



2019年12月9日
星期一

第1405期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



欢迎订阅 2020 年度

学习时报

《学习时报》是适应推进学习型政党建设而创办,是国内外公开发行的全党唯一专门讲学习的报纸,是以思想理论宣传为主旨的中央级大报。每周3期,每期8版,逢周一、三、五出版,全年共156期。



《学习时报》邮政订阅



《学习时报》平台订阅

咨询电话: (010) 68928763 68929859

奋力开创生态环境保护事业新局面

——访生态环境部党组书记、部长李干杰

□ 闫书华 本报记者 吴 青

新中国成立70年来,我国生态环境保护事业从萌芽起步到蓬勃发展,取得了哪些重要成就?积累了哪些宝贵经验?当前形势下,污染防治攻坚战进展如何?怎样发挥好生态环境保护对经济高质量发展的支撑保障作用?为此,记者专访了生态环境部党组书记、部长李干杰。

学习时报: 新中国成立70年来,我国经济社会取得了举世瞩目的成就。请您谈一谈我国在生态环境保护领域取得了哪些重要成绩?

李干杰: 新中国成立70年来,我国生态环境保护事业取得历史性成就、发生历史性变革。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央谋划开展了一系列具有根本性、长远性、开创性的工作,推动我国生态环境保护从实践到认识发生了历史性、转折性、全局性变化。

一是战略部署不断加强。70年来,我国先后提出并确立保护环境为基本国策,可持续发展为国家战略,建设资源节约型和环境友好型社会,生态环境保护的战略地位不断提升。特别是党的十八大以来,形成并确立了习近平生态文明思想,生态文明写入了宪法和党章,生态环境保护从来没有像今天这样重要和突出。

二是治理力度持续加大。70年来,我国污染防治方式不断创新、领域不断拓展、力度不断加大。特别是党的十八大以来,坚决向污染宣战,发布实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,生态环境质量持续改善,人民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强。

三是生态保护稳步推进。70年来,我国坚持生态保护与污染治理并重,实施保护天然林、退耕还林还草等生态保护重大工程。特别是党的十八大以来,实施山水林田湖草生态保护和修复工程,推动构建以国家公园为主体的自然保护地体系,划定生态保护红线,中国人民生于斯、长于斯的家园日益美丽动人。

四是制度体系逐步完善。70年来,我国坚持依靠制度保护生态环

境,从“32字”环保工作方针(全面规划、合理布局,综合利用、化害为利,依靠群众、大家动手,保护环境、造福人民),到八项环境管理制度(环境影响评价、“三同时”、排污收费、环境保护目标责任制、城市环境综合整治定量考核、排污许可、污染集中控制、限期治理),再到生态环境指标成为经济社会发展的约束性指标。特别是党的十八大以来,加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设,生态环境损害责任追究、排污许可、河湖长制、禁止洋垃圾入境等制度出台实施,生态环境治理水平有效提升。

五是体制改革不断深化。70年来,从1974年国务院环境保护领导小组正式成立,到1982年在城乡建设环境保护部设立环境保护局,到1988年成立国务院直属的国家环境保护局,1998年升格为国家环境保护总局,再到2008年成立环境保护部,成为国务院组成部门。特别是党的十八大以来,省以下生态环境机构垂直管理等改革举措加快推进。2018年3月组建生态环境部,统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责,并整合组建生态环境保护综合执法队伍,生态环境保护职责更加优化强化。

六是执法督察日益严格。70年来,我国基本形成了以环境保护法为龙头的法律法规体系。特别是党的十八大以来,立法力度之大、执法尺度之严、守法程度之好前所未有。先后制修订9部生态环境法律和20余部行政法规,“史上最严”的新环境保护法自2015年开始实施。第一轮中央生态环境保护督察及“回头看”累计解决群众身边的生态环境问题15万多个,第二轮第一批督察共交办群众举报问题约189万个,有力推动落实“党政同责”“一岗双责”。

七是国际合作不断扩大。70年来,我国批准实施30多项与生态环境有关的多边公约或议定书。特别是党的十八大以来,我国积极参与全球环境治理,率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》,引领全球气候变化谈判进程,成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

学习时报: 作为生态环境保护事业发展的见证者、亲历者,您认为取得这些成就有哪些值得总结的做法和经验?

