



推动中国大飞机事业

高质量发展

高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。我们要把握历史机遇，乘势而上，坚定前行，推动中国大飞机事业高质量发展，加快实现关键核心技术自主可控，形成独立自主的研制能力和生产能力，着力引领产业向中高端迈进，为我国经济结构优化升级、高质量发展贡献大飞机力量。

新的发展环境和阶段特征要求中国大飞机事业高质量发展

高质量发展就是体现新发展理念的发展。当前，我国已经实现了喷气式商用飞机从无到有的历史性跨越，开启了商用飞机产业从弱到强的新征程，面对前所未有的历史机遇和挑战，我们要牢固树立并贯彻执行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，用新发展理念引领大飞机事业高质量发展。

大飞机事业高质量发展是我国经济高质量发展的必然要求。制造业特别是装备制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重，是一个现代化大国必不可少的。大飞机是大国重器、高端装备制造业的代表，大飞机事业高质量发展对装备制造业高质量发展将起到带动作用、标志性作用。在我国经济处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，必须坚持创新驱动发展战略，提升科技创新能力，引领装备制造业转型升级，带动相关产业向中高端迈进，推动我国经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

大飞机事业高质量发展是应对错综复杂的国际形势的迫切需要。当前，全球商用飞机产业呈现超级双寡头竞争格局，大飞机事业发展的外部环境面临极大的不确定性。面对新的形势，必须落实高质量发展要求，加快实现大飞机关键核心技术自主可控，不断提升大飞机产品竞争力和产业竞争力，防范由于国际形势变化带来的产品和产业安全风险，确保国产商用飞机健康稳步发展。

大飞机事业高质量发展是适应自身新的发展阶段的关键所在。中国商飞公司发展已从初创期迈向中长期，进入了新的发展阶段，最大特征就是新阶段的主要矛盾转变为自身能力不足与国家要求和日益增长的市场需求之间的矛盾。这一时期也是主制造商成长的高危期，面临一系列风险与挑战。当前，中国

商飞公司三大型号任务繁重，工作繁多，任务艰巨。面对技术、产品、企业、产业四个方面的诸多考验，必须坚持安全发展、高质量发展，自强不息、苦练内功，让技术过硬、产品过硬、服务过硬，打造具有全球竞争力的国产商用飞机品牌，才能度过成长期，进入成熟期，迈向世界一流。

大飞机事业高质量发展必须牢牢把握质量安全生命线

质量安全是大飞机事业的生命线。中国商飞公司新的阶段目标给质量安全带来了巨大压力和全新挑战，随着外部竞争日益激烈、客户要求日益提高、型号任务日益繁重，大飞机事业面临的质量安全形势也日益复杂严峻。大飞机事业高质量发展必须坚持安全第一、质量第一。

深刻认识质量安全重要地位，将质量安全上升到讲政治讲生存的战略高度。质量安全无小事。质量安全不仅关系乘客的切身利益，也关系主制造商的生死存亡。必须深刻认识质量安全的极端重要性，牢固树立“讲质量安全就是讲政治讲生存，不讲质量安全、不抓质量安全就是不讲政治不讲生存”的思想意识，将质量安全作为一条不可逾越的红线，以“铁纪律、铁要求、铁抓手、铁问责”开展质量安全工作，营造“人人敬畏质量、人人重视质量”的氛围和环境。

坚决执行质量安全管理办法，将质量安全贯穿飞机全生命周期。质量安全容不得半点形式主义。必须制定且坚决贯彻执行质量安全管理办法，持续完善标准规范建设，充分运用“两透一控”“双五归零”等方法工具，不断优化人员资质能力，有效行使质量安全监督职能。同时，细化分解质量安全责任，层层压实到位，强化质量奖惩责任追究，对质量安全问题严肃查处，一抓到底，全力做好全产业链各环节的质量安全工作，把质量安全贯穿飞机全生命周期，确保国产商用飞机生产安全、试飞安全、运营安全。

大飞机事业高质量发展必须加快关键核心技术自主可控

关键核心技术是国之重器，对推动我国经济高质量发展、保障国家安全的具有十分重要的意义，必须切实提高我国关键核心技术创新能力。大飞机事业高质量发展必须突破关键核心技术，解决“卡脖子”问题，把发展主动权牢牢掌握在自己手里，为我国经济发展提供有力科技保障。

