



以“制”促“治”

□ 李 涛

党的十九届四中全会聚焦坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，对“中国之治”作出重大部署，树起了全面深化改革向纵深推进的“新坐标”，吹响了开辟“中国之治”新境界的“冲锋号”。

展望未来之路，登高行远“正逢其时”。以“中国治”行“中国路”。坚持什么样的制度，体现着走什么样的道路。学习领会十九届四中全会精神，必须准确把握实现国家治理现代化的“三步走”总体目标，这是中央明确提出的“路线图”“时间表”；必须准确把握支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，这是完善“中国之治”的战略框架；必须准确把握“固根基、扬优势、补短板、强弱项”的工作要求，这是我们登高行远的主攻方向。登高必先修其低，行远必先修其近。现在距离第一步目标只有两年时间，要实现“各方面制度更加成熟更加定型”，必须把改革发展的好势头维护好、持续好，巩固成果，保持定力，勇往直前。以“中国治”逐“中国梦”。从工业、农业、国防、科学技术“四个现代化”到国家治理现代化，是从“解决的问题”到“解决发展起来以后的问题”的战略提升，是改革由浅水区向深水区挺进的显著标志。国家治理现代化“三步走”，与“两个一百年”奋斗目标相得益彰，是实现中华民族伟大复兴中国梦的基石和保障。只有坚定不移沿着十九届四中全会指明的方向，持续固根基、扬优势、补短板、强弱项，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，才能不断开辟“中国之治”新境界，为实现伟大梦想筑牢制度根基。

持续改革之势，克难攻坚“必定有我”。在改革中坚定自信。建党以来，中国共产党人近百年一以贯之坚守的理想信念，是我们自信的源头；改革开放以来，党领导全国人民取得的划时代奇迹，是我们自信的底气；党的十八大以来，以习近平同志为核

心的党中央运筹帷幄、擘画蓝图、励精图治，全国各族人民对党、对领袖的衷心拥护，是我们自信的根基；十九届四中全会总结提炼的“十三大制度优势”，是我们自信的依据。面对世界百年未有之大变局，面对中华民族伟大复兴美好前景，惟有不断强化制度自信，我们才能“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。在改革中展现担当。推进国家治理现代化，从根本上讲源于实践，也需要在实践中落地。各战线各领域既是执行者、更是探索者，必须置身其中、主动探索，强化担当、克难攻坚。国企是中国特色社会主义的物质基础和政治基础，是基本经济制度的重要组成部分，国企改革是经济体制改革的中心环节，对于巩固基本经济制度、坚持“两个毫不动摇”具有重要意义。要深入学习贯彻十九届四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于国企改革的重要论述，在全面打赢三年国企改革攻坚战的基础上，持续完善国有资产管理体制，持续改革国企经营机制，持续提升国资

监管能力，以治理能力现代化引领国资国企高质量发展。在改革中自我革命。政治性是贯穿制度体系的“魂”和“纲”，我们必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，直面问题矛盾和风险挑战，以自我革命精神将全面深化改革进行到底、将国家治理现代化推进到底。正确处理顶层设计和分层对接的关系，对本单位本领域制度和治理体系进行检视对标，搞好上下左右、方方面面的配套和协同，推动制度完善，加强制度创新，强化制度执行，切实做到以“制”促“治”，努力为推动国家治理现代化作出更大贡献。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局级公务员任职培训班学员，河南省国资委主任、党委副书记〕



推进教育治理现代化的三个导向

□ 吴俊清

教育治理体系和治理能力现代化是国家治理体系与治理能力现代化的重要组成部分，是深化教育领域综合改革的总目标。在国家治理体系和治理能力现代化建设步伐加快的大背景下，要以社会主义核心价值观为引领，遵循教育发展的规律和实现教育现代化的要求，构建政府、学校、社会新型关系，建立和完善现代教育制度体系，推进和深化各级各类教育全面改革，加强教育督导，促进各项制度和政策全面落实，最终实现教育治理现代化。

以价值观为导向，注重顶层设计与基层创新相结合。构建现代教育价值体系是我国当前教育改革发展的战略选择和基础性工程。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指针，深刻理解和把握“九个坚持”，努力冲破不合时宜的旧观念的束缚，

