



推动乡村振兴 精绘精美画卷

——吉林省长春市二道区扎实推进农村人居环境集中整治工作纪实

党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大部署，作为乡村振兴战略的第一场硬仗，改善农村人居环境，不仅是时代之需，更是民众之盼的民心工程。

2019年6月27日，吉林省长春市举行农村人居环境整治动员大会，对农村人居环境集中整治进行全面动员和部署，以农村人居环境整治的小切口，推动实施乡村振兴大战略。对此，二道区迅速有效落实。

二道区成立了以区委书记、区长任双组长的农村人居环境整治工作领导小组，并提出了“三年任务、两年完成”的总体目标，掀起了第一场“百日攻坚战”。为此，他们制定了《二道区乡村振兴战略行动计划》，坚持整村推进、全域覆盖、分类施策，累计投入近4000万元，为整治工作提供了有力保障。

农村地域千差万别，生产力水平各不相同，建设美丽宜居乡村不能一个模式“齐步走”、一服药方“医百病”。二道区遵循规划先行，按照“多规合一”理念，专门聘请规划设计专家团队，开展全域规划设计，并制定出台《二道区乡村振兴战略行动计划》，以行政村为单位完善了6个村的《村庄规划》，坚持整村推进、全域覆盖、分类施策，二道区40个自然屯按照集聚提升、城郊融合、搬迁撤并三类开展集中整治，确保了规范有序开展。

短短100天的时间，二道区农村人居环境发生了翻天覆地的变化。曾经杂物堆积的房前屋后，如今变得井然有序；曾经杂草丛生的道路两旁，如今绿树摇曳……乡韵悠悠，村风融融，这得益于二道区扎实推进农村人居环境集中整治行动工作的有序推进。

制定规划，明确整治内容有序推进

村是中国的根。“暖暖远人村，依依墟里烟”的美丽风光，“开轩面场圃，把酒话桑麻”的和乐景象，是多少人心驰神往的记忆。

“要把农村人居环境整治作为必须打赢的一场硬仗，作为全面振兴、全方位振兴的有力支撑，集中精力、高效推进，切实走出一条城乡统筹发展的新路。”7月11日，二道区农村人居环境集中整治行动动员大会发出了集中整治的动员令。

锣鼓鼓舞，“战火”如荼。大力攻坚整治“痛点”和“堵点”，不断提升农村人居环境面貌……二道区开始了打造水清、村净、景美、民富乡村新图景的专项行动，并自我加压，按照市委“一年净起来、两年绿起来、三年美起来”的要求，提出了“三年任务、两年完成”的总体目标。

二道区成立了由区委书记、区长任双组长的农村人居环境整治工作领导小组，组建领导小组办公室宣传、督导、协调三个小组专班；区委、区政府先后2次召开常委会、5次召开专

题会研究推动农村人居环境集中整治工作；区领导先后13次带队下点开展现场督导，建立区、镇、村三级党员领导包保责任制，全区416名干部包保2167户农户……从顶层设计入手，二道区高位统筹推进，进一步强化了“1+N”政策体系支撑，先后出台了《2019年二道区农村人居环境整治工作方案》《二道区农村人居环境整治村庄清洁行动实施方案》《二道区农村人居环境集中整治行动实施方案》和《二道区农村人居环境整治工作方案》等文件，全面组织开展农村人居环境整治工作。

聚焦干净实用、健康卫生、水清河畅及美丽宜居，二道区全面打响农村人居环境整治四大攻坚战，累计出动人员6400人次，大型机械330余台（套），清理废弃建筑和残垣断壁61处，整治非正规垃圾点122个，清理各类垃圾3700余吨。完成农村公路建设21公里，配套绿化种植树木1200余棵，安装照明设施185盏。英俊镇畜禽养殖粪污收集处理、雾开河大顶子沟截污管网及英俊镇农村生活污水收集等省市重点流域劣五类水体专项治理三项工程全部完工。

与此同时，二道区不断创新模式，组织120名村干部和村民代表赴梅河口等先进地市学习经验，通过采取购买社会化服务方式，实现了英俊镇全域整治维护24小时动态管理，为环境长效化管理提供了有益借鉴。

在群众发动上，二道区开创全市先河，出台奖励措施，对积极主动、规范有序参与“绿美村屯”、“美丽庭院”、“干净人家”创建活动的单位和农户进行奖励表彰，极大提升了广大农民参与热情。

多年的积压垃圾堆清理了，多处老大难的卫生死角整治了，水变得比以前清澈了、道路变得比以前干净了、厕所变得比以前卫生了。其中，东胡屯美丽乡村整体改造，整治效果十分明显，一条条蜿蜒的道路干净整洁，一个个独具特色的围墙充满诗意，一处处色彩绚丽的绿树红花，给村庄添上一道亮丽的风景线，远处树木排排挺立，眼前村民庭院整洁，屯容屯貌焕然一新，成为人居环境整治中的典型代表。