聚焦关键核心技术，奠定产品自主可控基础。2018年以来，大飞机开放合作的外部环境受到冲击，供应链和产业安全受到威胁，必须加快实现关键核心技术自主可控。要明确关键核心技术短板弱项，确定关键核心技术自主可控总体目标，制定路线图、时间表，立足自身，系统推进，尽快形成独立自主的研制能力和生产能力，奠定产品自主可控基础。同时，对关系根本和全局的科学问题，在关键领域、卡脖子地方，要集中全国优势资源开展攻关，形成推动攻克关键核心技术的强大合力。

推进创新集聚和产业集聚，带动实现关键核心技术自主可控。关键核心技术自主可控是中国商飞公司当前最迫切的任务之一，必须纳入公司全面深化改革中统筹推进。一方面，立足自身，推进大飞机创新谷和产业园建设，聚集创新人才、创新装置、创新机构等科技要素，打造具有全球影响力的大飞机科创中心和世界级航空产业基地，形成关键核心技术自主可控的产业载体。另一方面，要坚持开放合作，利用在世界范围内的产业基础及创新要素，布局有竞争力的优势产业配套资源。提升对外开放合作的层次与水平，力促与不同国家、

不同类型的合作关系，通过开放合作集聚全球智慧，增强自身实力。

改革创新为大飞机事业高质量发展提供强大动能

发展是第一要务，创新是第一动力。高质量发展要充分发挥改革创新这一引领高质量发展的重要动力源作用，以改革创新驱动大飞机事业高质量发展。

全面深化改革，着力激发创新活力。推动高质量发展，要发挥企业创新主体作用和市场导向作用，加快建立技术创新体系，激发创新活力。要坚持全面深化改革，实施创新驱动发展战略，把创新贯穿到大飞机事业全过程。坚持管理创新、技术创新、产品创新、商业模式创新，提升管理效率和效果。健全民机技术体系，打通科学、技术、工程创新链，完善技术图谱。促进大飞机技术链与产业链协调发展，引导和促进行业协同创新，增进产学研用的紧密结合，不断深化“以公司为主体、市场为导向，产学研用相结合”的民机技术创新体系建设。坚持绿色发展理念，研制“绿色飞机”、建设“绿色家园”、构建“绿色产业链”。

矢志不移自主创新，着力增强自主创新能力。自主创新是推动高质量发展的需要、动能转换的迫切要求和重要支撑，大飞机事业高质量发展必须依靠自力更生、自主创新。要坚持以客户为中心，提升产品分析决策能力、研制过程关键控制力、产品价值实现和延伸能力，探索民机主制造商产品原始创新路径。要紧紧把握新一轮科技和产业革命机遇，积极探索、逐步推广5G、大数据、工业机器人等新一代数据通信技术和人工智能技术的实现与应用，加快新一代信息技术与民机产业的深度融合，推动大飞机研制加速向数字化、网络化、智能化发展，不断实现产品质量和客户满意度提升。

人才资源是大飞机事业高质量发展的核心力量

功以才成，业由才广。推动大飞机事业高质量发展，离不开资金、技术、信息等资源，但更需要人才这个要素对其进行整合、组织和运用。人才资源是大飞机事业高质量发展最重要、起着决定性作用的资源。

建设高素质人才队伍，打造大飞机人才高峰聚集区。国家间的竞争说到底就是人才的竞争。高质量发展需要创新驱动，而创新驱动实际上就是人才驱动。新理念、新技术、新模式、新产品不会凭空出现，关键还是人才的支撑。要充分利用全球人才流动的有利机遇，聚天下英才而用之。坚定推进“万人精兵工程”，形成专业技术、项目管理、经营管理和技能工人“四支队伍”，培育和引进一批技术研发、高技术、市场营销、民机客服等方面的领军人才。同时，建立商飞大学，推进院士专家工作室、大国工匠工作室、创新团队“人才特区”建设，组建国家顶尖人才领衔的科研、制造和运行支持等团队，打造大飞机人才高峰聚集区。

