



2019年11月22日
星期五

第1398期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267



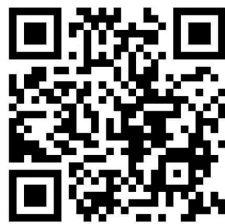
欢迎订阅 2020 年度

學習時報

《学习时报》是适应推进学习型政党建设而创办,是国内外公开发行的全党唯一专门讲学习的报纸,是以思想理论宣传为主旨的中央级大报。每周3期,每期8版,逢周一、三、五出版,全年共156期。



《学习时报》邮政订阅



《学习时报》平台订阅

咨询电话: (010) 68928763 68929859

构建一体推进不敢腐不能腐不想腐体制机制

□ 吕冀平

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》在总结反腐败斗争实践经验基础上,提出“构建一体推进不敢腐不能腐不想腐体制机制”的重要任务,为新时代加强党风廉政建设和反腐败斗争指明了方向、划出了重点。如何贯彻落实党中央部署要求,构建一体推进不敢腐不能腐不想腐体制机制,增强反腐败工作系统性、整体性、协调性,需要在以下几个方面着力。

坚持党的集中统一领导是根本前提

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。办好中国的事,关键在党。习近平总书记多次强调,构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。近年来,党中央深化国家监察体制改革,组建国家、省、市、县监察委员会,同党的纪律检查机关合署办公,目的也是强化党对反腐败工作的集中统一领导,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

必须牢牢坚持党的集中统一领导这个根本政治原则,自觉在大局下思考、在大局下行动,不折不扣贯彻落实党中央关于全面从严治党和反腐败工作各项重大决策部署,督促全体党员干部牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面从

严治党和反腐败工作主体责任在党委(党组),书记是第一责任人。各级党委(党组)要切实扛起管党治党政治责任,强化“一盘棋”思想,加强对本地区本部门本单位党风廉政建设和反腐败斗争的领导和指导,系统谋划一体推进“三不”体制机制建设,处理好总体设计与分层对接的关系,明确方向思路、确定重点举措、分级分类推进。党委(党组)书记要将此作为分内要务、应尽之责,重要方案亲自把关、重要工作亲自部署、重要环节亲自协调、重要问题亲自督办。各级纪检监察机关要履行好协助职责和监督责任,协助党委(党组)抓好组织协调和督促落实,把纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督贯通起来,积极探索一体推进“三不”的有效做法和成功经验,推动形成一级抓一级、层层统筹联动抓落实的工作格局。要健全完善各级反腐败工作协调小组职能,发挥好党委统一领导下指挥、协调、指导、推进反腐败工作平台作用,增强反腐败工作合力,以实际工作成效推动反腐败斗争实现高质量发展。

把握好“三不”内在逻辑是重要基础

习近平总书记指出,不敢腐不能腐不想腐是一个有机整体,不是三个阶段的划分,也不是三个环节的割裂。要打通三者内在联系,在严厉惩治、形成震慑的同时,扎牢制度笼子、规范权力运行,加强党性教育、提高思想觉悟,一体推进不敢腐不能

腐不想腐,早日迎来海晏河清。实践中,我们党深入贯彻这一重要思路推进党风廉政建设和反腐败斗争,取得了世人瞩目的卓著成效,夺取了反腐败斗争压倒性胜利,但也有一些地方和部门习惯于传统的工作思维,对不敢腐不能腐不想腐的关系把握不准,对一体推进“三不”理解不透彻,还需要多下气力、多用功夫,加以改进。

构建一体推进“三不”体制机制,要引导各级党组织和党员领导干部进一步深化思想认识,理清三者之间内在逻辑,打通三者之间内在联系,增强一体推进的思想自觉和行动自觉。不敢腐是不能腐、不想腐的前提,侧重于保持高压、持续震慑,目的是提高腐败违法成本,突出惩治的不可避免性,让企图腐败者不敢越雷池半步,倒逼干部正确对待权力、不敢滥用权力;不能腐是不敢腐、不想腐的保障,侧重于扎紧笼子、堵塞漏洞,目的是用务实科学有效的制度机制来监督约束权力,减少腐败机会,让别有用心之人没有可乘之机,确保用权行为始终在正确的轨道上运行;不想腐是不敢腐、不能腐的防线,侧重于提高觉悟、坚定信念,目的是教育引导干部提高思想觉悟、严明公私界限、养成良好作风,降低腐败内部动因,建立崇廉拒腐防变的思想防

