



珍存史料，让历史不再留下空白

□ 邓兆安

今年8月，我的朋友年满60周岁，在即将离任时，他拿出用一周多的时间集中整理筛选有价值的各类资料留存给单位。他说，这些史料虽然出自一个基层单位，但却从一个侧面记录了我们这个伟大时代的光辉历程和奋斗精神，全社会都应该进一步增强和建立“珍惜保护重要史料”的意识、制度，特别是各级领导干部应率先垂范做出榜样。

这位朋友的肺腑之言，引发了笔者深深的思考：他的可贵做法不是一名领导干部退下时可做可不做的“小事”，而是直接关系到“让历史不再留下空白”的大事。当前在这方面存在的一些问题不容忽视：有的领导干部缺乏对本区域、本部门重要活动、重大事件的原始记录和总结留存；有的缺乏专门人员为本单位历史发展变化搜集保存相关资料，产生了“断档”缺失的现象；有的地方在机构改革过程中，出现了不少有价值的史料、实物无人接管的情况；尤其值得我们关注的是当一批批领导干部退休时，因上级组织对交接史料工作没有明确地规定和要求，一些由单位主要领导掌握和存放的史料没能得到及时有效的交接保护，造成了难以弥补

的损失。存在这些问题的根源，主要是有的领导干部对珍惜保护史料所蕴含的历史价值、精神价值和探索未来发展规律、发展方向的重大意义认识不够，缺乏应有的责任感和使命感，同时各级党组织在这方面的制度规定不够完善和健全。

鉴往知来，不断从历史中汲取智慧和力量，是我们中华民族和中国共产党的优良传统。对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂。多重温我们党领导人民进行革命的伟大历史，心中就会增添很多正能量。当前开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，明确要求广大党员、干部认真修好党史、新中国史，以增强爱党爱国情怀。学习历史，感悟历史，更加深刻地警示全党永远“不忘来时路”。作为历史的参与者、见证者，我们每一个人都应主动担负起历史记录者的责任，义无反顾地把这些承载历史印记和伟大奋斗精神的宝贵史料珍存好，并由相关部门永久收藏和陈列，充分发挥其“还原历史、激励后人”的教育作用。今年春节，笔者在参观中国共产党一大会址时，被一件极其珍贵的文献所震撼。那是由陈望道翻译，被誉为“红色文化第一书”

的《共产党宣言》第一个中文译本。1927年冬天，革命先辈张人亚与父亲张爵谦冒着生命危险，将珍存的《共产党宣言》初本等文献史料秘藏墓穴，不仅成为革命信仰传承的最好见证，也寄托着张人亚烈士一家对党无限忠诚的感人情怀。山东莱阳农民党员唐和恩，于1948年自愿参加支前民工，他在随身携带的3尺长的小竹竿上，密密麻麻地用小刀刻下了支援淮海战役等战斗中，所经过的4省70多个村镇，总行程达4000多公里，真实地记载了山东几百万民工转战南北为革命战争胜利立下的丰功伟业。这根小小竹竿已成为国家一级文物，被中国人民革命军事博物馆收藏。大批反映中国革命历史的纪念馆，正是因为拥有这些极其珍贵、不可替代的重要实物、重要文献佐证，才会真切呈现每个时期、每个阶段的历史原貌、历史脉络、历史发展，才能生动展现中国人民前仆后继、英勇奋斗的壮丽篇章。在战火纷飞的年代，共产党人、人民群众用鲜血和生命殊死抢救红色史料给我们后人做出了光辉的榜样，在砥砺奋进的新时代我们没有任何理由再让历史留下空白，给未来留下种种遗憾。

继往开来，代代相传。我们必须从延续中华民族5000多年文明史、不断书写中国共产党党史、新中国建设史和中国特色社会主义发展史的高度去认识它的特殊地位、重要作用和深远意义，注重从一点一滴的积累和完善做起，逐步形成规范有序的珍存保护文物史料的良好管理机制和舆论氛围。各级党政部门，要从建立健全规章制度入手，提出明确要求，尤其是在干部个人提拔、转岗、退休等重要节点谈话时要主动提醒做好资料保存和交接工作，并列入各级领导干部的岗位职责中，这样不仅对领导干部转岗、离任时主动上交有关资料、实物起到应有的规范约束作用，同时对提升广大干部的积极性大有益处。以上率下，久久为功，就能带动全社会各界人士加入到珍惜保护文物史料的浩荡大军中，就能为社会留下更多的珍贵史料，将其建设成为全景式、多元化、高标准的党性教育和爱国主义教育基地，进一步推动社会主义核心价值观的具体落实，为全面实现“两个一百年”奋斗目标凝聚起强大的精神力量！

