

为谁执政、靠谁执政、怎样执政——这是中国共产党始终面临、不断探索并努力回答的一个重大课题。党的十九届四中全会就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行专题研究，提出必须坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

推进国家治理体系和治理能力现代化的关键所在

如何在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫？着力点何在？关键就在于坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。要坚持党的领导，就要不断改进党的领导，特别是改革和完善党的领导制度体系，加强党的长期执政能力，使党的领导在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中焕发出更为强大的生机和活力。

党的十九大提出新时代党的建设总要求，主线是加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设。党的长期执政能力建设是推进国家治理体系和治理能力现代化的一个关键，而提高科学执政、民主执政、依法执政水平则是加强党长期执政能力建设的法宝。之所以这样说，根本在于科学执政、民主执政、依法执政体现了对共产党执政规律的深刻把握，反映了对党长期执政经验的深刻总结。党章明确规定：“党要适应改革开放和社会主义现代化建设的要求，坚持科学执政、民主执政、依法执政，加强和改

提高科学执政民主执政依法执政水平

□ 胡 伟

建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、推进社会主义生态文明的能力和应对国际局势和处理国际事务的能力，使党的领导和执政方式在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中显示出更为强大的制度优势。

科学执政、民主执政和依法执政不可分割

所谓科学执政，就是要深刻把握共产党的执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，不断提高以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业的本领，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的执政活动建立在更加自觉地运用客观规律的基础之上。所谓民主执政，就是要在治国理政中既要为人民执政又要靠人民执政，坚持人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，把党的领导与发展社会主义民主政治有机统一起来，实现人民当家作主的制度化、规范化、程序化。所谓依法执政，就是党要坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，党在宪法和法律范围内活动，依照宪法和法律的规定来治理国家和管理社会事务，使党员干

部特别是领导干部成为遵守宪法和法律的模范。

科学执政、民主执政和依法执政不是彼此孤立的，而是紧密联系、有机统一的整体。首先，民主执政和依法执政互为条件、不可分割。民主离不开法治，法治也离不开民主。改进党的领导方式和执政方式，必须把依法执政和民主执政有机统一起来，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，把权力关进制度的笼子。其次，只有坚持民主执政和依法执政，才能真正实现科学执政。科学执政的前提是遵循共产党的执政规律，科学分析和界定党的政治和社会功能。一方面，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，必须坚持和加强党的全面领导。另一方面，要把党的全面领导与支持人大、政府、政协、监察机关和司法机关依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用有机结合起来。所有这些，都离不开民主和法治的保障。

总之，科学执政、民主执政、依法执政不可分割，这也是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一这一中国特色社会主义政治发展道路的必然逻辑。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，体现了中国特色与时代潮流的统一，也反映为科学执政、民主执政、依法执政

的统一。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略选择。

坚持“为人民执政”与“靠人民执政”的统一

坚持科学执政、民主执政、依法执政的统一，就必须坚持为人民执政和靠人民执政的统一。党的十九届四中全会鲜明提出：“健全为人民执政、靠人民执政各项制度。”

坚持“为人民执政”和“靠人民执政”相统一并加以制度保证，构成一个重大战略思想，必须予以高度重视。以往我们提到比较多的是“执政为民”，全心全意为人民服务更是我们党的根本宗旨，因此“为民”的思想可以说在我们党历史上由来已久。不仅中国共产党非常重视“为人民执政”的政治价值，而且历史上这种思想在我国政治文化当中也可谓源远流长。我国古代就有“天下为公”“民为邦本”的理念，至于“为民请命”“为民做主”更是中国历史上衡量善治和清官的重要标志。但是我国传统政治文化比较缺乏“靠人民执政”的思想，更没有相应的制度安排。

提出把“为人民执政”和“靠人

民执政”有机统一起来，是中国特色社会主义理论的一个重大突破。这一思想，反映在马克思主义权力观上，即“权为民所赋”和“权为民所用”的有机统一。这一马克思主义权力观的确立，反映了中国共产党对于民主政治认识的升华，突破了中国古代“民本”思想的局限，凝聚了现代民主政治的精髓。

中国共产党历来以全心全意为人民服务为宗旨，把“为人民执政”和“靠人民执政”有机统一起来并健全其各项制度，正确处理了民主与民本、民治与民享、程序民主与实体民主的关系，对于改进党的领导方式和执政方式、坚持和完善党的领导制度体系具有极为重大的意义。这实际上也是坚持人民主体地位和坚持以人民为中心的必然要求。

