



2019年11月15日
星期五

第1395期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。必须坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，激发全民族文化创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。

为“中国之治”提供党的领导制度保证

□ 易海云

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)，把“坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”放在13项重要任务的首要位置，确立了党的领导制度在中国特色社会主义制度体系中的统领地位。这一重大部署，抓住了“中国之治”的关键和根本，彰显了中国特色社会主义制度最本质的特征和最大优势，体现了中国共产党的责任担当，对于更好发挥我国国家制度和国家治理体系的治理效能，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，推动中华民族伟大复兴的巨轮始终沿着正确航向破浪前行，具有重大而深远的意义。

党的领导制度是我国的根本领导制度

办好中国的事情，关键在党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。这是我们国家经过长期探索实践、历史检验得出的科学结论。

坚持党的领导，是中国特色社会主义事业胜利的根本保证。中国共产党在革命、建设、改革各个历史时期一直发挥着民族先锋、中流砥柱、定海神针的关键作用。新中国成立70年来，我国之所以能成功应对一系列风险挑战、克服无数艰难险阻，之所以能创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，之所以能取得令世界刮目相看的伟大成就，中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，形成“中国之治”和“西方之乱”的鲜明对比，最根本的是因为党领导人民建立和完善了中国特色社会主义制度，不断加强和完善国家治理。如果没有党的领导，我们的国家不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地位。

《决定》从13个方面系统总结了党领导人民建立和完善了中国特色社会主义制度，不断加强和完善国家治理。如果没有党的领导，我们的国家不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地位。

我国国家制度和国家治理体系的显著优势，其中首要的是“坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”。发挥这一显著优势，极为重要的就是始终坚持党的领导，不断完善党的领导制度。党的六届六中全会第一次提出民主集中制的“四个服从”原则，党的七大以后历届党的代表大会通过的党章中，都强调了这一根本组织制度和领导制度。1948年，党中央印发《关于建立报告制度》，推动全党全军建立请示报告制度。党的七届四中全会审议通过的《关于增强党的团结的决议》，强调“党的团结的唯一中心是党的中央”。1980年，我们党制定了《关于党内政治生活的若干准则》，对加强和完善党的领导作了具体规定。这些制度规定，为坚持党的领导，确保党总揽全局、协调各方奠定了坚实的基础、发挥了重要作用，使党的领导这一显著优势逐步凸显出来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对坚持和完善党的领导制度作了重要安排，从制度上保证党的领导全覆盖。中央政治局常委会定期听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告。健全党对重大工作的集中统一领导体制机制，强化党中央决策议事协调机构职能作用。制定或修订《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内法规。这一系列制度性成果，推动党的全面领导在国家治理各方面各环节中得到充分体现。我们党在长期实践中形成的党的领导制度，从根本上保证全党团结统一、步调一致，确保国家始终沿着社会主义方向前进，必须长期坚持、不断完善发展。

坚持和完善党的领导制度体系

坚持和完善党的领导，是党和国家根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。只有

坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，才能更好坚持和加强党的全面领导，更好发挥党的领导这一最大优势，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供根本方向和根本保证。

《决定》强调要“坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系”，并提出了6个方面的具体要求。

一是建立不忘初心、牢记使命的制度，这是巩固党的领导地位和执政基础的根本保证。通过健全理论武装工作体系，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心，夯实党执政的思想基础。通过形成长效机制，推动不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，推动党员、干部遵守党章，恪守党的性质和宗旨，自觉用初心使命锤炼忠诚干净担当的政治品格，使我们党永葆先进性纯洁性，永远得到人民的衷心拥护。

二是完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。坚定维护党中央权威和集中统一领导是党的领导最高原则。通过健全党中央对重大工作的领导体制、完善推动党中央重大决策部署落实机制、严格执行向党中央请示报告制度、健全维护党的集中统一的组织制度，推动全党把“四个意识”“四个自信”“两个维护”落实到行动上、工作中。

三是健全党的全面领导制度。这是彰显党的领导是全面的、系统的、整体的本质要求。通过完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，完善党领导各项事业的具体制度，完善党和国家机