（作者系股东在线总编辑）

让群众有信任感获得感认同感

□ 钟 伟

开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育，必须始终牢记“民心是最大的政治”，将最基层的民心作为最基础的政治，着力解决好群众最关心的困难和问题。

立足民意，让群众有信任感。坚持以脱贫攻坚和乡村振兴战略等工作为依托，为人民群众解决一批难点痛点问题。这些工作使基层干部的初心得到了检验，使基层群众增强了对党的信任。但是，也还存在对民调查得不深、对民意研究得不透、对民情把握得不准的现象。这就需要守护初心、深耕民意方面多下功夫。坚持以“不忘初心、牢记使命”主题教育往深里走、往心里走、往实里走为根本要

求，走村入户听意见，真心实意解难题，真正用心记录和梳理群众急的事、难的事、愁的事、盼的事，先让群众发声，让民意彰显。

解决民需，让群众有获得感。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，这个美好生活是具体的而不是抽象的。作为基层干部，我们最直接的任务就是要及时有效地满足人民群众多层次、多方面的需求，从而在实现人民群众对美好生活新期待的同时巩固党在基层的执政基础。为此，我们特别强调，基层干部要有“抓细抓小”的意识，要有“久久为功”的韧劲，要到群众需要的地方去问寒问暖、到群众困难的地方去排忧解难、到群众意

见多的地方去理顺情绪、到工作推不开的地方去打开局面、到出现新情况新变化的地方去总结经验，决不能认为是群众的感情就可以简单一点、是群众的需求就可以降低一点，要知道“人同此心、心同此理”的起码常识。只有用一件件群众看得见的实事才能换得群众对党和政府真心实意的拥护，这是对获得感最好的诠释。

凝聚民心，让群众有认同感。人民是中国共产党人最坚实的靠山。如果说政治工作的核心就是凝聚人心，那么，民心的走向就是衡量政治上是否合格、是否过硬的一个根本标尺，这个标尺只能从群众的认同感中得到回应。所以，我们

干得好不好，不是自己说了算，而是要群众说了算，要把群众不满意、答应不答应、高兴不高兴作为开展工作和评价工作的晴雨表和定位仪。正所谓“政声人去后，民意闲谈中”，只有群众的评价才是最高评判和最终评价，只有民心的稳定才是最靠得住的稳定，只有在此意义上，党性和人民性、党心和民心才能实现高度统一。

（作者系陕西省彬州市委书记）

来论摘编

加强城市基层治理

探索推行“两赋两强”街道集成改革新模式

□ 林 涛

江苏省南京市秦淮区辖区面积49.11平方公里，常住人口近100万，因南京的母亲河——秦淮河贯穿全境而得名。近年来，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以党建为引领，以问题为导向，以改革为动力，全力推进城市基层治理体系和治理能力现代化，确保“基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办”。

坚持以问题为导向推进城市基层治理

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。作为省会城市中心城区，秦淮区城市基层治理面临着“权力有限、责任无限”“资源虽有、调度困难”“看得见管不了、管得了看不见”等发展困惑。如何有效破解这些难题，我们主动改革求变，推进城市基层治理重心下移、权力下放、资源下沉，探索形成了赋权、赋能、强基层、强队伍的“两赋两强”集成改革模式。

牢牢把握街道集成改革总目标

秦淮区始终坚持以人民为中心的发展思想，将“党建引领、重心下移、多元共治、便民高效”作为街道集成改革目标，努力让秦淮的群众和企业收获更多实实在在的改革“红利”，着力建设让群众更有获得感、幸福感、安全感的幸福城区。

一是党建引领。牢牢把握党建引领这个根本，强化街道党工委、社区党组织统筹协调各方、领导基层治理

的作用，集中精力抓党建、抓治理、抓服务，将党建深度融入审批服务、行政执法、社会治理、政社互动等改革领域。

二是重心下移。切实扩大街道在地区事务中的话语权和影响力，将人力、物力和财力等各种资源下沉到基层，形成人往基层走、物往基层用、钱往基层花、劲往基层使的局面，为基层开展工作创造必要的条件。

