



2019年12月4日
星期三

第1403期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267



欢迎订阅 2020 年度

学习时报

《学习时报》是适应推进学习型政党建设而创办,是国内外公开发行的全党唯一专门讲学习的报纸,是以思想理论宣传为主旨的中央级大报。每周3期,每期8版,逢周一、三、五出版,全年共156期。



《学习时报》邮政订阅



《学习时报》平台订阅

咨询电话:(010) 68928763 68929859

国家治理现代化是 中国特色的政治文明发展进程

□ 时和兴

习近平总书记强调,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。党的十九届四中全会是国家治理体系和治理能力现代化进程新的里程碑,标志着中国特色社会主义文明发展进程新的开端。

国家治理体系和治理能力现代化是制度完善的文明进程

国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。国家治理现代化首先是制度完善的文明进程。在这一进程中,中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开。

党的十八大以来,我们党把制度建设摆到更加突出的位置。在党的十八届三中全会把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化确定为全面深化改革总目标之后,党的十八届四中全会确立了全面推进依法治国的总目标,着力解决的就是制度运行的规则规范问题。党的十九届四中全会,又重点研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题,并作出专门决定,提出要着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

在现代国家制度体系中,宪法规定了国家根本政治制度、国家治理结构和国家机构设置,规定了公民基本

权利与义务。宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力,具有根本性、全局性、稳定性、长期性。从1982年至今,我国现行宪法在改革开放和社会主义现代化建设实践中发挥了重要作用。党的十八大强调加快建设社会主义法治国家。党的十八届四中全会确立了全面推进依法治国总目标。党的十九届二中全会对以宪法为根本的制度发展进行了充分肯定,高度评价了党的十八大以来全面依法治国取得的重大成就,并由宪法及时确认党和人民创造的成就和经验。党的十九届四中全会再次强调,依法治国首先要坚持依宪治国,依法执政首先要坚持依宪执政。正是抓住了根本,在党的领导下,经过不懈努力,中国特色社会主义的根本制度、基本制度、重要制度都已经呈现出显著的优势,党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度不断完善,成为国家治理体系和治理能力现代化的重要基础,成为我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

法律和道德都具有规范社会行为、维护社会秩序的作用。治理国家、治理社会必须一手抓法治、一手抓德治。实现法律和道德相辅相成,法治和德治相得益彰。党的十八大以来,在法治国家、法治政府、法治社会一体建设的同时,依法治国和以德治国的有机结合,推进了中国特色制度文明的发展进程。

国家治理体系和治理能力现代化是体制变革的文明进程

党的十八大以来,我国各方面改革稳步推进,国家治理制度发展取得历史性成就。党的十九届三中全会指出,“深化党和国家机构改革,目标是构建系统完备、科学规范、运行高

效的党和国家机构职能体系”。这是对我国国家治理结构首次完整表述,意味着我国国家治理体制的突破性进展。

体制的核心是结构。从这个意义上讲,国家治理体制也可称之为国家治理结构。治理结构作为制度安排的结果,决定了国家治理体系中基本的利益结构、权力结构和行动结构,具体界定了治理主体的地位与作用、权力与责任,也明确了治理主体之间的关系,以及治理主体和其所存在场域之间的相互关系。

我国国家治理结构最显著特征和最大优势是中国共产党的领导。中国共产党执政是国家治理体制的核心。党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。党的领导制度是我国的根本领导制度。这样的根本制度安排有利于把党的领导落实在国家治理各领域各方面各环节,贯穿于整个国家治理结构。党总揽全局、协调各方,在整个国家治理体系中起着特殊的协同作用,从根本上克服了治理体制碎片化的弊端。

我国国家治理结构的根本政治制度安排是人民代表大会制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。这一制度安排,界定了国家治理各种主体的关系结构,形成人民当家作主的体制结构。根据这一制度安排,我国国家机构实行民主集中制原则,人民代表大会代表人民行使国家权力。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督,在体制上充分保证人民当家作主。

我国国家治理结构的支柱体系包括:总揽全局、协调各方的党的领导体系,职责明确、依法行政的政府治理体系,中国特色、世界一流的武装

力量体系,联系广泛、服务群众的群团工作体系。这一套完整的党和国家机构职能体系,支撑了国家治理体系的运转。党的十八届三中全会提出336项重大改革举措,其后改革全面发力、多点突破、纵深推进,主要领域基础性制度体系基本形成,重点领域和关键环节改革成效显著,国家治理结构的支柱体系渐次形成,为党的十九届三中全会推进国家治理体系和治理能力现代化的部署奠定了坚实基础。

我国的治理强调共建、共治、共享,充分包容各种利益相关者,这正是现代治理文明的体现,从体制上推进了国家治理文明发展进程。

国家治理体系和治理能力现代化是机制创新的文明进程

党的十九届四中全会提出,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。这就要求我们既构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,又加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,把“制”与“治”两方面有机结合起来,在完善中国特色社会主义制度体系的同时,通过治理能力现代化让制度有效运转起来。

让国家治理体系有效运转起来,就是要坚持改革创新,不断创新治理机制。改革开放以来,特别是党的十八大以来,随着国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一获得了有力保障,人民投身改革和现代化建设的积极性得以调动和激发。