构职能体系，把各方面智慧和力量整合起来，充分调动一切积极因素，充分发挥社会主义制度集中力量办大事的政治优势，高效推进党和国家事业发展。

四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度。人民是我们执政的最大底气。通过贯彻党的群众路线，坚持和完善党密切联系群众的制度，创新互联网时代群众工作机制，增强党和人民的鱼水之情，不断巩固党执政的阶级基础，厚植党执政的群众基础。

五是健全提高党的执政能力和领导水平制度。党的执政能力和领导水平，决定治国理政成效。通过坚持民主集中制，健全决策机制，改进党的领导方式和执政方式，完善担当作为的激励机制，全面增强执政本领，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

六是完善全面从严治党制度。通过建立健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制，健全党管干部、选贤任能制度，完善和落实党内政治生活制度规定，建立健全解决党自身问题的长效机制，完善和落实全面从严治党责任制度，不断推进党的自我革命，毫不动摇地把党建设得更加坚强有力。

这六个方面的制度，是构成党的领导制度体系的基本要素，也是国家治理的关键和根本。各级党组织要坚持和巩固好、完善和发展好、遵守和执行好，把坚持和完善党的领导制度体系的各项任务落到实处。坚持党的领导，要从事关党和国家前途命运的战略高度，在情感上拥戴核心，在思想上认同核心，在政治上维护核心，在组织上服从核心，在行动上跟随核心、捍卫核心，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

(下转4版)

学习贯彻十九届四中全会精神

大有专论

弘扬沂蒙精神 践行初心使命

□ 王玉君

沂蒙精神是“党和国家的宝贵精神财富”，蕴含着共产党人一脉相承的红色基因和始终不渝的初心使命。要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，把沂蒙精神作为最直接、最生动的教材，把握好“变与不变”的辩证逻辑，着力重塑“水乳交融、生死与共”的党群关系，不断发扬光大沂蒙精神。

沂蒙精神蕴含着共产党人的政治本色

习近平总书记指出，革命理想高于天。理想信念之火一经点燃，就永远不会熄灭。在沂蒙革命斗争史中，沂蒙精神都源于对马克思主义的信仰和对共产主义的信念。党的一大代表王尽美把马克思主义的“火种”带回沂蒙山区，弥留之际勉励同志们要“为无产阶级和全人类的解放和共产主义的彻底实现而奋斗到底”；刘晓浦、刘一梦叔侄俩，面对“放弃信仰就可以活命”的“生路”选择了献身信仰；沂蒙母亲王换于牢记“俺是党的人”，冒死保存《山东省联合大会会刊》。可以说，沂蒙精神源于党的理想信念。

“主义比生命更重要”。我们党是以马克思主义为指导的无产阶级政党，代表着无产阶级的根本利益，沂蒙先辈先烈牢记党的性质宗旨，面对信仰坚定的弃守、枪林弹雨的考验、严刑拷打的折磨、金钱美色的诱惑，始终保持了共产党员的纯粹纯洁。

全党同志要牢记自己的“第一身份”是共产党员，第一职责是为党工作，第一目标是为民谋利。牢记“第一身份”，必须把握理想信念这个立足点，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵；必须把握红色基因这个承接点，从革命历史中追寻初心，从时代发展中感悟使命；必须把握对党忠诚这个根本点，时刻把对党忠诚摆在首要位置；必须把握敢于斗争这个发力点，敢于同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，以彻底的自我革命精神擦亮永不褪色的政治底色。

沂蒙精神蕴含着党群一心的鱼水深情

习近平总书记指出，时刻不忘我们党来自人民、根植人民，永远不能脱离群众。当年在沂蒙根据地，从党的高级干部到普通党员，从军队的高级将领到普通战士，不论身份地位，来自哪里，都把群众当成自己的亲人，主动帮群众挑

水、砍柴、扫院子，始终和老百姓想在一起，干在一起，群众也把他们当成“主心骨”“贴心人”。在根据地最艰难的时期，他们带领群众减租减息、生产自救，反“扫荡”、反封锁、反奸除霸，共渡难关。“一个锅里摸勺子，一张桌上动筷子，一个山洞躲‘扫荡’，一个战壕打鬼子”，这种血浓于水的党群关系，凝聚起推动革命的磅礴伟力。