三是多元共治。把不同主体的治理活动整合到一起，把各种资源配置到一起，把各种治理功能聚集到一起，充分发挥驻区单位、社会组织、社区志愿者参与治理的主动性，打造共建共治共享的社会治理格局。

四是便民高效。从“群众角度、民本思维”出发，把服务群众作为第一追求，推动街道、社区党员干部到一线听实话、察实情、问实效，积极推行精准化服务、零距离服务、高效率服务，着力解决群众的操心事烦心事揪心事。

探索形成“两赋两强”街道集成改革模式

在改革过程中，秦淮区从区、街道、社区三个层面具体实施。

一是实现“一枚公章管审批”。推进相对集中行政许可权改革，将分散在13个部门的100项行政审批事项集中到行政审批局，实现“一枚公章管审批”。分类梳理18类证照联办服务场景，在区行政服务中心推出一窗综办套餐式服务窗口，打造“一窗受理、材料共享、数据流转、联合办理”新型服务模式。

二是实行综合执法“集中+下沉”。梳理全区行政职能部门执法开展情况，整合执法开展较少或基本不开展的区级行政执法职责。其中，涉及市场监督管理77项执法职责、城市管理领域26项执法职责分别向区市场监管局、区城管局归集，形成“一个领域一支队伍”。大力推进执法力量下沉，区城管局按照不低于80%要求，向街道城管中队下沉执法人员200余人；深入推行市场监管体制改革，街道办事处与市场监管分局深度融合。

三是打造综合指挥平台。建立区社会治理综合指挥中心，推动数字城管、12345政务热线和综合行政执法等全区16个部门30个业务信息系统并入区社会治理信息平台，打造集信息汇总、预警监测、数据分析、指挥调度、监督考核等功能于一体的综合指挥调度平台。

四是赋予街道六项权力。按照“重心下移、条块联动、责权一致”原则，强化街道在城市基层治理中的6

项公共管理权力：对辖区建设和公共基础设施布局等方面规划的参与权；对辖区内事关群众利益的重大决策、重大事项的事先知情和意见建议权；职能部门综合执法指挥调度权；职能部门派出机构工作情况考核评价和人事任免建议权；多部门协同解决的综合性事项统筹协调和考核督办权；下沉人员、资金的统筹管理和自主支配权。

五是建立“街道吹哨、部门报到”机制。聚焦单靠街道力量难以解决的问题，街道启动“吹哨”，区级职能部门听哨而动、齐聚街道，推动问题解决。对街道吹响的“攻坚哨”，实行挂包街道的区委常委、分管副区长“双报到”机制。建立“街道吹哨、部门报到”工作考核机制，赋予街道考核权，全区定期通报考核结果。

街道层面：整合力量、赋能增效

一是党建引领“一盘棋”。强化党建引领作用，加强和改进城市基层党建工，提升街道党（工）委统筹协调能力，确保基层党组织有资源有能力为群众服务。完善街道“大工委”机制，实现与辖区单位党组织组织共建、活动共联、资源共享。按照“简约高效”原则，建立街道“501局2中心”（党政综合部、民生保障部、城市管理部、发展服务部、平安建设部、综合行政执法局和社会治理综合

文化是一个国家、一个民族的灵魂。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，必须凝聚起坚定文化自信的磅礴力量，构筑实现中华民族伟大复兴的精神文化梁柱。

坚持立根固本，增强社会主义先进文化的价值引领力。以马克思主义为指导的社会主义先进文化，是我们立党立国的文化根本，应当始终不渝地坚持。一是强化思想引领。当前，面对复杂多变的国际国内环境，我们只有坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，引领文化建设，才能在纷繁复杂的社会意识和社会文化生态中，辨析主流和支流、区分先进与落后、划清积极与消极，有效引领各种社会思潮、抵御腐朽文化影响，不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。二是传承红色基因。我们党领导各民族人民在进行革命、建设和改革的历史实践中，创造了鲜明独特、奋发向上的革命文化。比如，井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神、雷锋精神、大庆精神等。这些宝贵财富为我们在新的历史条件下坚定文化自信，发扬斗争精神，增强斗争本领奠定了坚实基础。三是注重凝聚魂魄。培育和践行社会主义核心价值观，这是为国家立心、为民族铸魂的战略工程、基础工程。在中国日益走近世界舞台中央的过程中，既要海纳百川、吐故纳新，也要立根固本、薪火相传。在实现伟大梦想，推进伟大事业的实践中，更需要把培育践行社会主义核心价值观作为一项根本任务，让中国特色社会主义文化成为激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。