漫步在二道区各村屯，一幅美丽的田园画卷在眼前徐徐铺开。早饭后，二道区英俊镇四合村村民杨晓冬，照例出来散步，顺手把一袋垃圾投入村路边新安装的垃圾桶内。他告诉记者，现在咱们这里环境好了，不能再像以往把垃圾随便乱扔了。今年，我们家还被区里评为“干净人家”，我得继续努力，保持好卫生，把日子过得越来越红火。

完善机制，以实现生态宜居为有效抓手

在长春市实施乡村振兴战略农村人居环境集中整治现场推进会议上，市委书记王凯提出了坚决打赢农

村人居环境整治第二个“百日攻坚战”要求。

二道区迅速落实，10月24日下午，长春市二道区委、区政府主要领导，利用3个小时，来到和平村、胡家村、四合村等地进行实地参观，进一步总结经验和不足，部署全新任务和目标，把农村人居环境集中整治推向深入。二道区出台“秋冬百日攻坚战”实施方案，成为推动全区农村人居环境整治持续改善的重要载体，也是全市唯一一个完成乡村振兴规划编制工作的城区。

按照统筹安排、整体推进的原

院”和“干净人家”创建率达50%以上，对创建活动中涌现出的先进典型，给予一定的资金奖励。

他们以深化干部包保行动为计划，以落实包保干部每周至少3天时间深入村屯工作为制度，协调解决村屯公共区域环境卫生整治难题，指导帮助村民制定完善村规民约并对农村人居环境整治提出合理化建议，全面夯实各项工作以确保包保干部下得去、待得住、干得好，为二道区全面振兴、全方位振兴注入源源不断的新活力。

为了解决好农村垃圾治理、改厕



新建的休闲广场成为村民健身娱乐的好去处



长春市二道区“美丽庭院”农民家庭接受表彰

则，全区将集中利用今年10月至明年1月的100天时间，坚持以问题为导向，立足实际，创新举措，动员全区党员干部和广大群众积极参与，打一场农村人居环境卫生整治秋冬攻坚战，重点抓好农村环境治乱、秋季整治清洁、秋季秸秆禁烧、完善规划编制、冬季巩固提升、典型示范创建、深化干部包保、政治生态净化等8项攻坚行动。

其中，秋季整治清洁行动将利用上冻前的有效时间，重点对屯里屯外、庭内庭外进行整治。对照整治标准，加大对公路铁路两侧、中心村和节点屯及农户庭院的环境整治力度，净化公共空间，提升村容村貌。

完善规划编制行动将对照《长春市二道区乡村振兴战略行动计划（2018—2022年）》，做好2020年各项工作准备。加快推进英俊镇“村庄规划”编制审批工作，年底前，召开村民代表大会，完成6个村“村庄规划”的公示、镇人大会审议、区政府审批等相关工作。进一步做好农村人居环境整治工程项目的设计完善工作，抓紧启动立项、评审及招投标等手续办理，为明年项目开工做好前期准备。

同时，全面开展“绿美村屯”“美丽庭院”和“干净人家”创建活动。以创建活动为牵引，不断提高群众热情，形成户户争创、家家争优、农民受益的和谐氛围，力争全区“美丽庭

及粪污治理、污水治理和村容村貌提升四大攻坚战具体“干什么、怎么干”的问题，他们结合实际，提出了《二道区农村人居环境整治“绿美村屯”创建标准》共20条，包括建立生活垃圾收运处置体系，合理配置垃圾收集、堆放点，坚决拆除临河旱厕、逐步拆除村屯内露天粪坑和简易旱厕等内容。

为了引导农民以家庭为单位，积极构建“人人有责、广泛参与、你我共享”的良好社会氛围，共同创建“整齐、干净、绿色、安全、环保”的公共卫生环境，二道区出台了《二道区农村人居环境整治“美丽庭院”创建标准》，提出了除废弃建筑、除秸秆柴草、除畜禽粪污、除私接乱搭、除垃圾污水和庭院设计布局美、物件摆放整齐美、植树栽花绿化美、安全环保设施美、门前“三包”环境美“五除五美”10条创建标准。

此外，二道区还制定了《二道区农村人居环境整治“干净人家”创建标准》，推动农民群众自觉养成“爱清洁、讲卫生”的良好生活习惯，提升农民居家环境和精神风貌，提出了清垃圾、清厕所、清厨具、清窗镜、清卫生死角和庭院净、居家净、厕所净、畜舍净、仪表净“五清五净”10条创建标准。三个文件构成一个有机的整体，从村、院、家三个维度对农村人居环境整治内容和标准进行了规范。

从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期。生态宜居是乡村振兴战略的内在要求，更是增进广大农村居民生态福祉的重要内容。如果说始于2013年的美丽乡村建设是新农村建设的升级版，那么生态宜居美丽乡村则是美丽乡村的提升版。

正如习近平总书记所指出的“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”。农村人居环境整治通过对生活污水、生活垃圾的处理以及“厕所革命”，可以有效地改善农村居民生活环境，提升生活质量。因此，农村人居环境整治是实现生态宜居的有效抓手，也是建设生态宜居美丽乡村的重要内容。