李干杰: 新中国成立70年来,尤其是党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全国人民的共同努力下,我国生态环境保护领域确实是成绩斐然。在实践中,我们也探索和积累了很多好的做法和宝贵经验。

一是坚持以习近平生态文明思想为指引。习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深,其核心要义集中体现为“八个观”:生态兴则文明兴、生态衰则文明衰的深邃历史观,人与自然和谐共生的科学自然观,绿水青山就是金山银山的绿色发展观,良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观,山水林田湖草是生命共同体的整体系统观,用最严格制度保护生态环境的严密法治观,全社会共同建设美丽中国的全民行动观,共谋全球生态文明建设之路的共赢全球观。对于生态环境保护而言,习近平生态文明思想既是重要的价值观又是重要的方法论,是做好工作的定盘星、指南针和金钥匙,必须切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。

二是坚持以人民为中心。一方面,为了人民,把解决突出生态环境问题、改善生态环境质量作为民生优先领域,提供更多优质生态产品,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要;另一方面,依靠人民,将人民来信来访和举报作为精准发现生态环境问题线索的“金矿”,让人民群众作为我们监督力量的一部分,打一场污染防治攻坚的人民战争。

三是坚持落实“党政同责、一岗双责”。强化党的领导,明确地方各级党委和政府要对本行政区域的生态环境保护工作及生态环境质量负总责;各相关部门要履行好生态环境保护职责,管发展的、管生产的、管行业

的,都要按照“一岗双责”的要求管好环保,将“小环保”真正转变为“大环保”。

四是坚持以改善生态环境质量为核心。以改善生态环境质量为核心,有利于更好调动地方积极性;让环境治理措施更有针对性;也可以使环境治理成效与老百姓的感受更加贴近,以实际成效取信于民。要不断健全生态环境质量监测、排名、公开、预警制度,有效传导压力,推动各地抓出实实在在的治理成果。

五是坚持落实“六个做到”。把握正确的工作策略和方法,做到稳中求进,既打攻坚战,又打持久战;做到统筹兼顾,既追求环境效益,又追求经济效益和社会效益;做到综合施策,既发挥好行政、法治手段的约束作用,又更多发挥好经济、市场和技术手段的支撑保障作用;做到两手发力,既抓宏观,强化顶层设计、政策制定和统筹指导,又抓微观,通过开展强化监督等推动地方落实;做到点面结合,既整体推进,又力求重点突破;做到求真务实,既妥善解决好历史遗留问题,又攻坚克难把基础夯实,绝不搞“口号环保”“形象环保”“虚假环保”。

六是坚持不断强化基础能力建设。不断加强机构、队伍和能力建设,着力打造生态环境保护铁军,推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化。

学习时报: 打好污染防治攻坚战是全社会广泛关注的焦点,目前进展如何?当前经济下行压力加大的情况下,环保工作会有什么变化吗?如何帮助地方政府实现污染治理的目标?

李干杰: 党的十九大以来,各地区各部门深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,按照党中央、国务院决策部署,聚焦打赢蓝天保卫战等七大标志性战役,全力以赴打好污染防治攻坚战,取得重大进展。

(下转7版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专访

努力修好永恒课题和终身课题

□ 谭好晗



党的十九届四中全会明确提出,“建立不忘初心、牢记使命的制度”“把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题,形成长效机制,坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格”,充分体现了党中央的高瞻远瞩和战略考量。各级党组织和党员干部要强化制度意识、维护制度权威、严格制度执行,绵绵用力、久久为功,以彻底的自我革命精神把这个永恒课题和终身课题回答好、修炼好、践行好。

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,是我们党的初心和使命,是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现。没有这个初心和使命的强大激励,我们党的就不可能经受千淘万漉、克服千难万险、跨过千山万壑,一次次绝境逢生、一次次毅然奋起。忘记这个初心和使命,我们党就会改变性质、改变颜色,就会失去人民、失去未来。不忘初心、牢记使命,既是加强党的建设的永恒课题,

是把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党的应有之义;不忘初心、牢记使命,又是全体党员、干部的终身课题,是教育引导全体党员、干部坚定理想信念宗旨,保持先进性和纯洁性的必然之举。要坚持思想建党和制度治党同向发力、同时发力,既以理论滋养初心、引领使命,又以制度保障初心、支撑使命,使之成为一种追求、一种自觉、一种习惯。

用制度总结历史。我们党自成立以来逐步形成了一整套党的建设制度体系。对革命、建设、改革进程中的制度演变、制度创新,我们要认真梳理、系统研究,深刻领会其价值取向、内在逻辑、设计治理。不忘初心、牢记使命,要秉持政治定力、坚持制度自信,在继承中创新、在创新中发展,把党委(党组)理论学习中心组学习、党员轮训、干部调训、“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、党性

分析、谈心谈话以及党员干部联系服务群众等行之有效的制度坚持好、完善好、运用好,持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化。

用制度沉淀当下。党的十八大以来,我们党把制度建设摆到更加突出的位置,鲜明提出并深入推进制度治党、依规治党,不断深化党的建设制度改革,健全党内法规制度体系,为不忘初心、牢记使命巩固了制度基础。特别是这次“不忘初心、牢记使命”主题教育中,各地区各部门各单位把“当下改”与“长久立”结合起来,形成了习近平总书记重要指示批示精神定期学习落实反馈和“回头看”、党委(党组)会议设立“第一议题”、开展“四不两直”调研、对照党章党规党纪找差距、集中开展专项整治、激励干部担当作为和狠抓落实、培养干部斗争精神和斗争本领等好经验好做法。要本着于法周延、于事有效的原则,把基层涌现的自发、零散的实践创造条理化、系统化、集成化,使之上升为党内法规制度,固