我们党最大的政治优势是密切联系群众，最大的危险是脱离群众。我们要密切新时代党群关系，必须主动联系群众，通过领导干部“结亲连心”、普通党员“双报到”、“万名干部下基层”、脱贫攻坚“回头看”、选派“第一书记”等，持续推进联系服务群众；要广泛听取民意，要围绕“三大攻坚战”、乡村振兴、新旧动能转换、“双招双引”、基层治理和减负等重点工作，深入调研，调整思路，确保工作更顺民心、合民意；

(下转4版)

让质量立校成为党校人的自觉追求

——五论学习贯彻《中国共产党党校（行政学院）工作条例》

□ 本报评论员



质量兴则党校兴，质量强则党校强。《中国共产党党校（行政学院）工作条例》明确规定，必须坚持质量立校的办学原则。2012年7月，在全国党校校长会议上，习近平同志首次提出坚持质量立校，要求把高标准办学作为党校各项工作的重要抓手。党的十八大以来，习近平总书记又多次强调坚持质量立校，要求党校高质量教育培训干部、高水平服务党和国家事业发展。

坚持质量立校，是对各级各类党校（行政学院）共同的要求，也是对党校一切工作的要求。党校（行政学院）的一切工作都要以质量推动，用质量衡量。不管哪一级党校（行政学院）都要努力成为马克思主义理论教

育、党建理论教育等方面的标杆，真正让到党校学习的各级领导干部学有所获、学有所得；党校（行政学院）的决策咨询要有价值、有分量；思想引领、理论建设、管理服务也都要追求高水平、高质量。

坚持质量立校，要抓好提高教学质量这个重点。教学是党校（行政学院）的中心工作，提高教学质量是提高办学质量的重中之重。《条例》对提高教学质量的各个方面和环节作出了一系列规定，都要执行好、落实好。尤其重要的是，必须把学习习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训摆在党校教育的突出位置，进一步完善理论基础、党性修养、世界眼光、战略思维等四个方面的课程体系；必须不断提高学术水平和专业水平，增强教学针对性、实效性；必须努力创新教学方式，大力推行研究式教学，加大案例教学力度；必须健全和完善学习

考核体系和教学效果评估体系。

坚持质量立校，要抓好人才队伍建设这个关键。党校（行政学院）人才队伍建设重点是教师队伍建设。中央党校历史上有两个辉煌时期，即延安时期和改革开放初期，一个显著特点就是名师大家云集。人才队伍成长具有一定规律，一名普通教师成长为优秀党校教师、学科带头人甚至名师大家，要靠自身长期努力，也要靠政策支持、靠机制保障。《条例》规定，制定和实施人才强校战略，实施“名师工程”，培养造就一批政治强、业务精、作风好的高素质教学科研人才；规定按照专职为主、专兼结合的原则，加强党校（行政学院）教学科研人才队伍建设；规定逐步建立既区别于公务员又不同于普通事业单位，符合党校（行政学院）发展特点的教师管理体系，建立健全符合干部教育培训特点、具有党校（行政学院）特色的师资准入和退出机制、师资考核

评价体系、职称评审和岗位聘用办法，建立健全与教学科研、智库建设、管理服务等岗位职责目标相适应的工作人员绩效分配办法，等等。这些规定，为建强建优人才队伍提供了强有力的政策制度支撑。

坚持质量立校，要抓好建立健全党校（行政学院）办学质量评估这个保障。实践证明，确保办学质量提高，必须以《条例》为准绳，逐步健全完善党校（行政学院）办学质量评估指标体系和评估机制。上级党校在业务指导下，都要把这项工作作为重点。近年来，党校（行政学院）办学质量评估工作已有一定的基础，但总体上说，迫切需要加大整体推进工作。要以贯彻落实执行新《条例》为契机，认真总结以往评估工作的经验，全面推进党校（行政学院）办学质量评估。通过科学规范有效的质量评估，切实促进和保障党校（行政学院）办学治校质量不断提高。

本期导读

中国革命和红军发展的重要里程碑

——井冈山会师纪念碑碑文敬读

第5版

全球治理创新与中国智慧

第2版

扎根人民的土壤 感知人民的力量

第4版