长治有效，绘就乡村美丽宜居画卷

农村人居环境整治是一项系统工程，任务多、范围广，必须以科学规划为引领。二道区将针对全区不同村屯的实际情况，有针对性地完善村庄建设规划和自然屯设计方案，合理安排改造提升阶段目标和具体路径，精准定位，坚决防止“千篇一律、千村一面”，实现村屯实际、农民需要和乡村特色的有机统一。

在打造提升胡家村、整村推进四合村基础上，二道区将把全区所有具备条件的自然屯列入计划，做到整治全覆盖。对照时序进度要求，抓紧推进论证、审批、公示等环节，年底前，完成所有村庄规划及设计方案的编制完善工作。同时，坚持一张蓝图绘到底、一年接着一年干，对哪些屯要集聚、哪些屯要撤并、哪些屯要保护，都要严格按照规划进行，保证规划的严肃性和连续性。

围绕“全区绿美村屯、美丽庭院、干净人家创建率达50%以上”的目标，二道区将统筹推进各项整治任务，集中解决突出的环境问题，力争早日取得突破性进展。深入开展“九清”、治理“八乱”，不断提升村容村貌。

按照全区总体安排，今明两年，二道区还将投入1.3亿元资金，纳入区级财政预算，用于农村人居环境整治，有计划地予以保障。同时，大力吸引社会资金参与环境整治，构建多渠道、多样化的资金投入格局；培育发展动能作保障，以壮大村集体经济为突破口，大力发展农村电商、乡村旅游、休闲农业、健康养生等特色产

业，加快建设一批有影响力、带动力的现代都市农业项目，因地制宜打造一批星级“农家乐”，真正把经济基础打牢抓实。

农村人居环境整治绝不是“一阵风”，必须坚持集中整治与长效治理相辅相成、硬件建设与软件建设同步推进，探索建立一套完备管用的长效机制，让广大群众享有长期获得感。二道区将逐步建立良性管护的长效机制，围绕设施管护、村屯保洁等方

面，进一步完善日常监管、垃圾清运、考核奖惩等有机结合的长效管护机制，积极探索规模化、专业化、社会化运营的新模式，促进环境整治高效、持久、深入开展；逐步建立自觉行动的长效机制，处理好“外”与“内”的关系，既要注重运用法律、行政等措施持续加强整治，认真落实即将出台的长春市农村环境治理条例，加快制定一系列符合实际、简便易行的村规民约，将环境整治纳入科学化、规范化轨道。

与此同时，增强村民的“主人翁”意识，推行村内事“村民议、村民定、村民建、村民管”的自治机制，开展好“绿美村屯”、“美丽庭院”、“干净人家”等评选创建活动，发挥党员、乡贤的示范带动效应，引导村民从“要我改”到“我要改”转变，形成爱护、维护、管护环境的良好村风；逐步建立监督问责的长效机制，定期对农村人居环境整治进行“回头看”，及时发现工作中出现的问题，下力气整治遗留的死角，确保高标准、全覆盖；建立健全问责机制，坚持月督查和通报制度，对弄虚作假、搞形式主义的追责问责，倒逼各种责任落到实处。

在全区农村人居环境整治工作领导小组暨“秋冬百日攻坚战”部署会上，二道区进一步规范了“绿美村屯”、“美丽庭院”和“干净人家”的量化标准，确保整治工作扎实有力、规范有序开展，实现“八有”。即：有广场，农民休闲好去处；有路灯，一村一（类）灯有特色；有绿化，绿美村屯生态美；有墙体，美观整洁又安全；有排水，雨污排放很顺畅；有公厕，干净卫生方便群众；有文化，传承历史、体现乡土人情；有阵地，党建有基础，“平安”村屯建设好。

明年，二道区将实现生活垃圾无害化处理率80%以上，户用卫生厕所普及率50%以上，畜禽粪便、废水以及其他废弃物实现资源化利用，村域内企业污染源达标排放率达到100%，村屯主干道建设进出畅通，路面硬化率达到100%，其他道路路面平整，无坑洼、无积水。结合“绿美村屯”、“美丽庭院”“干净人家”创建活动，实现村内村外、屯里屯外、院内院外、屋里屋外干净整洁，使农村人居环境有一个根本性的提升和改变。

通过二道区推进农村人居环境集中整治工作的侧面，记者发现，农村人居环境整治是一项复杂的系统工程，其涉及面广、整治难度大，需要政策保障、机制创新，需要因地制宜、因材施教，需要内外兼修、形神兼备。可以说，二道区推进这项工作的过程，也是一个为乡村“净身洗礼”的过程。只有把“面子”和“里子”结合起来，统筹推进、标本兼治，切实做到“整”有章法、“分”有活力，全面调动各方积极性、主动性和创造性，才能有多姿多彩的美丽乡村，才有气象万千的美丽中国。

（沈 辉 仲崇富）