综上所述，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须按照坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的原则，坚持和完善党的领导方式和执政方式的深刻转变，这是对共产党执政规律的准确把握的必然结论。因此，必须深刻认识科学执政、民主执政、依法执政对于推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义，深刻认识科学执政、民主执政、依法执政对于巩固中国共产党领导和执政地位的极端重要性，从而能够在坚持和完善党的领导制度体系的过程中有效回应“为谁执政、靠谁执政、怎样执政”这一中国共产党执政70年来不断探索并努力解决的重大战略课题。



中国特色社会主义的世界表达

□ 田鹏颖

新中国70年创造了人类历史上前所未有的发展奇迹。历史和现实证明，正是马克思主义让新中国“换了人间”，并昂首阔步走进中国特色社会主义新时代。

中国特色社会主义改变了中华民族和中国人民的历史命运。鸦片战争后，在西方列强坚船利炮轰击下，中国危机四起、人民苦难深重，陷入半殖民地半封建社会的黑暗深渊。无数志士仁人前仆后继、不懈探索，寻找救国救民道路，却在很长时间内都抱憾不已。中国共产党领导人民历经千辛万苦、付出巨大牺牲，在战胜日本军国主义侵略者后，经过人民解放战争，以摧枯拉朽之势推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的统治，夺取了新民主主义革命胜利，实现了几代中国人梦寐以求的民族独立和人民解放，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了外国列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权。新中国成立后，我们党带领人民，在迅速医治战争创伤、恢复国民经济的基础上，意气风发投身中国历史上从来不曾有过的热气腾腾的社会主义建设。改革开放以来，中国共产党人更是把科学社会主义基本原则同中国实际相结合，不仅创造了科学社会主义在当代发展的成功范例，而且为科学社会主义在21世纪的发展注入了新活力，实现了马克思“社会主义将会出现不同的民族或国家特点”的伟大预言。正因为如此，中国非但没有崩溃，反而综合国力与日俱增，人民生活水平不断提高。新中国70年的历史，就其本质而言是探索、开创、发展中国特色社会主义的实践创造史、理论创新史。正是这一伟大实践创造和理论创新，让中国人民不仅站起来了，富起来了，而且迎来了强起来的伟大飞跃，从而不仅改变了中国人民和中华民族的前途和命运，而且也对世界作出了历史性贡献。

中国特色社会主义继续把世界社会主义运动的历史向前推进。中国共产党领导中国人民白手起家、独立自主、自力更生、艰苦奋斗、改革开



放，凭借马克思主义理论，坚决不走帝国主义、殖民主义老路，不照搬西方国家发展模式，而是结合中国实际、总结经验教训、借鉴人类文明，敢闯敢试，走出一条具有“自主知识产权”的中国道路，创造了世界社会主义运动史上的“中国奇迹”。这意味着科学社会主义在21世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜，意味着马克思主义催生的世界社会主义运动的历史车轮继续滚滚向前。

中国特色社会主义为人类实现现代化构建了新制度。中国共产党人既注意学习借鉴外国经验，而又不照搬照抄别国经验、别国模式。既坚持科学社会主义基本原则，又反对教条主义，从而把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征相结合，创造新版马克思主义理论，并凭借新版马克思主义理论构建了中国特社会主义道路、中国特色社会主义制度、中国特色社会主义文化，即立足自身国情和实践，从中华文明中汲取智慧，博采东西方各家之长，坚守但不僵化，借鉴但不照搬，在不断探索中形成了科学社会主义的“中国特色”，从而证明人类实现现代化的模式不是只有一

个，而是有多个。中国特色社会主义为解决“人类向何处去”的问题贡献了中国方案。最近100多年来，人类经历了血腥的热战、冰冷的冷战，也取得了惊人的发展、巨大的进步。21世纪以来，随着经济全球化深入发展，国际政治经济格局加速演变，全球发展深层次矛盾日益突出，国际力量对比日趋均衡，国际秩序和全球治理体系变革更加深入，世界进入大发展大变革大调整的新时期，处于百年未有之大变局。新中国70年，特别是改革开放以来，尤其是新时代以来，面对西方曾经的无情封锁和现代极限施压，中国共产党领导中国人民顶住压力、化解矛盾，在新时代提出构建人类命运共同体理念和方案，以期与世界各国人民一道共同建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的共同体，是一个秉持共商共建共享的全球治理观的共同体，是一个朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的共同体。

专家视点

向违背初心说『不』

□ 党文俊

自身的权力摆到至高无上的位置，决不公器私用、永不丧失本色，永远向一切违背党的初心和使命的言行说“不”。

用科学理论铸魂塑身，向一切错误言行说“不”。学习科学理论既要学懂弄通，使之成为头脑中的指路明灯，也要做实践行，使之内化为成型化的干事模式、行为方式。勇于、善于对各种弱化党的领导、“四风”问题新动向、“喘口气、歇歇脚”等不正确的思想和行为说“不”并作坚决斗争。

