



2019年11月25日
星期一

第1399期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267

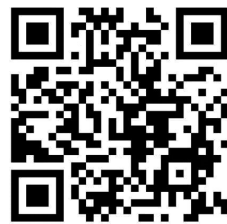


欢迎订阅 2020 年度 **学习时报**

《学习时报》是适应推进学习型政党建设而创办,是国内外公开发行的全党唯一专门讲学习的报纸,是以思想理论宣传为主旨的中央级大报。每周3期,每期8版,逢周一、三、五出版,全年共156期。



《学习时报》邮政订阅



《学习时报》平台订阅

咨询电话: (010) 68928763 68929859

未来社区是“让老百姓幸福”的新平台

——访浙江省委副书记、省长 袁家军

□本报记者 李玉梅

习近平总书记指出,人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标,强调党的一切工作都是为老百姓利益着想,让老百姓幸福就是党的事业。2018年以来,浙江深入践行以人民为中心的发展思想,牢牢把握人民对美好生活的向往,谋划启动未来社区创建工作。近日,浙江省委副书记、省长袁家军接受学习时报专访,就相关工作作了介绍。

学习时报:浙江提出,谋划创建未来社区是新时代高质量发展、高品质生活的新平台。这一决策的主要考虑是什么?

袁家军:当前,浙江正处于“两个高水平”建设交汇期,高水平建成小康社会后,接着要开启高水平推进社会主义现代化建设的新征程。我理解,高水平的现代化,必须是以人为核心的现代化,要推动人的全面发展和社会全面进步。对此,我们有一系列的谋划和部署。其中,未来社区是以人为核心的城市现代化、高质量发展、高品质生活的新平台,是“让老百姓幸福”的新平台。我们主要有三点考虑。

一是坚决贯彻落实党中央决策部署。党的十九大报告强调,多谋民生之利、多解民生之忧,在住有所居上不断取得新进展。我们把创建未来社区作为贯彻落实党中央、国务院决策部署的有力举措和创新实践,努力打造浙江发展的又一张“金名片”。

二是加快推进高质量发展。未来社区建设是浙江打好高质量发展组合拳的重要一招,具有“小空间大投资、小载体大产业、小试点大转型”的特征。浙江全省现存1970—1990年代老旧小区建筑面积约2.5亿平方米,如果60%按未来社区模式改造,折算占地面积约188万亩。按照300亩一个实施单元计算,项目总数超过600个;按照首批24个试点的平均投资强度计算,总投资超过3万亿元,潜力很大。创建未来社区,还将促进数字智能、节能环保、绿色建筑等前沿技术大规模落地应用,促进新业态新模式大量

涌现,带动相关产业大发展大提升。

三是努力创造高品质生活。未来社区是“让城市生活更美好”的最基本单元。2018年,浙江全省城市化率68%,大约3850万人常住在城市和城镇社区,但城市社区特别是老旧小区运营管理的痛点难点问题很多,比如安全隐患问题、停车出行问题、公共服务和社区环境问题等等,不适应新时代城市文明发展的要求。我们明确,未来社区建设要坚持问题导向,以老旧建筑改造、交通出行改善、智慧设施升级、公共服务提升为重点,增强群众获得感、幸福感、安全感。

学习时报:浙江要创建的未来社区,与传统城市社区有哪些不同?

袁家军:我们对未来社区的内涵有一个“139”的概括:“1”就是以满足人民对美好生活的向往为中心,“3”就是聚焦人本化、生态化、数字化三维价值,“9”就是未来邻里、未来教育、未来健康、未来创业、未来建筑、未来交通、未来低碳、未来服务、未来治理等九大场景创新。与传统社区相比,它有六个方面的独特内涵。

一是以美好生活为目标追求。更加注重人的美好生活需要,以功能复合的邻里中心为依托,构建24小时全生活链功能体系,有机叠加教育、健康、商业、文化、体育等高品质公共服务,并合理配建适老化公寓、婴幼儿托育中心,为“一老一幼”提供友好生活环境。

二是以美丽宜居为环境底色。更加注重社区优美环境打造,充分运用新材料新技术,减少建设过程和建筑本身的环境污染。合理优化社区空间规划,打造多样化个性化的立体绿化空间,建设成网成环的慢跑绿道,演绎绿意盎然的生态交响曲,让居民能够望星空、看见绿意、闻到花香。

