

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），是我们党历史上第一个专门以制度建设为主题的决定，是新时代制度自信的郑重宣言，也是制度建设的行动指南，必将为坚持和发展中国特色社会主义事业、实现中华民族伟大复兴中国梦提供强有力的保证，发挥根本性的作用。

制度自信的郑重宣言

自信是中国日益走近世界舞台中央、实现中华民族伟大复兴中国梦的鲜明精神标识。党的十八大以来，“四个自信”成为新时代全国各族人民最为鲜明的面貌，成为中国特色社会主义事业最为耀眼的底色。四中全会聚焦制度、谋划制度，作出了一系列的重大制度建设安排，无不深刻反映了党和人民坚定的制度自信。从这个角度来说，四中全会的主题和《决定》就是关于制度自信的郑重宣言。

历史和现实已经充分证明我们有理由自信。习近平总书记指出，“新中国70年取得的历史性成就充分证明，

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证”。从当今世界的大格局来看，中国特色社会主义制度保障下的“中国之治”成绩单，令世界刮目相看，越来越多的外国政要和智库对中国制度在国家治理中发挥的独特作用产生浓厚的兴趣。《决定》向世界昭示：中国特色社会主义制度必然迎来更加光明的未来！

显著优势中蕴藏着巨大的自信心。《决定》强调，我国国家制度和国家治理体系具有13个方面的显著优势。这些显著优势由国家的根本制度、基本制度、重要制度作保障，不断转化为强大的治理智慧和治理能力，保证中国特色社会主义事业始终枝繁叶茂、始终赢得人民的拥护和参与。以《决定》的形式具体列出我们的制度有哪些优势，这本身就是一种自信的表现。只有对国家制度拥有充分的自信，才有面向未来谋划事业的雄心。

确保社保基金
行稳致远

陈向京

社保基金在推动社会保障事业发展、优化收入分配体系、增进民生福祉等多个方面发挥着不可替代的重要作用，也是稳定资本市场、发挥金融职能、助力实体经济、助推企业改革、助力经济转型的重要载体。社保基金要抓住机遇，打破约束，积极转型，以更高的战略定位，实施好新举措，承担好新使命。

加速国有资本划转，丰富社保基金来源，做大做强社保基金。要积极加大国有资本划转的力度和速度，充实社保基金，优化收入分配体系。要给予社保基金一定的国有资本管理权限，以发挥积极股东主义优势，倒逼国有企业改革。由于社保基金与国企不存在政策监管、组织人事等关系，以获得长期收益为主要目标，能够促进国企提高分红水平。同时，引入社保基金作为多元化股东，可以改变“一股独大”局面，优化股权结构。社保基金要充分发挥专业优势，主动改善并参与公司治理，推进国企市场化改革，提高国企经营效率，提升长期价值，以更好、更长久地发挥充实社保基金的作用。此外，还可以积极探索研究将公积金、医疗保险基金等资金划入社保基金会统一管理，实现市场化运营，提升资金增值能力与分配效率，在更大的范畴上增进民生福祉。

按照国际一流养老金管理机构打造社保基金，建立市场化机制。一是要把人才摆在关键位置，建立激励约束机制。厘清机构定位，注重人才培养，强化人才激励，充分吸引人才、

留住人才、激发人才活力。二是要以提升效率为核心，完善投资决策机制。完善以投资基准为锚、风险预算为约束、配置体系和产品体系为框架、业绩归因为依据的投资、管理、决策、考核体系，强化投研能力建设，提升投资决策效率。三是要不断拓展多元投资能力，重点培养直接投资能力。充分运用各类投资工具，进一步提升非公开市场投资的能动性，增强衍生品投资能力，促进多元化投资，加强风险把控能力。积极借鉴海外优秀资产管理机构的实践经验，建立专业团队进行直接投资，减少委托代理成本，提升投资运作效率，实现投资精细化管理，提高投资收益。