完善体制机制激发人才活力，为大飞机事业高质量发展提供智力保障。坚定不移实施人才强企战略，坚持“依靠人才发展项目，依托项目培养人才”的人才理念，想干事的给机会、能干事的给舞台、干成事的给激励。完善分配、奖惩、晋升机制，建立以创新能力、质量、贡献为导向的人才评价体系。健全人力资源管理机制，打好稳定队伍、激发活力的组合拳。畅通人才职业发展通道，培养选拔优秀年轻干部，塑造一支打不垮、打不散、知难而进、迎难而上、忠诚于大飞机事业的铁杆核心队伍，为大飞机事业高质量发展提供智力保障。

资源型城市如何实现转型发展

□ 韩立华

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，非常关心大庆油田的建设发展和大庆城市的转型振兴。习近平总书记强调，大庆就是全国的标杆和旗帜；要以“油头化尾”为抓手，推动石油精深加工，推动油城转型发展。今年9月26日，在大庆油田发现60周年之际，习近平总书记专门发来贺信，要求我们不忘初心、牢记使命，大力弘扬大庆精神、铁人精神，不断改革创新，推动高质量发展，肩负起当好标杆旗帜、建设百年油田的重大责任。我们牢记习近平总书记重要政治嘱托和殷切期望，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，抢抓新一轮东北振兴战略机遇，践行大庆精神、铁人精神新的时代内涵，在高唱“我为祖国献石油”主旋律、全力建设百年油田的同时，积极探索大庆转型发展全面振兴新路子。

矿产资源储量有限、非可再生，必然要经历一个由波谷到波峰、再到波谷的“抛物线式”开采周期，这是客观规律，不以人的意志为转移。因矿而生、因矿而兴的资源型城市，发展进程中常常伴随着资源开发的波动起伏，相应地走过成长期、成熟期、衰退期三个阶段。要想实现城市的持久繁荣、避免“矿尽城衰”的命运，摆脱资源依赖、加快转型发展，是必然选择，也是根本出路。

大庆是享誉世界的油城，是“共和国工业战线的一面红旗”，在东北老工业基地和全国资源型城市中，具有很强的典型性、示范性。大庆油田经过60年的开发建设，累计生产原油24亿吨，创造了连续27年高产5000万吨以上、连续14年稳产4000万吨以上的业绩，从2015年开始进入战略调减期，城市转型发展的任务愈加紧迫。

坚定不移重构产业，奋力开拓经济结构更优的新路子

资源型城市的先天优势，很可能异化为发展的后天不足，最突出的短板就是资源经济“一支独大”“一柱擎天”，产业结构单一、多元支撑乏力。这种畸轻畸重的产业格局，很容易造成经济全盘的大起大落。形象地说，资源经济“一打喷嚏”，整个经济运行都会“患重感冒”。长此以往，势必难以永续、不可持续。实践中我们感到，推动资源型城市转型发展的首要任务，就是培育壮大接续产业，实现多点开花、多业并举、“多条腿走路”，搭建起更加稳固、更为坚挺、更有韧性的“四梁八柱”。打造资源优势“加强版”，依靠科技创新和工艺流程再造，拓展产业链、延伸价值链、畅通供应链，做好“原字号”资源产品深度开发这篇大文章，把优势资源蕴

社会主义基本经济制度的三个“定心丸”

□ 胡金焱

党的十九届四中全会将社会主义基本经济制度表述为公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等。这一新概括是一次新的理论突破。这是在我们党的文件中第一次将分配方式和社会主义市场经济体制上升为社会主义基本经济制度，与公有制为主体、多种所有制经济共同发展并列，拓展了社会主义基本经济制度的内容，丰富了社会主义基本经济制度的内涵，深化了关于社会主义基本经济制度的认识。社会主义基本经济制度的深远影响和意义具体可以概括为三个“定心丸”。

第一是“两个毫不动摇”的定心丸。即毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。巩固和发展公有制经济就是要探索公有制多种实现形式，深化国有企业改革，有效发挥国有资本投资、运营公司功能作用，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影

藏的潜质红利“吃干榨尽”。打造传统产业“升级版”，运用信息化、市场化、绿色化理念和方式，嫁接先进技术、淘汰落后产能、瞄准适销对路，推动“老字号”传统产业向中高端迈进，让老树发新芽、抽新枝、长新叶。打造经济形态“创新版”，把握前沿趋势、紧跟时代步伐，善于小中见大、变中取胜，聚焦新的经济增长点、市场消费点、就业拉动点，抢占战略性新兴产业发展高地。

