



以全面深化改革推动上党区高质量发展

近年来,山西省长治市上党区牢牢把握全面深化改革的正确方向,凝聚改革共识,加强顶层设计,统筹谋划各个方面、各个层次、各个要素的改革,取得了显著成效,有力推动了各项事业高质量发展。

用好改革这把“金钥匙”

事业发展出题目,深化改革做文章。事业发展的进程不会一帆风顺,总会面临一些矛盾和挑战,不断产生一些问题和困难,解决了前进的道路就会一马平川,解决不了也就成了“拦路虎”“绊脚石”,成为影响发展的“肠梗阻”“老大难”。对于这些矛盾和问题,上党区没有避重就轻,没有缩手缩脚,更没有绕着走、等一等,始终坚持以问题为导向,以改革创新为抓手,坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,解决了许多长期悬而未决的历史问题,办成了许多多年想办而未办成的大事实事,使全面深化改革在上党区各领域各方面绽放出绚丽多彩的时代之光。

宣传体制改革打造出了县级媒体融合的“上党经验”。针对部门重叠、资源分散、运行低效的现实问题,上党区对新闻舆论部门实施了整合改制,将新闻中心和广播电视台合署办公,率先在全省成立融媒体中心,择优配强专业化、年轻化的领导班子;政府出资成立山西上党全媒集团,划拨两亿资产由集团管理;制定户外广告管理办法,授权融媒体中心独家经营区域内所有户外广告;出台关于加强媒体融合工作的若干意见,支持融媒体事业做大做强。不到两年间,上党融媒体风生水起,自主开发“上党门”APP,获得国家知识产权认证;“上党融媒体”微信公众号下载量超过7万,视频单篇点击量突破30万;成立“马蜂航拍”,恢复调频FM96.4“上党之声”广播电台,开通“直播上党”;等等。上党区也由此跻身全国县级融媒体中心建设试点县,获得中宣部重点支持推动。

教育体制改革补齐了教育发展短板。教育是最大的民生,也是群众最关心的身边事。一直以来,教育资源短缺、师资力量薄弱、教学质量不高等突出问题严重制约着全区教育事业的发展。上党区拿出最大的诚意、最优的政策,让上党市最高学府长治医学院顺利落户上党区,现已有2000余名学生入驻新校区,开辟了上党区基础教育与高等教育融合发展的新纪元。引入民间资本,采取“公建民营”方式,推动搁置多年的7所新建农村幼儿园完成后续工程并投入使用。在全市率先推行“区管校聘”,超编学校减员74人,清退自雇教师421人,交流教师152人,主动辞职3人,落聘1人,基本消除了空岗、闲岗问题,形成了双向选择、竞争上岗,优胜劣汰、人人思进的良好局面。全面启动“去行政、强专业”的校长职级制改革,上党区一中等学校校长实现身份转型,真正成为职业化教育人。与冯恩洪等专家团队密切合作,引进“中国好课堂”,积极推行“分层走班、分组合作、分类指导”的教学模式,创新建立了“四学四步教学法”“六环节教学法”“三环五步教学法”

等教学模式,教育教学质量显著提升。2019年全区二本B类以上达线843人,高考成绩再创历史新高。

医疗卫生体制改革推动了市区乡村四级医疗服务一体化发展。上党区距离市级医院较近,在方便群众就医的同时,也导致区乡医院就诊病人少、医疗资源闲置、医护人员不足等问题,一定程度上又加剧了群众“看病难、看病贵”。上党区与长治医学院建立战略合作伙伴关系,由市和平医院托管区医院,组建医疗集团,聘请任命和平医院专家进行经营和管理。出台深化医疗卫生体制改革的六项举措。一是稳定基层医生队伍,定期对乡镇、村医护骨干开展专项医疗技术培训,实行“一免三补”(免进修费、享受食宿、交通、绩效补助),鼓励村医向执业医师转变,采用乡管村用制度管理村医,为村医缴纳城乡居民医疗保险,设立乡镇卫生院院长津贴,有力保障了乡镇、村医护队伍的稳定。二是创新机制招聘人才,面向社会长期招聘医学人才,优先解决新引进人才入编、子女入学、住房等问题,设立高层次人才基金,对新引进人才发放津贴,简化程序吸引在外人才回归,特别是对于在我区工作的市和平医院专业人才薪酬待遇按照原单位发放。三是深化人事薪酬制度改革。全区医疗机构所有编制由医疗集团统一管理,根据工作需要和岗位需要,实行柔性流动、动态调整,健全退出机制,年龄偏大人员可提前内退,推行基层医疗机构绩效改革,确保乡镇卫生院医护人员平均收入水平不低于同乡镇公务员工资水平。四是增加医疗卫生投入。统筹全区基层医疗资源,建设4个标准化中心卫生院,实行药品差价专项补贴和职工职业年金财政补助,中级职称以上医护人员在全区范围内免费乘坐公交、景区免门票。五是加强与民营企业协作联动。成立全区医院联盟,区域内包括公立医院、民营医院所有资源通过联盟平台统一协调,实现资源共享、合作共赢,与民营企业合作建设区域健康管理中心和医疗养老中心,为全区群众提供多层次、多需求的医疗保健、康复养老服务。六是推进医疗资源更加惠民利民便民。每年为全区近3000名离退休干部、近万名食品行业从业人员免费体检,每年为全区中小學生免费进行结核菌素筛查,65岁以上老人、现役军人、教师、劳模在区各医院免挂号费。近年来,全区医疗卫生机构面貌焕然一新,群众享受到了更加方便、更加实惠、更加优质的诊疗服务,区医院就诊人数大量增加,收入突破亿元大关。