加强顶层设计，从战略上把培育和践行社会主义核心价值观融入教育的全过程，确定教育治理的政策法规和管理方式。顶层设计还要有高度的开放性和包容性，兼顾多元需求，综合体现民主、参与、共享、责任和法治等理念。同时，教育治理现代化还应包含鼓励基层创新、自下而上的改革创新。要善于总结、提炼地方和基层改革创新经验，及时将改革创新经验和优秀成果上升为区域或国家教育制度。

以制度建设为核心，不断深化教育体制机制改革。在教育治理体系中，教育制度是根本，是决定教育治理体系现代化水平的关键因素。面对教育理念深刻变化、教育格局深刻调整、教育体制深刻变革的新时代，我们需要更加前瞻性把握形势，以制度建设为核心，破旧立新，高标准定位，高质量构建教育现代化治理体制机制。一要完善权责统一的教育领导

体制，提升各级政府的管理服务能力，转变政府的管理方式，明确各部门在教育治理中的职责权限。二要完善各级各类教育办学体制，对学前教育、义务教育、高中教育、职业教育和高等教育的办学体制作出明确定位。三要依法改进教育管理体制，明晰涉教部门权责，推进“放管服”“管办评分离”改革，推进现代学校制度建设，加强民办学校和培训机构管理。四要积极推进招生考试制度改革，探索招生和考试相分离、学生考试多次选择、学校依法自主招生、政府宏观管理、社会参与监督的运行机制，从根本上解决招生考试中的诸多弊端。

加强和改进教育督导，促进教育治理现代化各项政策全面落实。制度是政策的基础，制度需要政策的支持。而制度和政策的全面落实，还要靠教育督导来完成。在新的历史时期，加强和改进教育督导工作，是促

进教育治理现代化的有效手段和重要保障。要依法加强对各级政府履行教育职责的评价，督促其切实负起统筹规划、政策引导、监督管理和提供教育公共服务的责任，确保国家教育方针政策的贯彻落实。要加强对学校规范办学的督导，促进学校科学管理、内涵发展。要建立贯通大中小学的教育质量监测评估制度，对国家和区域各级各类教育重大决策项目，对群众关心、社会关注的热点难点问题，建立专项督导机制。要完善教育追责问责机制，确保党和政府对教育各项工作要求落到实处、取得实效。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员〕



党史、新中国史是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的一座取之不尽、用之不竭的精神富矿。广大党员干部要把党史、新中国史当作一门必修课学好、学深、学透，坚守初心、勇担使命，努力开拓干事创业新境界。

学史以明志。党史、新中国史诠释了中国共产党为什么能、中国特色社会主义制度为什么行等所有答案。要在学习党史、新中国史中，铭记初心，标定党旗所向；历练党性，坚守为民情怀；笃定信仰，谱写干事创业新篇。同时，不仅要做到“知其然”，还要做到“知其所以然”；不仅要看到表象上的史实，还要读到共产党人的崇高信仰和因这信仰而燃烧升腾起的民族自强史，更要借此锻造意志、砥砺志向，为做一名合格乃至优秀的共产党人不懈努力。

学史以明理。学好党史、新中国史，深刻领悟党带领人民应对各种困难和风险考验，不断披荆斩棘、开辟胜利道路展示出的巨大勇气、巨大智慧和巨大力量；深刻领悟历史和人民选择中国共产党、选择马克思主义、选择社会主义道路、选择改革开放的必然性；深刻领悟“没有中国共产党就没有新中国”“只有社会主义才能救中国”“只有中国特色社会主义才能发展中国”是颠扑不破的历史真理。只有了解和掌握这一真理，才能够更加明白我们从哪里来，要到哪里去；才能在总结历史经验、把握历史规律中增强开拓前进的勇气和力量；才能不断跨越前进道路上新“娄山关”“腊子口”，走好新时代的“赶考路”。

学史以明德。近现代以来，李大钊、瞿秋白、方志敏、夏明翰、刘志丹、左权、杨靖宇、赵一曼、江竹筠等无数优秀共产党员人为民族独立、人民解放而英勇献身，这种前仆后继的精神铸就了共产党人高贵的人格品德。用棍子顶着疼痛的肝部坚持工作的焦裕禄、“将论文写在太行山上”的李保国、用“最美的青春”染绿塞外明珠的塞罕坝人……一个个闪光的名字、一个个感人的故事，生动诠释了什么是共产党人、共产党人应具备什么样的高尚品德。庆祝新中国成立70周年国庆前夕，党和国家隆重为36人分别颁授“共和国勋章”和国家荣誉称号，从受表彰者身上，我们真切感受到共产党人最为可贵的是人品、人格，是气节、气度，是风骨、风尚。从党史、新中国史中体会这种精神，有助于更好地锤炼个人私德、培塑为民公德和铸牢党性大德，把忠诚干净担当作为践行初心使命的最高标准和行为准则。