促进资本市场基本制度和生态建设，为社保基金助力实体经济发展创造良好环境。社保基金要充分发挥专业投资者的优势，推动上市公司质量提升。积极通过投资决策、行使投票权、利用董事或股东权利提出专业要求等方式，进一步参与公司治理，加强社会责任监管，提升实体企业长期价值。不断进行策略研究和产品创新，结合投资需求、市场实际和实践经验积极建言献策，形成产品创新与制度完善的良性互动。继续发挥好示范带头作用，优化资源配置效率，不断促进其他机构投资者形成科学投资理念，提升金融服务水平。监管模式可以逐步向审慎监管过度，给予社保基金更大的投资自主性和裁量权，为社保基金更好地提升投资效率打开空间。

建立社保基金长期考核机制，有助于发挥长期资本优势，助推创新驱动战略实施。技术创新和产业升级是经济转型的引擎，具有研发投入大，技术迭代快，投资风险高、周期长的特点，传统金融机构往往不愿投、不敢投、不能投，需要积极培育跨越周期的长期资本，提供全方位、差异化的金融服务。社保基金资金期限长、投资理念科学，积累了丰富的长期投资实践成果，能够带动市场其他机构如保险和银行等机构进行长期投资，孵化、培育、支持不同生命周期的创新企业。监管部门应延长对社保基金的考核期限，促进长期资本形成，发挥长期资本优势，增加资本市场的活力与韧性，形成资本创造与产业升级的良性互动，助推创新驱动战略实施。

【作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员、全国社会保障基金理事会证券投资部副主任】

中央党校（国家行政学院）中青一班学员 张 毅

把理论武装成效体现在坚守初心使命上

政治上的坚定，来源于理论上的清醒。中青年干部要带着感情和信念深入学习马克思主义中国化的最新成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。

把理论武装的成效体现到坚守初心上。涵养政治定力，恪守政治规矩，做到怀德自重，慎独慎微，廉洁从政；做到知行合一，真抓实干，培育“功成不必在我”的精神

担当。更加自觉锤炼党性修养，提高政治能力，做政治上的明白人。更加自觉锤炼优秀品格，大公无私，心无旁骛为党工作。更加自觉锤炼能力本领，成为疾风劲草、烈火真金。更加自觉锤炼担当负责作风，忠于职守，敢于负责，勇于担当，用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。

把理论武装的成效体现到担当使命上。发扬斗争精神，增强斗争

以制度自信推进制度建设

□ 郭奔胜

制度建设的重大安排

党把制度建设摆到更加突出的位置来谋划和推进，是经过深思熟虑的。《决定》说明中指出，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，是把新时代改革开放推向前进的根本要求，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。为此，《决定》清晰地回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这一重大命题，制度建设的目标更加明确，路径更为清晰，安排更为周密。

紧紧围绕现代化建设目标提供强大的制度保证。党的十九大规划了我国在全面建成小康社会之后的现代化建设“两步走”战略。四中全会谋划制度建设就是放在这个宏阔的历史视野中，把制度建设贯穿到国家现代化战略的各个方面、各个时期，用完善的制度体系和高超的治理能力来保障国家现代化目标的实现。因此，坚持

和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标与国家发展的战略目标在方向上是一致的，在时间节点上是高度契合的，都指向了2021年、2035年和2049年，这样的安排既鼓舞人心，又符合实际。

以体系化制度安排牵引治理能力提升。经过70年的丰富探索，我国已经形成了以根本制度、基本制度、重要制度为主要框架的制度体系，覆盖国家治理的方方面面。四中全会在已有制度体系建设的成果基础上，提出了13个“坚持和完善”的制度体系方面的内容，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，并作出了具体工作部署。突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根本、扬优势、补短板、强弱项，目的是要把我国制度优势更好地转化为国家治理效能。

尊崇制度的强大动员

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务，也是全社会的共同任务。《决定》是新时代全党全社会自觉尊崇制度、执行制度、维护制度、完善制度的动员令。当前首要任务是把全党全社会的认识统一到四中全会精神上来。

领导干部要带头维护制度权威。制度的生命在执行、在遵守。领导干部不仅要有强烈的制度意识，还要有执行制度、维护制度权威的能力。当前在学习四中全会精神上，领导干部要先学一步、学深一步、做实一步，要充分领会党中央抓制度建设的意图，对照自己的分管领域、工作领域，按照《决定》的条款，排出落实的具体任务和工作清单，多从补短板、强弱项上思考问题、迈开步子，