坚持守正创新，增强中华优秀传统文化的精神感召力。求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。实现中华民族伟大复兴，必须结合新的时代条件传承和弘扬中华优秀传统文化。一是善于继承。要坚持马克思主义的立场、观点、方法，秉持客观、科学、礼敬的态度，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承。当前，尤其要与时俱进，注重将现代观念和现代手段运用于文化遗产的继承之中，让中华优秀传统文化插上现代科技的翅膀。二是善于转化。按照时代特点和要求，对那些至今仍有借鉴价值的内涵和陈旧的表现形式加以改造，赋予其新的时代内涵和现代表达形式，激活其生命力，要把中华优秀传统文化内涵更好更多地融入生产生活各方面。三是善于交流。文明因多样而交流，因交流而互鉴，因互鉴而发展。要以我为主、为我所用，取长补短、择善而从，既不简单拿来，也不盲目排外，吸收借鉴国外优秀文明成果，积极参与世界文化的对话交流，不断丰富和发展

中华文化。

坚持人民立场，增强文化创作生产传播的社会凝聚力。以人民为中心是文化工作的立足点和出发点，回答了文化为谁发展、如何发展的问题。一是聚焦精品创作。坚持深入人民、扎根生活，从新时代的伟大创造中发现创作的主题、捕捉创新的灵感，描绘我们这个时代的精神图谱，不断推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作，启迪思想、温润心灵。二是创新文化业态。善于运用市场理念、知识产权和各种新技术、手段，对优秀传统文化进行精致化改造，并通过产业化的生产制造，市场化的包装营销，服务当代社会，形成经济效益。要适应数字化、信息化、网络化发展趋势，加强正面引导，大力发展创意文化产业、数字文化产业等新型业态，加快推进文化领域供给侧结构性改革，推动文化产业提质增效。三是着力惠民利民。坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享的工作原则，完善公共文化服务体系，提高基本公共文化服务的覆盖面和适用性，推动公共文化服务标准化、均等化，切实保障人民群众基本文化权益，不断满足群众对精神文化生活的新期待、新要求。

（作者系福建省妇联党组书记、主席）

道便民服务中心功能，建立街道公共服务事项清单，全面优化办事流程，推行政务服务全科受理、一区通办、“帮办代办上门办”、网上“7×24小时全时办”，实现便民、为企、党群服务“只进一扇门，能办所有事”，做到128项事项“就近可办”、93项事项“一网通办”、82项事项“一区通办”。

社区层面：按需服务、多元共治

一是建立社区“零距离家园理事会”。探索推行以社区党委为统领的社区“零距离家园理事会”制度，推动各方力量共同协商解决社区治理突出问题。理事会成员由社区书记（主任）、街道干部、城管执法中队等相关人员、以及所属小区的物业公司负责人组成。

二是深化民生工作站机制。自2012年起，在全区所有社区设立民生工作站，组织机关全体党员干部、“两代表一委员”等到一线听取民意、解决问题。今年，进一步深化民生工作站运行机制，区级机关领导干部到社区担任“第一书记”，当好基层党建指导员、社区治理协调员、民生改善服务员、“吹哨报到”联络员。

三是打造职业化社工队伍。推进社区工作者职业体系建设，施行“三岗十八级”薪酬管理，加强“全科社工”队伍培养，建立社工退出淘汰机制，全面激发社区工作者干事热情，着力打造一支政治素质好、业务能力强、服务水平高的专业化、职业化社工队伍。

下一步，秦淮区将深入学习贯彻党的十九大四中全会精神，积极推动顶层设计与基层实践的有机结合，深化改革不停步，基层治理勇探索，为推进国家治理体系和治理能力现代化探索“秦淮经验”，贡献“秦淮力量”！

（作者系江苏省南京市秦淮区委书记）