学史以明责。党史、新中国史深

刻诠释了共产党人的初心与使命、责任与担当。要深刻认识到一代人有一代人的使命、一代人有一代人的担当的本质内涵，在学习党史、新中国史中寻找胜利源头、汲取经验教训、凝聚意志力量，充分发扬革命精神和斗争精神，进而扛起新时代的使命担当。要注重总结历史经验，培育形成历史思维能力，增强政治鉴别能力，提升应对复杂形势、解决复杂问题能力，用历史眼光认识发展规律、把握前进方向和指导现实工作。要自觉消除浮躁，静下心来认认真真把学习党史、新中国史当成收获真知、净化思想、补齐短板、强化责任的路径，常怀为党之责、强党之志，自觉接受严格的思想淬炼、政治历练和实践锻炼，不忘初心、牢记使命，为党和人民的事业贡献自己的全部智慧和力量。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员、武警部队某训练基地政治委员〕

守住守好意识形态阵地

□ 谢红星

西方敌对势力对我国和平演变、策划颜色革命的图谋从来就没有停止过，意识形态领域的阵地战也就一刻不会停止。守住守好意识形态阵地，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断提高政治站位，武装头脑、保持清醒，不断增强本领、积极有为。

要有清醒的政治意识。习近平总书记指出，“我们的同志一定要增强阵地意识。宣传思想阵地，我们不去占领，人家就会去占领”。政治意识的缺乏，曾使得我们在意识形态领域的诸多方面，缺乏风险意识、缺乏敌情意识，如在与西方文化交流的过程中，让充斥西方价值观的影视作品在中国大行其道；在西方部分学者、理论家公开唱衰社会主义制度的时候，

认为是“学术问题”，是正常的“理论探讨”；在文化交流交融的过程中，没有及时想到还有交锋、争夺……我们应时刻保持政治上的清醒，在集中精力进行经济建设的同时，一刻也不能放松和削弱意识形态工作，必须把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在手中，任何时候都不能旁落，否则就要犯无可挽回的历史性错误。

要有顽强的斗争精神。面对中国的发展，一些西方政治家始终没有放弃对中国的封锁、制裁。他们一方面充满对中国的偏见，另一方面也暴露出对中国“崛起”的恐惧。意识形态领域的阵地战是争取、凝聚人心之战，也是教育、团结群众之战，我们必须坚定斗争意志，把准斗争方向，明确斗争任务，掌握斗争规律，讲求斗争方法。同时，要认真研究守意识形态阵地的方方面面，在思想政治和宣传理论战线、在文艺创作和文化交流、在学术研究和学术讲台等领域构筑起我们的堡垒，总之，在一切可以教育人、影响人的领域，坚持主动，丢掉幻想，时刻准备斗争。

要有创新的能力本领。要根据意识形态领域的新情况、新变化、新特点，不断求新求变、破立结合。要应时、应事、应势，及时制定正确的斗争策略、运用正确的斗争方法取得胜利。守住守好意识形态阵地，必须要有“立”的意识。一要大力培育和宣传社会主义核心价值观，并以此教育 and 引导青年一代和全国人民。统筹社会教育、家庭教育、学校教育，创新传播方式方法，做到社会主义核心价值观的入耳入脑入心。二要不断增强对“四个自信”的认识和理解。尤其要通过对中华优秀传统文化的学习、继承、创造性转化、创新性发展，不断增强青年和人民对国家民族的认同，对中国共产党领导、对坚持社会主义制度的认同。三要讲好中国故事，提高中国形象。要充分利用各种媒介和

交流渠道，增强西方国家对中国发展道路、发展模式的认识，消除“中国威胁论”的不良影响，反击“中国崩溃论”的错误叫嚣，彻底改变国际舆论格局西强我弱、西方主要媒体左右世界舆论、“我们往往有理说不出或者说了传不开”的现状。