线。不敢腐不能腐不想腐贯穿着思想、道德、纪律、法律、制度、规矩方方面面的要求,三者相互融合、彼此贯通、环环相扣,是有机统一的整体,体现了主观和客观、内因和外因、自律和他律的辩证关系,彰显了我们党对腐败发生机理和管党治党规律的深刻洞察。不敢腐不能腐不想腐三者承担不同职责,发挥不同功能,任何一方面都不能偏废,必须同步推进、同向发力,系统地而不是片面地、贯通地而不是割裂地抓好抓实,深化标本兼治,这样才能有效铲除腐败现象的生存空间和滋生土壤。

强化问题意识,解决突出问题是关键所在

我们党干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央秉持刀刃向内、自我革命精神,聚焦解决群众反映最强烈、对党的执政基础危害最大的突出问题,坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,坚持“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下,坚决遏制住腐败蔓延势头,夺取反腐败斗争压倒性胜利并巩固发展,赢得了社会各方面高度认可和人民群众广泛赞誉。(下转7版)

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

奇迹背后是制度

□ 本报评论员 许宝健

一的大国,是多么的不容易啊!

对比更有说服力,对比中也感受得更深刻。看看一些国家吧,政党纷争。政权更迭,暴力蔓延,枪击不断,世界上哪个国家最安全?到网上读一读广大网友的留言和评论,自然就会得出结论。刚刚经历了国之大典,那坚定的声音、那壮观的景象,是对“奇迹”最直观、最生动的诠释,也无不让人人深切感到作为中国人的自豪和荣誉。

“奇迹”两个字,现代汉语解释是极难做到的、不同寻常的事情。我国经济快速发展和社会稳定,绝不是随随便便就能得来的,其背后蕴含着深刻的制度背景和制度依据。可以说,“两大奇迹”是我国国家制度所具有显著优势具体而生动的体现。

党的领导是实现“两大奇迹”的根本保证。党领导人民创造了“两大奇迹”,这是70年实践的证明,也是70年历史的结论。历史告诉我们,在昨日之中国,没有任何别的政党能够站中国人民站起来。在今日之中国,没有任何别的政治力量能够带领人民创造人类发展史上的奇迹。党的十九届四中全会把坚持党的领导的制度作为根本领导制度加以突出强调,是把中国共产党领导作为中国特色社会主义最本质特征和中国特色社会主义制度最大优势更有力的彰显和最充分的发挥,是确保未来之中国如期建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦的最根本制度安排。

中国特色社会主义是实现“两大奇迹”的根本道路。道路决定方向,

道路创造奇迹。只有中国共产党才能创造中国特色社会主义制度,只有中国特色社会主义道路才能越走越宽广,才能创造越来越多的奇迹。党的十九届四中全会把党和人民在长期实践探索中形成的中国特色社会主义制度作为全会的主题,强调要从制度体系的高度坚持和完善,并与国家治理体系和治理能力现代化相映衬,是把当代中国发展进步的根本制度保障进一步落实到国家治理各领域各层面各环节的重大举措。

社会主义基本经济制度是实现“两大奇迹”的根本动力。作为中国特色社会主义制度的特征之一,在改革开放实践中,我们破除社会主义市场经济相对立的理念束缚,逐步建立完善社会主义市场经济体制,极大地解放和发展了生产力,释放和激发了各类市场主体的活力。党的十九届四中全会把社会主义市场经济体制和按劳分配为主体、多种分配方式并存与公有制为主体、多种所有制经济共同发展三项制度并列,共同作为社会主义基本经济制度,在理论和制度层面,是对社会主义基本经济制度的丰富和深化,在实践上,也必将对更好发挥社会主义制度优越性、进一步解放和发展生产力、推动经济高质量发展,产生重大影响。



党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(此系列评论简称《决定》)在重大主题的阐述中提出了不少新表述新论断。从本期开始,学习时报将连续刊发评论,针对一些具体论述进行阐释。

——编者

中国共产党是勇于创造奇迹的政党。从1921年建党,带领中国人民经过28年浴血奋战,建立中华人民共和国,实现了中国人民站起来的历史飞跃,这是多么了不起的人间奇迹!新中国成立以来,党带领人民不断探索社会主义道路,建立和完善社会主义制度,取得经济、政治、文化、社会等一系列重大成就,综合国力大幅提升,国际影响力大幅提升,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十九届四中全会将70年来的伟大成就概括为“两大奇迹”,即“世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹”。

“世所罕见”的判断是恰如其分的,也是世所公认的。世界上有近200个国家,有20多个发达国家,对照其发展历史,特别是今日之现状,“世所罕见”的认同感和自豪感无不自国人心底油然而生。同时,我们也可以在世界各地的公正媒体和专家评论中得到强有力的印证。

