



2019年11月27日
星期三

第1400期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



欢迎订阅 2020 年度

学习时报

《学习时报》是适应推进学习型政党建设而创办,是国内外公开发行的全党唯一专门讲学习的报纸,是以思想理论宣传为主旨的中央级大报。每周3期,每期8版,逢周一、三、五出版,全年共156期。



《学习时报》邮政订阅



《学习时报》平台订阅

咨询电话: (010) 68928763 68929859

完善行政体制 推动国家治理体系和治理能力现代化

黄奇帆

行政体制是国家体制的重要组成部分,处于政治体制、经济体制、文化体制等各方面改革的交集点上,在国家治理体系中处于特别重要地位。完善行政体制,既是上层建筑适应经济基础的必然要求,又为经济社会发展提供体制保障和发展动力。改革开放以来,我们党高度重视行政体制的理论创新和实践创新,把行政体制改革贯穿改革开放和社会主义现代化建设全过程,在转变政府职能、优化政治组织结构、推进决策科学化民主化、加强依法行政、健全行政管理体制机制、推动反腐倡廉建设等方面取得明显成效。党的十九届三中全会专题研究深化党和国家机构改革问题,着力解决党政机构职责重叠、政府机构职责分散交叉、政府职能转变不彻底、中央地方机构上下一般粗等问题。党的十九届四中全会从完善国家行政体制、优化政府职责体系、优化政府组织结构、健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制等四个方面,为新时代中国特色社会主义行政体制的发展和完善指明了方向、提供了遵循,为构建职责明确、依法行政的政府治理体系,更好把制度优势转换为治理效能提出了新的更高要求,体现了以习近平同志为核心的党中央进一步深化行政体制改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的坚定意志和决心。

制度的生命力在于与时俱进。贯彻落实党的十九届四中全会精神,就要坚定不移地把完善行政体制推向前进,加快转变政府职能,创新行政方式,提高行政效能,充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,真正实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

完善行政体制 一定要优化组织架构 提高行政效率

组织管理的实践表明,管理层级越多,决策信息传递过程越长、衰减量越大;管理幅度越多,越难做到权

责统一,更难保证步调一致。因此,合理的行政组织架构才能够做到幅度和层次科学匹配。扁平化即减少中间层,避免机构设置“叠床架屋”,这至少有三个方面优势:一是运行成本较低。一般来讲,省级财政供养人数与总人口之比大致在1:25—30,直辖市由于少了一个层级,其比例大致是1:50—60。财政供养人数与总人口之比保持在合理水平,有利于把有限的财力用于发展,节余的行政经费可以用于社会事业和民生改善。二是管理效率提高,尤其是中央方针政策的贯彻落实更直接、效率更高。同时,各省区市的自主权更大,有利于调动积极性和创造性。三是配置资源能力增强。缩减层级,可以改变过去省级政府掌握行政资源、经济资源配置权集中在中心城市所导致的省市两级行政与资源要素统筹难度大、成本高、摩擦多的问题,让行政处置权、资源配置权在省级和地州市充分流动。缩减幅度就是要功能重组,解决政府机构重叠、职能交叉和公共管理“九龙治水”“政出多门”等问题,坚持一类事项原则上由一个部门统筹,一件事情原则上由一个部门负责。近年来,国家大力推动“放管服”,事权下放与精兵简政相辅相成,极大提升了政府治理现代化水平和行政便利化水平;另外,不少省区市还不断探索省直管县改革,打通了县与省的直接沟通渠道。这些都是行政层次扁平、幅度精简的有效探索。

往往是体制机制性问题,需要用市场的思维从基础性制度和供给侧进行结构性改革,从而在基本面上实现资源优化配置。操作中,切忌行政化导向,重视什么问题,首先想到的就是给相关部门或条线加编制、升级别、增机构,以行政手段强化推进,这样做的结果往往事与愿违。行政体制改革的关键在建立适应社会主义市场经济发展的政府职能体系,理顺政府与市场、与社会的合理边界,进而创造良好的发展环境,提高要素资源配置效率。要坚持运用市场机制和宏观调控两种手段,在发挥市场配置资源的决定性作用、激发市场活力的同时,更好发挥政府作用、充分放大行政体制效应,用改革的思路、创新的办法,统筹协调,盘活各类要素资源,达到“1+1>2”的效果。比如,城市化过程中,存在农村耕地保护不到位、农村危房改造资金不足、城市征用土地指标不足等问题,只靠“5+2”“白加黑”是不行的,关键要推动城乡土地资源配置的要素市场改革,让大城市反哺大农村,既能落实好农村耕地保护政策,又能增加城市建设用地指标,平衡农房改造成本,帮助农民增加财产性收入,支持贫困区县发展,可谓一举多得。