把遵守制度作为必备的政治能力建设好、巩固好。

让全社会更加充分认识到我国社会主义制度优越性。《决定》列举出了我国制度的13个方面显著优势，这是经过历史和现实证明了的，是亿万人民群众可感可触的。当前要结合四中全会精神的学习贯彻，用更多鲜活的事例和更多比较的视野来还原这些显著优势，让人民群众深深懂得这些显著优势与自己的美好生活是息息相关的，需要倍加珍惜和共同守护，需要用自己的智慧和行动来巩固这些优势、转化这些优势、发展这些优势。我们有理由坚信，只要凝聚起亿万人民参与制度建设、推动制度发展的磅礴力量，坚持和完善中国特色社会主义制度必然会赢得更加生动的局面和更加灿烂的未来。

【作者系中央党校（国家行政学院）中青二班学员】



着力提升学习力思考力执行力

□ 朱利明

面对中国特色社会主义进入新时代，当今世界正处于百年未有之大变局，党内外、国内外环境发生深刻变化，如何克服“本领恐慌”，更好地执好掌好权为人民服好务，成为摆在全党面前的一项重大任务。作为领导干部，关键是要把事业放在心上，把责任扛在肩上，在思想、政治和实践上严格要求和锻炼自己，着力提升学习力、思考力和执行力，以顽强充沛的斗争精神和拼搏不止的奋斗姿态，作出实实在在的业绩。

在增强学习力中厚植政治底蕴。增强学习力，是为了使习近平新时代中国特色社会主义思想往心里走，转化为强大思想武器，在理论武装上更进一步。增强学习力，关键是要在“结合”上下功夫：坚持反复学与跟进学相结合，既要反复学习已经发表的习近平总书记系列重要讲话精神，同时又要及时跟进习近平总书记最新讲

话和指示精神，由此明晰初心使命、凝聚思想共识，确保思想认识、思想高度与新时代始终保持同步。坚持全面学与专题学相结合，习近平总书记关于改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的有关重要论述，都要全面系统加以学习领会，同时也要基于自身工作领域，专题性地进行重点学习，确保学习领悟既全面又精专。坚持学习核心要义与学习思想方法相结合，既要学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想所提出的主要观点、结论和要求，同时又要学习领会其中所蕴含的马克思主义立场、观点和方法，真正做到“内化于心”。

在增强思考力中锤炼科学思维。增强思考力，是为了使习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走，体现为科学思维方法，在统筹谋划上更进一步。增强思考力，关键是要在锤炼习近平总书记所强调的各方面科学思维上下功夫：锤炼战略思维，就是要善于站在全局和长远方

面观察、思考和处理问题，做到胸怀大局、把握大势、着眼大事，因势而谋、应势而动、顺势而为。锤炼历史思维，就是要善于从联系的和发展的角度把握历史，从历史中借鉴经验和教训，以历史的眼光看待当前和未来。锤炼辩证思维，就是善于处理局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，在权衡利弊中趋利避害、作出最为有利的抉择。锤炼创新思维，就是要善于创新、勇于创新，增强改革创新本领，保持锐意进取的精神风貌，善于结合实际创造性推动工作。锤炼法治思维，就是要善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。锤炼底线思维，就是要做到居安思危、深谋远虑、未雨绸缪、处变不惊，从现有条件出发去争取最好的结果，勇于发扬斗争精神。

在增强执行力中练就过硬本领。增强执行力，是为了使习近平新时代中国特色社会主义思想往实里走，激

发担当作为的主动，在干事创业上更进一步。增强执行力，关键是要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，使之落实在岗位上、行动上，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把学习成效转化为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，更好落实创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的实际行动，不折不扣执行党中央决策部署。要把党性锻炼和实践历练有机结合，发扬斗争精神、提高斗争本领，不断增强把握方向、把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，收获修炼自我的强大效力，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的作为，在守初心、担使命上交出让人民满意的答卷。

【作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员】

从党史新中国史中汲取办好教育的力量

□ 叶仁荪

学习党史、新中国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。从党史、新中国史中不仅能够汲取充分的养分和智慧，而且还可以学出信念之心、责任之心、奋斗之心和为民之心。作为新时代的教育人，更进一步坚定了办好人民满意教育的信心和力量。