我们不能忽视了“两大奇迹”前

面的限定词。在经济发展奇迹前还有“快速”两个字。究竟有多快?世界发达国家完成工业化历程,用了几百年时间,而我国仅用了70年。权威数字很清楚:国内生产总值由1952年的679亿元到1978年的3679亿元,再到2018年突破90万亿元。1978年到2018年我国经济年均增长达到9.4%,而同期世界经济平均增速是2.9%。2018年我国人均国民收入达到9732美元,已经高于中等收入国家的水平,眼看着向高收入经济体迈进。

快速发展奇迹表达在数字上,更体现在人们的感受里。笔者1987年来到北京,有时自豪地对人讲,我是看着北京“长大”的。是的,我来北京的时候,北京还没有二环呢,全立交改造的二环路是1992年9月完成的。记得通车的时候媒体还不断提醒司机,没红绿灯也不能开得太快。再看今天的北京,一环又一环,从硬设施到软环境,和世界上任何一座大城市相比,其现代化程度都难分伯仲。至于连接全国各地的高速公路、高速铁路,仿佛瞬间让人们体会到了出行快速而提升的愉悦。

在社会稳定前面也有一个限定词,叫“长期”。70年来我们在前进的道路上也遭遇过一些严重挫折,也经历过一些重大考验,也迎头撞上一些不期而遇的风险,一些人也曾怀有深深的忧虑,但是在中国共产党的坚强领导下,我们都顺利地渡过了一个又一个难关,持续保持了国家政治和社会大局的稳定,同时取得建设和改革一系列重大成就,这在世界人口第

本期导读

从创建共产党到成立新中国

1949：天翻地覆慨而慷

——中国共产党领导新民主主义革命取得伟大胜利建立中华人民共和国

没有共产党,就没有新中国!中华人民共和国成立,这一伟大事件,彻底改变了近代以后100多年中国积贫积弱、受人欺凌的悲惨命运,中华民族走上了实现伟大复兴的壮阔道路。

着力推进海洋经济高质量发展

□ 王宏

海洋经济是我国国民经济的重要支撑,是对外开放的重要载体,是国家经济安全的重要保障,也是未来发展的战略空间。促进海洋经济高质量发展,符合我国经济社会发展规律和 World 经济发展潮流,关系现代化建设和中华民族伟大复兴的历史进程。党的十九大关于“高质量发展”和“加快建设海洋强国”的战略部署以及习近平总书记关于“海洋是高质量发展战略要地”的重要论述,是海洋经济高质量发展的基本遵循和科学指引。

海洋经济高质量发展面临的主要问题

当前,我国海洋经济发展正处于向高质量发展的战略转型期。多年来,海洋经济快速增长,其总量已占到国民经济总量的十分之一左右,是拉动国民经济的增长极。同时也要清醒地看到,海洋经济发展中面临着诸多不充分、不协调、不可持续的问题,这些问题集中体现在科技创新不足、开发方式粗放、协调和公共服务能力不足三个方面。

科技创新不足制约了海洋经济高质量发展。海洋产业关键技术自给率低,国产化水平不够高。产学研合作机制不畅,成果转化不够高。配套政策不完善导致创新动力不足,企业研发热情不够高,鼓励自主创业健康发展的环境尚未全面形成。与海洋经济发展密切相关的基础领域研究水平不够高,在深水、绿色、安全、药物等海洋高技术领域的研究水平与国际先进相比尚有较大差距。

开发方式粗放阻碍了海洋经济高质量发展。近海过度捕捞导致生态系统退化,生物资源衰退,渔获低值化问题比较明显。近岸粗放式用海造成自然岸线减少,空间资源趋紧。沿海产业低质同构现象普遍存在。大部分沿海地区产业规划布局大同小异,沿海重工业、港口布局还存在高密度、低效率的“怪相”,大量以消耗海洋资源环境为代价建设的产业新城、产业园区处于荒弃或低效运行状态。用海矛盾突出增加了海洋生态安全风险,海洋生态安全风险日益增大。

协调和公共服务能力不足约束了海洋经济高质量发展。陆海空间功能布局、基础设施建设、资源配置等协调不够,土地和海域使用政策衔接不畅。港区集运、临港产业园区和居民生活区布局混杂交织,影响城市环境和居民生活质量,也带来潜在的安全风险。区域间海洋经济发展产业链、资金链、

技术链缺乏统筹协调,地方保护主义现象依然存在。政府在海洋资源资产价值评估、海洋产权交易、海洋数据服务、企业信息对接平台等领域仍需开拓创新,为海洋经济营造更加顺畅的发展环境,减少因企业间、政企间和银企间信息不对称带来的问题。

海洋经济高质量发展需要处理好的关系

海洋经济发展与陆海统筹的关系。坚持“以海定陆”为原则统筹海岸带地区经济空间布局 and 资源配置,实现海洋经济与海岸带经济的协调发展。(下转7版)