三是以智慧互联为基本特征。更

加注重数字技术在社区建设运营中的应用,利用互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等先进技术为社区赋能。依托智慧社区服务平台,打造现实与数字“孪生”社区,以新技术新业态新模式提升社区服务的精准化、精细化水平。

四是以绿色低碳为核心理念。更加注重低碳生活方式和生产方式,强化TOD布局理念,提升绿色低碳出行比例。应用“光伏建筑一体化+储能”的供电系统、“热泵+储冷储热”的集中供冷(热)系统,降低社区能耗水平。严格实行垃圾分类,促进生活垃圾源头减量,创建无废社区。

五是以创新创业为时代风尚。更加注重大众创业、万众创新,建立一批低成本、泛在化、开放式的社区众创空间,为人才提供优质的创新创业环境。依托社区智慧平台,激发共享经济潜能,促进社区资源、技能、知识全面共享,让供给和需求零距离对接。

六是以和融共治为治理方式。更加注重多元主体共同参与,构建科学高效的社区治理架构,培育发展专业化的社会组织,充分利用好社区议事会、社区客厅等公共平台,加大社区居民参与,提高社区治理的科学化、精细化、智能化水平,营造“共建共治共享、交往交融交心”的良好氛围。

学习时报:未来社区的建设路径具体如何安排?

袁家军:我们考虑,全省未来社区建设大致分为三个阶段来推进:一是试点启动阶段,目前已经选定首批24个省级试点,要努力“干一个、成一个”。二是增点扩面阶段,到2021年底培育省级试点100个左右,形成一批可复制可推广的经验做法。三是全面推广阶段,2022年开始全面复制推广,改善大民生、拉动大投资、发展大产业、驱动大创新。(下转3版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专访

短板怎么补 弱项如何强

□本报评论员 熊若愚



中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,为党领导人民创造世所罕见的“两大奇迹”提供了根本制度保障。在坚定不移的制度自信面前,为什么还要强调“补短板、强弱项”呢?

中国特色社会主义制度不是制度建设的“飞来峰”,也不是从一开始就尽善尽美,而是党带领人民千辛万苦探索出来的、逐步丰富和完善起来的。中国特色社会主义制度之所以具有强大生命力和巨大优越性,很重要的一点就在于这一制度具有强大的自我完善和发展能力。党的十九届四中全会总结的13个方面显著优势与部署的13个方面需要坚持和完善的制

度体系之间,并不是一一对应的。这就说明,我们在制度建设上还存在一些短板和弱项,迫切需要不断健全和完善。

着力在补短板上下功夫。“木桶原理”告诉人们,短板是决定整个木桶容量大小的关键因素。补短板是一个十分重要的思想方法和工作方法,制度建设更是如此。以正在如火如荼推进的脱贫攻坚战为例,明年我国就将全面建成小康社会,在解决了我国农村地区的绝对贫困问题以后,贫困治理的重点和难点将从显性的绝对贫困转向更加隐蔽的相对贫困。在这样的大背景下,《决定》提出“建立解决相对贫困的长效机制”,就是要探索建立相对贫困人口的认识和扶持的长效机制,采取务实有效的针对性措施,让相对贫困人口得到更多扶持和实惠,跟上现代化的步伐。《决定》29次使用“建立”,提出了一批需要

建立的制度和体制机制清单。例如,建立不忘初心、牢记使命的制度;全面建立资源高效利用制度;加快建立基本养老保险全国统筹制度;建立健全以党的政治建设为统领,全面推进党的各方面建设的体制机制;建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则;等等。所有这些要建立的制度和体制机制,都是补短板的重要着力点。

着力在强弱项上下功夫。麻绳最容易从细处断。抓制度建设必须盯住薄弱环节,及时采取针对性措施,固本强基,增强弱项。《决定》100次使用“健全”、128次使用“完善”,提出了一大批需要健全、完善的制度和体制机制。例如,健全党的全面领导制度;健全为人民执政、靠人民执政各项制度;健全充满活力的基层群众自治制度;完善领导班子内部监督制度;完善权力配置和运行制约机

制;等等。贯彻落实四中全会精神,必须坚持以正在做的事情为中心,坚持以问题为导向,着力找出制度建设中的弱项,紧密结合已经部署的各项改革任务,形成一体推动、一体落实的有效工作机制,抓紧健全完善国家治理体系和治理能力现代化急需的制度,抓紧健全完善满足人民对美好生活新期待必备的制度,推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。

