议科学回答了社会普遍关注的“怎么看”和“怎么干”的问题。

辩证看待形势发展变化，坚定必胜的信心和攻坚克难的勇气

会议指出，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大。当前世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多。因此，我们必须坚持辩证思维看待形势发展变化，增强必胜信心，善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力，集中精力办好自己的事。这实际上解决了一个“怎么看”的问题。促进国内经济平稳运行，最根本的还是要坚定不移深化改革开放。

从国际看，2019年全球经济周期性放缓，全球供应链和产业链布局受到冲击，2020年全球经济预计仍在低位徘徊。从国内看，结构调整阵痛继续显现，高杠杆下的债务可持续性压力增加，地方政府资金缺口压力加大，政策之间的协调性不够，经济下行压力还在持续。

在内外挑战增多的背景下，要看到当前和今后一个时期，我国经济稳中向好、长期向好的长期趋势没有变。全球化虽然遭遇回头浪，但大势浩浩荡荡，信息、资金和技术跨境流动更加频繁，5G、人工智能、新材料等引领的新一轮技术革命方兴未艾，全球治理格局朝着更加公平、更加合理、更加民主的方向加快调整，发展挑战和机遇并存。我们具备应对各种

风险挑战的物质基础和制度优势。可以说，“时”和“势”都在有利于我们的一边。为此，要有必胜的信心和敢于攻坚克难的斗争精神，不断提高在复杂环境下工作的专业本领，团结一切可以团结的力量，善于化危为机，不断开创工作新局面。

注重把逆周期调节和供给侧结构性改革有效结合起来，保持经济运行在合理区间

当前，我国经济的体制性结构性矛盾大于周期性矛盾，需要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，丰富“巩固、增强、提升、畅通”八字方针内涵，并转化为实际行动。科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，就是要求从逆周期调节和供给侧结构性改革的结合点发力，应对多重挑战，实现多重目标。这不仅在当下具有十分重要的现实意义，同时又是根植于中国实际的宏观管理实践创新。

国际金融危机以来，部分发达经济体实施量化宽松政策，缓解了经济衰退的阵痛，但结构性改革推进迟缓，深层次矛盾发酵，部分甚至向外部转嫁，政治极化、民粹主义、贸易保护倾向突出，宏观政策空间更加收窄，经济增长潜在水平继续低位徘徊。即便货币当局加大对财政透支的支持力度，可能也难有起色，反而会增加债务和资产泡沫累积风险。反观国内，我们始终保持战略定力，紧紧抓住供给侧结构性改革这条主线，2015年推动“三去一降一补”，2017年提出“破立降”，2018年提出“八字方针”。中央根据形势变化，不断调整供给侧结构性改革政策重点，丰富其内涵，对于促进经济再平衡、提高运行质量、促进风险收敛发挥了关键作用。

2020年要有效有力应对内外风险，顶住下行压力。会议强调，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，增强微观主体活力，把供给侧结

构性改革主线贯穿于宏观调控全过程。一方面，逆周期调节着力营造稳定宏观环境。积极财政政策要提质增效，继续落实落细已出台的全面减税降费措施，并较大幅度提高专项债发行额度，优化债券期限结构和使用方式，加大对结构调整和中长期发展战略支撑领域的支持力度，同时政府做好过紧日子准备。稳健货币政策更加松紧适度，既不能搞大水漫灌，也要为推进供给侧结构性改革提供合理流动性支持，并根据形势变化保持足够的灵活性。在稳住总需求的同时，继续在供给侧发力，用结构性改革的方法释放需求，聚焦农产品供应安全、制造业技改升级，下一代数字经济基础设施建设，城市更新改造，托幼、教育、医疗、健康、养老等服务业发展，土地要素市场改革等，不断夯实中长期发展基础，推动形成新的产业集群和新的竞争优势。只要这个“结合问题”解决好了，2020年我国经济有条件保持总体稳定，“十三五”规划的各项目标也有望如期实现。

坚定打好三大攻坚战，确保全面建成小康社会目标如期实现并经得起人民和历史检验

三大攻坚战，关系破解深层次发展矛盾、决胜全面建成小康社会的大局。会议提出，要坚决打好三大攻坚战，确保实现脱贫攻坚目标任务，确保实现污染防治攻坚战阶段性目标，确保不发生系统性金融风险。这就要求各级干部不怕踏深水区、不惧啃硬骨头，补齐发展短板，夯实经济增长的基础，使得全面建成小康社会的实现经得起人民和历史检验。