完善行政体制 一定要以提升营商环境 为衡量标准

好的营商环境是企业 and 群众最直观、最实惠的感受,是提高经济竞争力的重要内容,是坚持和完善行政体制的重要目的。改善营商环境,重点是通过行政体制的不断完善,实现市场化、法治化、国际化,这“三化”是自由贸易谈判的重要标准。(下转2版)

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

健全数据作为生产要素参与收益分配机制

□ 马 涛



党的十九届四中全会提出,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。这是党中央首次提出将数据作为生产要素参与收益分配,体现了在数字经济快速发展背景下社会主义基本经济制度的与时俱进,是一个重大的理论创新。同时,也标志着我国正式进入数字经济“红利”大规模释放的时代,数据作为新生产要素从投入阶段发展到产出和分配阶段。

随着云计算、大数据、区块链、

物联网、工业互联网、5G、人工智能等新一代信息技术加速突破应用,人类社会已经迎来了继农业经济、工业经济之后的数字经济时代。不同于农业经济、工业经济以土地、劳动和资本、技术作为关键生产要素,数字经济最鲜明的特点就是以数据作为关键生产要素。当前,数字经济成为我国经济发展的新引擎。我国数字经济规模已经位居世界第二。2018年,我国数字经济规模达到31.3万亿元,占GDP比重达到34.8%,对GDP增长的贡献率达到67.9%。数字经济的蓬勃发展主要得益于我国人口众多、消费市场广阔,数据的体量和增速都十分可观。预计到2020年,我国将成为世界第一大数据资源国。利用好这一得天独厚的数据资源,发挥好数据这个关键生产要素的作用,将有力地推动我国经济高质量发展。

数据具有可复制、可共享、无限增长、无限供给的禀赋,海量、动态、高增长、多元化、多样化的数据通过信息技术的收集、筛选、加工、处理,就能成为具有更强的决策力、洞察发现力和流程优化能力的“大数据”。数据被多维度多层次地应用到各产业中,可以放大生产力乘数,创造比以往更多的价值,同时大大降低各类成本,使价值创造更有效率。理应获得按贡献参与收益分配的权利。比如通过大数据应用,企业能够加速流程再造、降低运营成本、提高生产效率;智能化制造服务企业加快脱颖而出;产业链协同效率不断提高并催生内外组织变革;“大数据+”等新业态、新模式助推产业、产品向价值链中高端跃升。就像马克思预言的那样,人们的劳动“不再像以前那样被包括在生产过程中,相反地,表现为

人以生产过程的监督者和调节者的身份同生产过程本身发生关系……工人不再是生产过程的主要作用者,而是站在生产过程的旁边”。

数据本身就是一种商品,作为生产要素由市场合理配置,参与收益分配属于初次分配,要由市场评价贡献、按贡献决定报酬,通过市场方式完成。这就要求不断完善数据的生产要素属性,在积累数据量的同时,注重提升数据质量,让数据更好找、更好看、更好用,充分挖掘数据价值;从法律层面对数据资源的产权属性予以清晰界定,为数据交易提供法律基础;完善数据交易制度,引导培育数据交易市场,探索成立全国性数据交易中心,建立健全数据资源交易机制和定价机制;加强数据安全和隐私保护,建立兼顾安全与发展的数据管理和保障体系。

近期,由《学习时报》策划并组织撰写的系列文章——“从创建共产党到成立新中国”陆续刊发。系列文章共29篇,每篇文章聚焦一年,以编年形式对1921—1949年中国革命中的重大事件、重要会议、重要文件、重要人物展开铺陈,以晓畅生动的语言、简洁明快的笔法,对中国共产党领导人民完成新民主主义革命、建立中华人民共和国这一波澜壮阔、气势恢宏的奋斗历程进行了全景式的立体呈现。在新中国成立70周年、我们党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育之际,这一系列文章的刊发,既是不忘初心对新中国诞生之路的深情回望,又是贯彻落实中央关于在主题教育中认真学习党史、新中国史要求的具体体现,给人以深刻的教益和启迪,引发了良好社会反响。

齐 心 着 墨 理 想 信 念, 协 力 绘 就 革 命 画 卷

系列文章记录的是中国共产党在革命征程中艰辛备尝的奋斗史。28年中,中国共产党所经历的困难与风险世所罕见,所作出的奉献和牺牲世所罕见,可谓“创业艰难百战多”。经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争,中国共产党在风浪考验中不断由小到大,由弱变强,最终领导人民打败日本帝国主义侵略,推翻国民党反动统治,建立了中华人民共和国。中国共产党胜利的奥秘何在?很多人都在探索追寻答案。司徒雷登在回忆录中指出:“共产党之所以成功,在很大程度上是由于其成员对它的事业抱有无私的献身精神。”应该说,作为一个在华近50年的“中国通”,司徒雷登的看法是准确的。但如果再进一步追问,是什么推动中国共产党人前赴后继无私献身呢?究其根源,那就是革命理想高于天,那就是信仰的力量,就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命的感召。