学出信念之心，进一步坚定为党育人的政治自觉。98年来，我们党几经挫折而不断奋起，历尽苦难而淬火成钢，不断从胜利走向新的胜利，这种艰苦卓绝，归根到底在于一代又一代共产党人从未动摇对马克思主义的坚定信仰、对共产主义的坚定信念。我们要把党史、新中国史学习成果转化为提升党性修养、思想境界、道德水平的精神营养，不断增强办好人民满意教育的思想自觉和行动自觉。要

结合各地区实际，立足红色资源，将红色精神，如井冈山精神、苏区精神、长征精神、焦裕禄精神、红旗渠精神等融入学校党的建设和思想政治工作，坚持不懈高质量地推进以一套教材、一批基地、一台演出、一系列红色之旅等为主要内容的红色文化育人体系。

学出责任之心，进一步落实立德树人的根本任务。近代中国沦为半殖民地半封建社会，许许多多具有民族责任感、历史责任感的仁人志士都在思考中国的命运问题。中国共产党最早的一批党员，就肩负着这样的民族责任感、历史责任感，去学习、去思考、去选择、去寻求解救中国的道路。我们要充分发挥党史、新中国史教育作用，激发学生的民族责任感、历史责任感，突出铸魂固本，注重全面培养，把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，深入推进习近平新时代中国

特色社会主义思想进学校、进课堂、进头脑，引导广大师生做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者，树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，热爱和拥护中国共产党，立志扎根人民、奉献国家。

学出奋斗之心，进一步推动教育高质量发展。98年来，无论革命、建设还是改革，无论顺利还是曲折，我们党都始终在奋斗中克服艰难困苦，靠奋斗创造未来；千千万万共产党员也在不懈奋斗中坚守着初心和使命。进入新时代，与人民群众对教育的期望相比，有些地区的教育还不尽如人意，甚至处在爬坡过坎、不进则退的关键阶段。在这种情况下，更需要发扬共产党人百折不挠、奋发图强的奋斗精神，更需要付出艰辛的努力，集中精力打好学前教育补齐短板、义务教育巩固提升、高中教育普及发展、职业教育产教融合、高等教育争创一

流的攻坚战，推进教育高质量发展。

学出为民之心，努力办好人民满意的教育。98年来，一系列有关人民群众利益的重要思想理念，都体现着中国共产党人的初心和使命。比如全心全意为人民服务一直作为我们党的根本宗旨，指导着党的行动。比如群众路线作为我们党的根本工作路线，是我们坚守的党的生命线。又比如以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，也是推进全面发展的基本价值取向。作为新时代的教育人，要把人民对优质教育的需求作为奋斗目标 and 努力方向，把全心全意为人民服务宗旨贯彻到作决策、抓落实的方方面面，积极推进教育公平，持续用心用情解决人民群众关心的教育问题，不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民，用更加公平更有质量的教育促进人的全面发展。

【作者系中央党校（国家行政学院）中青一班学员】

学员观点

中央党校（国家行政学院）中青四班学员 李 昶

加强知识产权保护制度建设

随着经济全球化的深入发展，知识产权制度已成为国际贸易体系的重要支柱，在新的国际体系塑造中发挥出更大的作用，深刻影响着整个世界的经济格局和产业竞争态势。

习近平主席连续两年出席进博会开幕式并发表主旨演讲，均强调加强知识产权保护制度建设，不仅明确无误地向全世界传递中国政府对尊重知识产权、严格保护创新的高度重视和进一步扩大开放的决

心，更有力地揭示了新时代加强知识产权保护制度建设的重大意义和具体路径，充分展现出了与世界共享发展机遇、共创美好未来的大国担当。

知识产权制度是中国特色社会主义制度的有机组成部分，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。完善知识产权保护法律体系，是以制度建设支撑高水平开放、推动高质量发展的必然选择。推进知识产权保护法律体系建设，

在国家层面作出系统性的制度安排，健全以公平为原则的产权保护制度，对于加快完善社会主义市场经济体制具有重大的现实意义。在现代化经济体系中构建起适应创新需求的知识产权保护法律体系，必将支撑中国在新一轮国际竞争中打破原有的力量格局，在激烈的大国竞争中脱颖而出，更加宣示出中国将以更加开放的心态和举措，共建开放合作、开放创新、开放共享的世界经济。