脱贫攻坚战方面，消除绝对贫困已进入收官阶段。按照现行国家农村贫困标准，2018年末中国农村贫困人

口降至1660万人，到2019年年底预计再减少1000万人。2020年需要进一步巩固成果，更加重视提升自我发展能力，加强教育扶贫、健康扶贫，同时启动谋划减少相对贫困。

污染防治攻坚战方面，经过几年来狠抓环境整治，生态质量明显改善，大气、水和土壤污染治理取得阶段性进展，但成效并不稳固。还需要继续推进蓝天、碧水、净土保卫战，加快生态修复，让绿色发展理念更加深入人心，绿色发展制度基础更加健全，绿色经济更为壮大，力争取得污染防治新的胜利。

防范化解重大风险攻坚战方面，随着影子银行、金控公司风险得到有效管控，风险处置继续向纵深推进。要压实监管部门、地方政府、金融机构的责任，分类处置，精准拆弹。对于一些难以预料的风险，要早做预案，夯实事前事后风险防线。注意切断风险关联、传递和放大的渠道，避免酿成系统性风险。

坚定不移筑牢实体经济基础和根本，推动高质量发展

按照高质量发展要求，实现供需“双升级”，是提升综合国力、应对外部挑战的关键抓手。会议强调，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，加快现代化经济体系建设。这明确了今后一段时期的工作重点。

提升产业基础能力和产业链水平。我国传统行业在促进增长、吸纳就业方面的地位举足轻重，尤其是制造业规模居世界第一。必须要发挥好市场空间广阔、需求升级步伐快、产业体系齐备的优势，增强产业协同，弘扬科学精神、企业家精神和工匠精神，加快升级步伐。（下转2版）

学习贯彻中央经济工作会议精神

大有专论

为何要适当增加基层人大代表数量

□ 张 勇



党的十九届四中全会明确指出了要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，专门强调要“适当增加基层人大代表数量”。“适当增加基层人大代表数量”这一具体要求，是适应我国经济社会发展的实际情况和中国特色社会主义民主政治发展的实际要求而作出的部署，有助于更好体现人民当家作主的国家政权性质，有助于完善人民代表大会制度，有助于发挥基层人大代表的作用。适当增加基层人大代表数量，是我国经济社会发展新情况和社会主义民主政治建设要求之间互动的必然结果。随着经济社会的快速发展和城镇

化的加速推进，适当增加基层人大代表的数量十分必要。由于乡镇合并、改设街道和乡镇人大代表的上限，全国范围内乡镇人大代表的总数逐届减少，代表性和参与性不够突出。一些县级行政区人口增加明显，县级人大代表的限额也不大适应现实情况的变化。这些已经成为完善基层人大制度和更好发挥基层人大作用亟须解决的问题。一些地方已经根据现实情况的变化调整基层人大代表的名额数量，但是尚不能突破选举法规定的上限。

适当增加基层人大代表数量，有助于更好体现人民当家作主的国家政权性质。要实现人民当家作主，必须有跟行政区划内人口规模相适应的相当数量的人大代表。目前，我国从中央到基层五级人民代表大会共有代表267万多人，其中县级人大代表59万多人，乡镇人大代表194万多人，县乡两级人大代表占全国各级人大代

总数的95%。由于各地经济发展水平、人口密集程度等各不相同，各地县乡两级人大代表的现实数量并不一致。适当增加基层人大代表数量，更有利于代表充分接触群众、了解民意，充分体现人民当家作主的国家政权性质。

适当增加基层人大代表数量，有助于完善我国的人民代表大会制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是我国人民当家作主的根本制度形式。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。县级人民代表大会、乡镇人民代表大会作为基层人民代表大会，是我国的基层国家权力机关，是地方国家政权的重要组成部分，是基层群众行使当家作主权力的重要载体。长期以来，县乡人大认真履行法定职责，积极做好选举、监督、决定、任免、代表等工作，为推动地方经济社