坚定不移重组要素，奋力开拓体制机制更活的新路子

资源型城市往往受计划经济影响较深，尽管多样性生产要素富集，但思想观念相对保守、体制机制不够灵活，市场化配置效率不高，从根本上制约了经济的成长性和活跃度。实践中我们感到，推动资源型城市转型发展，必须解放思想，深化改革开放创新，让市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。通过改革把束缚在体制内的要素解放出来，推动国有企业整合重组，完善“管理层能上能下、人员能进能出、薪酬能升能降”“三项制度”，探索国有资本、非公有资本等交叉持股，大力发展混合所有制经济，提高国资国企运营质量和经营效益。通过开放把分散在域内外的要素联通起来，深度融入国家“一带一路”建设和区域一体化发展，借势借力“两个市场”“两种资源”，在园区共建、产业共育、资金共融、人才共享等方面，广泛开展深层次务实合作，推动经济由小循环、内循环向大循环、外循环转变。通过创新把沉淀在技术层的要素激活开来，发挥高校、科研院所和企业科技人才优势，实现产学研用联动，促进创新链与市场链、技术链、产业链、服务链对接，有效打通科技成果向现实生产力的转化通道。

坚定不移重聚动能，奋力开拓内生动力更足的新路子

我国经济正处在新旧动能接续转换的重要关口，机遇前所未有，挑战无处不在。实践中我们感到，推动资源型城市转型发展，必须从既有市场需求空间、又有自身供给优势的领域入手，在供需两端协同发力，不断催生新主体、开辟新领域、集聚新动能。深化企业创业增动力，放宽政策、放开市场、放活主体，健全“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”梯级创业孵化体系，发挥孵化器和创业平台承载功能，催生一批成长型中小企业，打造一批创新型企业家和创客团

队。发展民营经济激活力，坚持“两个毫不动摇”，支持服务民营经济高质量发展，持续推进简政放权、减税降费、减繁除弊，降低民营企业准入门槛和经营成本，落实“个转企、小升规、规改股、股上市”梯次培育机制，孕育生成更多“小巨人”“独角兽”“单项冠军”。释放民生需求挖潜力，牢固树立以人民为中心的发展思想，统筹推进城区繁荣和乡村振兴，抓好脱贫攻坚，促进充分就业，提升教育、医疗等公共服务水平，均衡普惠改善民生；办活文体赛事，做大旅游经济，培育消费热点，最大限度扩大内需、拉动增长。

坚定不移重塑环境，奋力开拓承载功能更强的新路子

一个地方的资源禀赋、区位条件是相对不变量，而发展环境则是一个变量，可以通过人的主观努力在短时间内取得新突破，从而构筑起“近者悦、远者来”“桃李不言、下自成蹊”的新优势。实践中我们感到，推动资源型城市转型发展，很重要的一个方面，就是紧紧盯住人民群众最反感、市场主体最困扰、制约发展最突出的问题，刀刃向内、刮骨疗毒，全方位营造稳定公开透明、成本低、可预期的营商环境，更好地聚人、聚财、承载发展。营造便捷高效的政务环境，坚持把“信息多跑路、企业少跑腿”作为价值追求，借鉴“只进一扇门、最多跑一次”改革经验，推行“网上办、一次办、我帮办、就近办、马上办”，努力实现企业和投资者“办事不求人”。营造公平正义的法治环境，厘清政府和市场边界，构建亲清政商关系，运用法治思维和法治方式，打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，实现各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等。营造诚信守约的人文环境，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信一体建设，推行信用监管和“互联网+监管”改革，落实失信联合惩戒制度，让守信者“一路绿灯”、失信者“寸步难行”。营造绿水青山的生态环境，提升城市管理精细化和社会治理现代化水平，守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，绝不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长，像爱护眼睛一样呵护好蓝天碧水的美丽宜居家园。营造风清气正的政治生态环境，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，打造高素质专业化干部队伍，力戒形式主义、官僚主义，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，巩固并发展反腐败斗争压倒性胜利，以优良的党风政风促民风，培育形成“工匠精神”“企业家精神”竞相焕发的昂扬向上社会氛围。

（作者系黑龙江省委副书记）