淬炼忠诚政治品格，向一切思想杂草说“不”。政治纪律是最大的纪律，政治规矩是最大的规矩，政治建设是党的根本性建设。党让干什么就干什么，党不让干什么就坚决不干，这应成为每名党员领导干部工作生活的第一反应和根本原则。目前清除思想政治领域杂草的任务依然复杂而艰巨。淬炼忠诚政治品格非得经过长期磨砺，反复考验，才能最终形成。

干事创业敢于担当，向一切推诿怕事说“不”。党员领导干部应当“干”字当头，但是不能蛮干，不能脱离实际干，不能不计成本地干，更不能干劳民伤财、表面为民、实则害民的形象工程、政绩工程。新时代我们要实现的高质量发展，既是对生产力的要求，也是对人民生活的要求，还是对优美生态环境的要求。领导干部要变单向思维为双向思维，学会“弹钢琴”“打组合拳”，实现中央统一部署与结合本地实际、经济发展与保护环境、尽力而为与量力而行等多对矛盾处理的均衡与充分。需要实干、智干，更要敢干。要求越多，出错也多，但绝不是胆小怕事、推诿扯皮的理由。关键是要真正做到“三个区分开来”。组织要区分开来，首先自己要区分开来，才会心急而手稳，担当作为。比如，做好地方发展工作，需要综合考虑投资效益、环境保护、民生福祉、安全稳定、因地制宜等多方面因素。过去的老经验、老办法行不通，就需要换挡升级，积极探索新举措、新办法、新经验，实现高质量发展。

用具体事实温暖民心，向漠视群众疾苦说“不”。群众利益无小事。这句话不是虚的，是党在近100年奋斗中总结出来的，是党赢得人民衷心拥护的内在逻辑。革命战争年代，红军战士到群众家里，

第一件事情不是向群众索要什么，而是问群众家里需要什么。群众缸里没水就给挑水，锅里没米就给送米（尽管自己也不多），看到老乡炕上没有被子，哪怕自己只有一床被子也要剪下半条给老百姓。正是这一件件小事，让老百姓打心眼里认准了共产党，也成为党带领人民执政的最大底气。相形之下，现实中仍然有一些干部，遇到群众反映的突出问题绕着走，能推则推、能拖则拖，实在推脱不了的，态度也不算差，但就是不办事。有一些难事可能涉及方方面面的利益，但在当老好人思想的作祟下，宁愿不办事也不愿意得罪人。这些漠视群众利益思想和行为都与党的初心是背道而驰的。

遵纪守法赢取善治，向一切违法乱纪说“不”。在依法与违法、守纪与违纪等大是大非面前一定要头脑清醒，态度鲜明，切实做到令行禁止。当前有些干部对法律法规、政策纪律的学习深入不够，准确把握不够，再加上胆小怕事，认为这也不能干、那也不能干，无形中把法律法规的正向规范作用歪曲化为自己头脑中的“达克斯魔剑”，成为不作为的挡箭牌。道德底线要坚守，法纪红线不能踩，但必须要深刻领会、科学遵纪守法。首先要信仰和敬畏法纪。党章党规、法律法规是调节党内关系、调节社会关系的基本遵循和根本手段。要习惯于在法纪范围内活动。其次要聚焦重点学透法纪。要聚焦各自实际工作，仔细研读本区域本行业、从宏观到微观的各类规范性文件，冲破无知盲区、模糊两可盲区。还要严格科学遵守法纪，在透彻研读的基础上，对法纪明确的工作职责、法定义务不推不拖，态度鲜明，积极主动作为，而且要做足做好。法纪明确禁止的思想、言论和行为也要态度鲜明，坚决不想、不说、不做。真正做到尊法、学法、懂法、守法、用法，为本地区本部门良法善治的形成贡献各自的力量。



1964年春天，董必武的一个侄孙到北京来看他，想请董必武帮助换一个更好的工作。董老对晚辈来看自己很高兴并对他说：我在政府里的地位很高，但我们都是靠各自的工资生活，不能乱花国家一分钱。你家的困难，主要靠自己克服，实在克服不了的，可以找当地政府救助。侄孙提了一个要求，希望董必武能给写个条子，自己拿这个条子找县 government。董必武严肃地说：那怎么能行？我不能插手地方政府的事，更不能要求地方政府给你特殊照顾，你要相信地方政府会秉公办事的。这是共产党人不忘初心、牢记使命的活教材。守初心，就要像董老一样，始终把人民赋予