制度建设是一项系统工程。我们要把握“固根基、扬优势、补短板、强弱项”的要求,坚定制度自信,稳固制度根基,厚植制度优势,保持中国特色社会主义制度的稳定性和延续性,努力使中国特色社会主义制度的显著优势更加充分地发挥出来,努力将我国的制度优势更好更快地转化为国家治理效能,长期保持并不断增强制度优势。

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

党的十九届四中全会首次系统总结我国国家制度和国家治理体系显著优势,首次系统描绘中国特色社会主义制度图谱,首次系统阐述坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务,旗帜鲜明地全面回答了应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,在中华民族伟大复兴征程中具有开创性、里程碑意义。深入学习贯彻四中全会精神,推动各方面制度更加成熟更加定型,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,需要把握“五个关键”。

坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。这是不容置疑的历史结论,也是行稳致远的根本保证。党的领导制度是我国的根本领导制度,在中国特色社会主义制度体系中具有统领地位。全会总结我国国家制度和国家治理体系13个显著优势,第一个优势是“坚持党的集中统一领导”;全会部署制度体系建设13个方面重点任务,摆在第一位的是“坚持和完善党的领导制度体系”。回首中国革命、建设、改革波澜壮阔的奋斗征程,我们党将开辟正确道路、发展科学理论、建设有效制度有机统一起来,引领中国人民和中华民族找到实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的正确道路,建立和巩固社会主义国家制度,开创和发展中国特色社会主义,使当代中国焕发出前所未有的生机和活力,在人类文明史上创造了世所罕见的经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”。面对当今世界正经历百年未有之大变局,紧紧抓住大有可为的历史机遇期,继续把我国制度优势更好转化为国家治理效能,最根本的是坚持和完善党的领导,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节、贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。最重要的是完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,形成党中央坐镇中军帐、“车马炮”各展所长、一盘棋大局分明的高效治理合力,奏响“中国人民一定能、中国一定行”的时

代最强音。

坚定制度自信。制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争。中国特色社会主义制度和国家治理体系是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的产物,是人类制度文明史上的伟大创造,具有深刻历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,具有强大生命力和巨大优越性,行得通、真管用、有效率。坚定制度自信,我们就能够在由大到强的历史性飞跃中,保持“千磨万击还坚劲”的战略定力,增强“越是艰险越向前”的斗争精神,巩固和发展稳中求进、进中向好的良好态势。坚定制度自信,就要坚持方向不变、道路不偏、力度不减,不断增强全面深化改革的胆略、智慧和担当,为制度建设添活力,为有效治理强动力。坚定制度自信,就要加强制度理论研究和宣传教育,从历史与现实的对照、国际与国内比较、理论与实践的结合上,深刻解析“中国之治”和“西方之乱”的制度原因,读懂中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”的“制度密码”。要把制度自信教育贯穿国民教育全过程,构筑中国制度建设理论的学科体系、学术体系、话语体系,切实讲好中国制度故事,增强说服力感召力,引导人们特别是青少年充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性,让一代又一代年轻人增强制度自信,坚定不移走中国特色社会主义道路。

提高执行能力。制度的生命力在于执行。制度执行越有力,国家治理就越有效,中国特色社会主义事业就越兴旺发达。从一定意义上说,制度优势更好转化为治理效能,是一个知行合一的过程,需要作为制度主体的人的全体参与、全程参与。这其中,党员、干部特别是领导干部这个“关键少数”,需要发挥关键作用。领导干部作为国家治理具体实施者,要带头增强制度意识,善于在制度的轨道上推进各项事业,带动全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。要按照“政治过硬、本领高强”要求,不断加强干部队伍治理能力建设,在理解把握上,防止一知半解、断章取义;在贯彻执行

把制度优势转化为治理效能
需把握『五个关键』
□虞爱华

上,防止徒陈空文、急功近利,做到一体推动、一体落实,发挥好制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。俗话说得好,没有“红灯”的制约,便没有“绿灯”的畅通。要构建全覆盖的制度执行监督机制,把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程,对做选择、搞变通、打折扣的,对有令不行、有禁不止、阳奉阴违的,要重拳出击、严肃查处,确保制度人人遵行、时时生威、处处有效。

(下转3版)

本期导读

提高科学执政民主执政
依法执政水平

为谁执政、靠谁执政、怎样执政——这是中国共产党始终面临、不断探索并努力回答的一个重大课题。党的十九届四中全会提出,必须坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

第2版

陕中战役:
解放西北的重要一仗

第5版

第一本中文版
《共产党宣言》诞生记

第6版