要有强烈的责任担当。打好意识形态领域的阵地战，要有责任担当，这是政治要求，也是党性考验。在长期的经济建设与和平环境下，我们的一些党员、包括一些领导干部，放松了对意识形态领域的领导，对于意识形态领域中的风险、苗头性问题缺乏判断。强调责任担当，就要积极主动，敢抓敢管。要对意识形态领域的各种风险认真研判，对苗头性的问题及时处置，在大是大非原则问题上敢于亮剑，不做爱惜羽毛的绅士，要敢于斗争、善于斗争的战士。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员〕



中央党校（国家行政学院）校园自得湖

以供应链金融纾困民营经济

□ 姜 杰

习近平总书记民营企业座谈会上强调要解决民营企业尤其是中小企业融资难融资贵的问题。在主持中央政治局第十三次集体学习时，又将“改进小微企业和‘三农’金融服务”作为深化金融改革的重要内容。要落实习近平总书记的重要指示，以金融之力解决好民营企业发展的痛点。

立足“两大场景”，探究民营企业融资方案。一是立足金融场景。受民营企业数量众多、信息不对称及商业银行既有信贷评估模式的影响，传统信贷风控规则难以批量化满足民营及小微企业融资需求。二是立足产业

场景。通过对某省民营及小微企业应收账款汇总分析，民营企业存在大量的应收账款，且账期普遍较长。这些欠款是基于民营及小微企业“赊销账期和预先垫资”形成的，是它们背负巨大资金压力的重要源头。在对其交易对手的分析发现，超过80%为政府机关和国有企业事业单位，而这些单位具有较好的融资信用。通过以上的分析，解决民营及小微企业融资难融资贵的问题，可借助供应链金融方式。供应链金融是指供应链参与各方紧密合作，依托供应链运营，开展金融业务，加速整个供应链资金流动，同时又通过金融业务的创新和管理，更及时有效地推动产业供应链的发展。

基于“三个方向”，推进供应链金融快速发展。一是服务产业。国务院办公厅2017年印发《关于积极推进供应链创新与应用的指导意见》，供应链作为一种新型的生产组织方式，成为振兴实体经济、推动产业升级、深化供给侧结构性改革的重要抓手。金融作为血液，应快速跟进，服务产业发展新趋势。二是以点带链，普惠发展。金融机构可以依托大型企业事业单位（政府机构）的商业信用或信息数据，批量为与其开展真实交易的民营及小微企业盘活应收账款，以信用方式精准、充分地给予资金支持。三是产融合作，科技赋能。助力民营及小微企业加速资金周转，实现全产业链共生共荣，利国、利己、利他，但对于关键交易信息的数据保密是各方关注的焦点之一。要提升金融科技在信息处理中对人的替代能力，运用区块链等新技术，在确保不向主体间关键信息安全的同时，可以有效

防止数据篡改，为产融合作提供科技支撑。

落实“四方责任”，合力纾困民营经济。一是政府积极引导，开辟纾困之路。各级政府机构应依法履行合同，按时履约付款；应向金融机构开放必要信息，提高民营及小微企业的信贷可获得率；应推动建设省、地市级公共信息服务平台，实现区域内数据清洗后的开放共享，构筑服务民营及小微企业的金融基础设施。二是金融机构积极作为，推动服务转型。大型商业银行等应加速转型，重点围绕落实责任主体、明确任务目标、调整信贷政策等机制体制，完善制度安排；以金融科技为依托，以供应链金融为抓手，推动相关产品制度、技术功能、经营理念的根本性转变，全面提升服务民营及小微企业的能力；通过与大型企业实现信息共享，助力龙头企业提升对全产业链的经营管理能力，形成产融合作、共赢新局面。三是民营企业主动作为，发挥纽带作用。解决信息不对称，是有效化解民营及小微企业资金困境的必要条件，大型企业作为产业链的核心要积极配合金融机构开展系统对接、信息确认等工作，解决民营及小微企业融资问题的同时，优化大型企业资产负债结构，实现链条企业“大小”共赢。四是民营企业强身健体，提升治理能力。民营经济的发展需要不断完善相关的法律制度，改善营商环境。民营企业更应当积极发挥主体作用，在提升公司治理水平、加强技术创新、打造核心竞争力等方面真抓实干，实现健康可持续发展。

〔作者系中央党校（国家行政学院）中青四班学员〕