定下来、坚持下去。

让制度引领未来。与过去相比,新时代管党治党具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重,全面从严治党的纵深发展,就势必面对深层次体制机制问题,相应地建章立制、构建体系的任务就更重。不忘初心、牢记使命,要按照坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求,坚持问题导向和实践导向,坚持立改废释并举,突出守正创新、开拓进取,突出系统集成、协同高效,全面查找反复出现的违背初心和使命问题背后的制度缺陷和弊端,把该完善的体制机制完善起来,该堵塞的漏洞堵塞好,使制度的力量充分释放出来。在解决党内一些突出问题的同时,要着眼长远抓紧完善规范,织密扎紧制度的笼子,既巩固解决问题的既有成果,又防范已经解决的问题反弹回潮,防范新的问题滋生蔓延。

引领以东北新发展理念发展

□ 余功斌

新发展理念补齐思想观念短板

东北发展的症结,根子在人,关键在思想。如果思想观念的短板不补齐,其他短板也很难补齐。所以,东北振兴必须把补齐思想短板作为决定前途命运的“胜负手”,以思想解放引领全面振兴。

一是对标新发展理念转观念。要把新发展理念作为开展工作的重要依据,深入开展大学习大讨论,准确把握其中蕴含的发展思想、实现路径、目标追求、价值导向,并自觉贯穿经济活动全过程、各领域。深学笃用,通过示范引领让干部群众感受到新发展理念的真理性力量。“知之愈明,则行之愈笃。”理念在人们头脑中确立需要一个过程。确立新发展理念,需要不断学、深入学、持久学,确立对新发展理念的自觉和自信。在发展新观念上,要建立符合高质量发展要求的考核评价体系;在发展目标上,要不断提升人民群众生活水平和生活品质,让发展成果更多、更充分、更公平惠及全体人民;在实现路径上,要敢于突破利益藩篱,创新体制机制,以战略眼光和过人胆识推动结构调整、动能转换、开放合作。

二是尊重市场树规范。加快补好市场经济这堂课,坚持学习习近平新时代中国特色社会主义思想,正确理解社会主义基本经济制度、系统掌握市场经济基本理论、全面知晓国家经济政策,自觉运用市场经济的基本观点和方法来分析问题、处理问题。遵循市场经济规律,提高市场机遇意识、竞争意识、风险意识,在分析把握市场的前提下,严格按市场经济法则制定政策、布局产业、招商引资,发挥市场在资源配置中的决定性作用。更好发挥政府作用,通过加强和优化公共服务,加强市场监管,维护市场秩序,降低市场风险。

三是学习先进换思路。深化东北地区与对口合作省(市)及京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等地的交流合作,通过干部挂职等方式,加速与国内其他地区的人才流动,推动思

想观念的融合、转变,让活跃思维、先进经验、有效举措落地生根。

以全面深化改革补齐体制机制短板

坚持以市场为导向,系统整体协同推进改革,补齐体制机制短板,解决发展环境不优、市场化程度不高、民营经济活力不足等问题,为东北振兴强基固本。

一是深化营商环境改革。持续深化“放管服”改革,按照简政放权放出活力和动力、创新监管管出公平和秩序、优化服务满足市场对便利和品质的要求,加快推进简政放权,完善事中事后监管,做实市县审批机构,进一步精简审批环节、压缩审批时间、提升办事效能,让企业、群众实现就近办、网上办、一次办。统筹推进政府诚信、企业诚信、个人诚信建设,对企业和个人信用情况进行跟踪、评估、惩戒,提高失信成本、打击失信行为,建立诚实守信的社会环境。落实规范行政行为、保护企业家产权等优化营商环境的系列法规,保护企业家人身和财产安全,建立公平有序的法治环境。

二是着力推进国资国企改革。分类分层推进国有企业混合所有制改革,引入各类资本参与商业类国企改革,通过改制重组、企业上市、项目投资、债转股等方式推动制造业企业股权多元化改革。确定装备制造领域关系国家安全的重点企业名单,提升国有资本掌控力度,支持企业做大做强。(下转7版)

本期导读

“习总书记让我明白了什么是初心”(上) ——习近平在福州(一)

从今日起,本报连载采访实录《习近平在福州》。此前,本报已陆续刊发《习近平的七年知青岁月》《习近平在正定》《习近平在厦门》《习近平在宁德》。《习近平在福州》是记录习近平总书记成长历程的系列采访实录的第五部。

这组采访实录,生动还原了习近平同志在福州工作期间着眼长远、胸怀全局的战略思维,大刀阔斧、科学决策的改革思路,脚踏实地、严谨务实的工作作风,心系人民、情暖民心的赤诚情怀。历史记录着福州的沧桑巨变,也记录着习近平同志开拓担当、执政为民的领导风范。