(下转2版)

中国之准治的把握时间表

□ 苏敬装

把握“一个根本”

方向引领目标,目标指引未来。举什么旗,走什么路,至关重要。早在2012年12月,习近平总书记在十八届中央政治局第二次集体学习时强调,“在方向问题上,我们头脑必须十分清醒。不断推动社会主义制度自我完善和发展,坚定不移走中国特色社会主义道路”。在2014年2月省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上,他又强调,“我们推进国家治理体系和治理能力现代化,要往什么方向走呢?这是一个带有根本性的问题,必须回答好”。他进一步指出,党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标,是两句话组成的一个整体,即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。前一句规定了根本方向,我们的方向就是中国特色社会主义道路,而不是其他什么道路。后一句规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。习近平总书记的重要论述,为我们更好地理解“三步走”总体目标提供了根本指导。

中国特色社会主义道路是党领导人民披荆斩棘,经过艰辛探索后成功开辟的一条正确道路,是历史的选择,人民的选择,是实现我国社会主义现代化的必由之路,为我们实现伟大梦想提供了光明指引。准确理解坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标,必须始终牢牢把握这个“根本方向”,坚定不移走中国特色社会主义道路。只有把握好了这个“根本方向”,坚持和完善中国特色社会主义制度才会有鲜明正确的指向,国家

治理体系和治理能力现代化的各项工作才能够按照划定的时间表、路线图有序推进,各方面的优势才能以充分彰显。

理解好“两个关系”

一是与党的十八届三中全会关于全面深化改革总目标的关系。党的十八届三中全会提出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。经过5年多努力,三中全会提出的336项重大改革举措已经得到落实或者进一步落实当中,主要领域基础性制度体系基本形成,这为我们推动国家治理体系和治理能力现代化打下坚实的基础。相比过去,新时代全面深化改革具有许多新的内涵和特点,改革更多面对的是深层次体制机制问题,对改革顶层设计要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重。(下转2版)

以制度方式防范脱离群众危险

□ 本报评论员 范伟



习近平总书记曾改动古人一首诗表达自己的体会:“深入基层不放松,立根原在群众中。千磨万击还坚劲,任尔东西南北风。”历史和现实告诉人们,党和党的事业之所以能够“千磨万击还坚劲”,根本原因就在于“立根原在群众中”。党的十九届四中全会《决定》再次强调这一问题,提出通过完善制度保证人民在国家治理中的主体地位,着力防范脱离群众的危险。在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进程中,通过制度化方式保持党同人民群众的血肉联系,始终植根人民、造福人民,我们就有了战胜各种风

险挑战的最大底气。

以根本政治制度保证人民在国家治理中的主体地位。健全为人民执政、靠人民执政各项制度,把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿党治国理政全部工作中,事关党的执政根基,也是我们党长期执政的制度安排。其中,坚持和完善人民代表大会制度这一坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排具有决定性意义。人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性就在于它深深植根于人民之中,260多万各级人大代表,忠实代表人民利益和意志,依法参与行使国家权力。同时,人民民主是一种全过程的民主,为落实人民主体地位提供了有效制度保证。

以完善党员、干部联系群众制度密切党群干群关系。群众路线是党的生命线和根本工作路线,也是健全人民当家作主制度体系、发展

社会主义民主政治的内在要求。党员、干部为人民用权、为人民履职、为人民服务,必须把加强同人民群众的联系作为重要内容。党的十八大以来,领导干部直接联系和服务群众制度深入推进,极大改善了党群、干群关系。完善党员、干部联系群众制度,必须持之以恒落实中央八项规定精神,巩固和拓展整治“四风”成果,以亲民为民、求真务实、公平廉洁的清正风气进一步赢得人民群众的拥护和支持。

以创新互联网时代群众工作机制走好网上群众路线。当今时代,以互联网为依托的信息技术迅猛发展,深刻改变了人们的生产方式、交往方式和生活方式,对落实党的群众路线提出了新的要求。落实完善为人民执政、靠人民执政各项制度,要适应新时代的新要求,深入研究群众工作的规律和特点,创新互联网时代群众工作机制,推动全党把党的优良传统和高技术手段

结合起来,运用信息技术加强和改善社会治理,提高服务群众质量和效率。

以健全群团工作体系更好凝聚群众汇聚力量。群团工作是我们党的一大创举,也是我们党的一大优势。健全联系广泛、服务群众的群团工作体系,是防范脱离群众的基础性工作。切实保持和增强群团组织政治性、先进性、群众性,根据形势任务的发展变化加强和改进党的群团工作,把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。工人阶级主力军、青年生力军、妇女半边天作用和人才第一资源作用充分发挥出来,近14亿人民的积极性充分调动起来,才能保证党始终同广大人民群众同呼吸、共命运、心连心,才能把广大人民群众对美好生活的追求汇聚成强大动力,共同谱写好新时代中国特色社会主义事业的新篇章。

本期导读

如何理解“监察全覆盖”内涵

第2版

元代教育家程瑞礼的“读书工程”

第5版

以更加开放的措施聚天下英才而用之

第6版

基层减负问题不少,如何做好

第7版