29篇文章,不同的作者,每篇文章自然有其特殊性和个性,但字里行间,笔触所及,都浓墨重彩地书写了共产党人的理想信念,使其成为28年新民主主义革命画卷中最浓厚、最鲜明的基调和底色。从夏明翰的凛然就义诗“砍头不要紧,只要主义真。杀了夏明翰,还有后来人”,到周文雍的绝笔诗“头可断,肢可折,革命精神不可灭。壮士头颅为党落,好汉身躯为群裂”;从京汉铁路工人大罢工中林祥谦不惧威胁英勇就义,到掩护中央红军突破湘江后陈树湘亲手扯断肠子壮烈牺牲;从白山黑水杨靖宇等率领东北抗联义无反顾奋勇抗日,到太行山上八路军五壮士狼牙山大义

凛然英勇跳崖;从1927年革命低潮时期朱德立下“中国革命一定会成功”的斩钉截铁誓言,到1949年胜利在望时毛泽东发出“宜将剩勇追穷寇,不可沽名学霸王”的革命到底命令等,无一不彰显出这样一个真理:为有牺牲多壮志,敢教日月换新天。一个政党有了远大理想和崇高追求,就会坚强有力,无坚不摧,无往不胜,就能经受一次次挫折而又一次次奋起。

29篇文章,把中国共产党人所经历苦难辉煌写充分了,把中国革命胜利的奥秘写清楚了,使人产生强烈共鸣,深感元气淋漓,正气充盈,是坚守初心使命、坚定理想信念的生动教材。

抓住主题和主线,把握主流和本质

对于中国共产党领导新民主主义革命28年的历史,可以从不同角度、立足不同领域来展开研究。但既然28年革命史属于党史的一个重要时期或重要组成部分,对其进行书写就应抓住党史的主题和主线、把握党史的主流和本质,而不能信马由缰,没有章法。2010年7月,习近平同志在全国党史工作会议上的讲话中指出,近代以来,中国人民面临着争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民富裕两大历史任务。中国共产党团结带领全国各族人民为实现这两大历史任务而不懈奋斗,这是党的历史发展的主题和主线。党的历史,就是党围绕这个主题和主线领导人民进行的不懈奋斗史、理论探索史、自身建设史,这就是党的历史发展的主流和本质。系列文章抓住了主题和主线,把握了主流和本质。

中国共产党一经成立,就自觉地把谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的初心和使命,镌刻在心上、承担在肩上。系列文章的第一篇《1921:开天辟地一声雷》就定了基调,直至最后一篇《1949:天翻地覆慨而慷》,这个主题和主线一直贯穿系列文章始终。这也将中国共产党与一切旧式政党划清了界限。

当然,在半殖民地半封建的旧中国,我们党所处的环境极其险恶,所面对的敌人极其强大,要推翻压在中国人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山,唯有敢于斗争、敢于胜利、不懈奋斗才能最终取得胜利。系列文章,是对中国共产党不懈奋斗历程的真实写照,体现了党史的主流和本质。

思想是行动的先导,没有革命

看似寻常最奇崛
成如容易却艰辛

——读学习时报《从创建共产党到成立新中国》

□ 李庆刚

的理论就没有革命的运动。在半殖民地半封建的旧中国,革命的性质、任务、对象、动力是什么?前途如何?这一系列重大问题,如毛泽东所说,“在一个相当长的时间内,都没有弄清楚,或者说没有完全弄清楚”。因此,党内产生了以陈独秀为代表的自动放弃革命领导权的“二次革命论”,和以王明为代表的混淆民主革命和社会主义革命的界限、主张“毕其功于一役”的“一次革命论”,并把十月革命的经验、共产国际的指示神圣化教条化。这都给中国革命造成了极大危害。以毛泽东为代表的中国共产党人,把马列主义基本原理同中国革命的具体实际相结合,独立自主带领全党找到了一条农村包围城市、武装夺取政权的符合中国实际的正确革命道路,最终形成的新民主主义革命理论,标志着毛泽东思想的成熟。1945年党的七大会场上的横幅标语,赫然写着“在毛泽东的旗帜下胜利前进”。《1930:星星之火可燎原》《1938:理论之光廓迷雾》等文章,集中体现了党的理论探索史这一党史的主流和本质。

(下转2版)

本期导读

通胀不会卷土重来

第3版

充分认识和发挥人民民主的全过程优势

第2版

如何在全球范围内推进网络空间命运共同体建设

第6版

以生态空间之治推进美丽中国建设

第7版