会发展和基层民主法治建设作出了积极贡献。适当增加基层人大代表数量，增强基层人大的代表性和参与性，充分发挥基层人大的作用，才能更好完善人民代表大会制度。

适当增加基层人大代表数量，有助于发挥基层人大代表的作用。基层人大代表作为基层人大的组成人员，是代表基层群众当家作主的主体力量，是支撑基层人大发挥作用的载体。基层人大代表最贴近普通民众，最了解社情民意，最能反映基层群众的心声，在了解民情、反映民意、集中民智方面具有特殊优势。基层人大代表了解群众的生产生活困难和改善诉求，向相关单位和部门进行反映和督促，把事关民生的重大决策贯彻好落实好，因而在解决基层群众民生问题方面有非常显著的作用。基层人大代表还在维护社会稳定、改善基层治理等方面发挥着重要作用。

为经济社会发展创造平安稳定环境

□ 庄长兴

习近平总书记强调，“平安是人民幸福安康的基本要求，是改革发展的基本前提”“要继续加强和创新社会治理，完善中国特色社会主义社会治理体系，努力建设更高水平的平安中国，进一步增强人民群众安全感”。习近平总书记的重要论述，深刻阐明了平安中国建设的一系列方向性、全局性、战略性重大问题，为我们推进更高水平平安建设指明了方向。

加强和创新社会治理、推进更高水平的平安建设，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的基础工程，也是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。从国际国内大势看，推进更高水平平安建设是有效防控风险的重要举措。当今世界正面临百年未有之大变局，国际国内都面临许多风险挑战，正确应对政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域存在的重大风险，需要增强底线思维，发扬斗争精神，提升社会治理水平，有效防范和化解各类重大风险。从人民群众需求看，推进更高水平平安建设是满足人民群众日益增长的美好生活需要的必然要求。党的十九大立足中国特色社会主义进入新时代的历史方位，作出了“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大政治论断。当前，人民群众需求呈现多样化多层次多方面的新特点，平安是老百姓解决温饱后的第一需求。在满足增收致富、改善生活等“硬需求”的同时，群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的“软需求”日益增长，求发展、要公平、想参与的愿望更强，期盼更开放更透明的社会治理。从经济社会发展看，推进更高水平平安建设是服务保障陕西追赶超越发展的客观需要。2015年2月，习近平总书记来陕西视察时提出的追赶超越定位和“五个扎实”要求，是指引我们做好各项工作的根本指针。追赶超越是全方位的追赶、整体性的超越，必须坚持“发展是硬道理，稳定也是硬道理”，正确处理促进发展与保平安的关系，把平安这个最基本的发展环境营造好，为发展枢纽经济、门户经济、流动经济，推动高质量发展，创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境。

适应新时代新任务新要求，我们要坚持抓发展、抓稳定两手都要硬，谋划构建站位更高、涵盖面更广、目标导向更鲜明的更高水平平安建设工作体系，努力使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更

有保障、更可持续。一是坚决维护政治安全。认真贯彻总体国家安全观，始终绷紧维护政治安全这根弦，做好意识形态工作，坚决防范打击境内外敌对势力的渗透破坏，严防各类暴力恐怖和危害国家政治安全的案事件。二是确保社会平安稳定。加快构建立体化、信息化社会治安防控体系，推进“雪亮工程”建设，提高社会治安打防管控水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善多元化矛盾纠纷化解机制，推行“两说一联”“三治融合”“一约四会”等做法，努力做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。坚持抓市带县、以点带面，加快推进市域社会治理现代化，构建富有活力和效率的城乡社会治理机制。按照为期三年部署，坚持有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱，深化扫黑除恶专项斗争，做到办案攻坚与完善制度协同推进、打伞破网与打财断血协同推进、行业治乱与基层治理协同推进、专项斗争与长治久安协同推进，努力营造“黑不生、恶不出”的长治久安环境。三是促进经济安全运行。围绕有效防范经济领域风险，依法打击非法经营、非法集资等破坏市场经济秩序的违法犯罪行为，加强产权司法保护，深化“放管服”改革，推动高质量发展。（下转2版）

本期导读

“习总书记是胸怀大略大谋大志的领导”

——习近平在福州（二）

习总书记在福州提出了为期20年的长远发展规划，这在当时是不多见的，充分体现了习总书记作为战略家的高瞻远瞩和长远志向。他到福州当书记第一天就发表了一个讲话，很好地讲明了他当书记的思路，让我印象深刻。他来这里不搞新官上任“三把火”，而是要认真做好调查研究，向干部学习，向基层学习。他说，工作要有连续性。一个地方的发展，有些好政策、好办法要继续发扬和不断提高，不能朝令夕改。

第3版

汇聚正义 捍卫和平

——长春苏联红军烈士纪念碑碑文敬读

第5版