财政体制改革实现了发展成果更多惠及广大群众。为改变财政资金撒胡椒面、效果不明显的弊端,调整优化财政支出结构,压减一般性支出,加大供给侧结构性改革、脱贫攻坚、生态环保、教育卫生等领域的支持力度。以政府购买服务的方式,把上党区的环境卫生一体打包委托专业公司负责,不仅减少了管理成本,城市卫生也发生了翻天覆地的变化。建立财政资金竞争性使用制度,充分发挥财政资金的激励作用。给予乡镇充分的自由裁量权,平时党政主要领导一个单位留守,另一个到外地开展招商引资,每月不得少于10天,并纳入

年度目标责任考核。各乡镇的财政补贴资金按照目标责任考核完成情况进行兑现,奖优罚劣,资金差额最高达三分之一以上。重点加大对民生类项目的资金扶持,集中建设公益类基础设施,新建休闲广场、便民市场、口袋公园、公共厕所、体育场等30余个(处),城市品质全面提升。

综合执法体制、国企国资、开发区三化三制、农村集体产权制度等方面改革也都蹄疾步稳,成效明显。改革已经成为上党区手中的一把利器,帮助上党区战胜一切艰难险阻,攻克一切顽障痼疾。

打好改革这场“攻坚战”

明知山有虎,偏向虎山行。改革从来不是风平浪静,也不会是一团和气,是一场破与立的较量,是一次新与旧的更替,破的是旧思维、旧规则、旧习惯,立的是新思想、新原则、新方法,是同既得利益斗争,同封闭落后的思想观念斗争,同僵化保守的体制机制斗争。狭路相逢,唯勇者胜。改革取得的每一次突破、每一场胜利,关键在于上党区拥有一支善打硬仗、勇于担当的干部队伍。

对于改革创新、担当作为的干部不吝代价、重金褒奖。不管做任何工作,都要自觉运用改革的思维、改革的办法去谋划、去推动。有付出就会有回报,对于在改革创新中做出突出贡献的单位和个人,上党区在政治上给荣誉,在经济上给奖励。在今年的三级干部暨经济工作会议上,上党区大张旗鼓地表彰了一大批新时代担当作为先进集体和优秀个人,26个单位被授予“创新明星奖”,特别是对31名获得“新时代担当作为表率奖”的同志,每人奖励纯金金牌一枚,这样的金牌共制作了100枚。真金白银的奖励,催生了干部干事创业的内生动力,改革创新、奋发有为在全区蔚然成风。

对于改革创新、担当作为的干部高看一眼,厚爱三分。在选人用人上,尤其看其敢不敢改革创新,是否具备破除发展难题的胆识和能力,看其能不能担当作为,在急难险重面前站出来顶上去。区扶贫办原主任王泽强,在扶贫工作中有想法、有闯劲、敢担当,把扶贫工作当成自己的事业,倾注了大量心血,全区扶贫工作亮点突出、成效扎实,受到上级和全区的一致认可和肯定,上党区果断决策,将其提拔重用为乡镇党委书记。区招商中心原主任屈晋文,虽然年龄偏大、文凭不高,但在招商引资工作上主动出击、内引外联,加班加点、任劳任怨,为我区转型发展作出了突出贡献,上党区积极向市委推荐,市委也不拘一格提拔屈晋文同志为上党经开区副主任,给予她更大的发展平台。

不断增强各级干部的改革创新能力。目前改革已经进入深水区,剩下的都是难啃的硬骨头,各级干部特别是主要领导干部的能力必须适应新形势的变化,不断加强学习,着力提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,善于结合实际创造性推动工作。上党区创新学习区委中心组

方式,以领导领学、上下互动、集体汇报、现场点评等形式,推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、真学笃用。每年组织领导干部到深圳、上海、杭州等改革开放的前沿,到北大、清华、南开、复旦等思想引领的桥头,开眼界、长见识,找差距、强本领,以一次次思想的大洗礼换得一项项工作的大突破。2018年,组织40多名年轻后备干部到苏州工业园区深造学习,反响强烈,效果良好,一些同志在今年的干部调整中已经被提拔到重要岗位。

扛好改革这副“千钧担”

推动全面深化改革落地生根,是每个领导干部的重大政治责任。责任重于泰山。能不能把这个责任扛起来,对于每个领导干部来讲,都是一场政治检验。

争当改革的促进派、实干家。上党区始终牢记省委书记骆惠宁同志提出的“三不原则”(不回避矛盾、不怕得罪人、不给自己留后路),既作为抓改革的工作方法,又作为每个领导干部的人生座右铭。2018年,在全区三级干部会议上鲜明提出“坚持三个统领、做好五篇文章”的工作思路,全面深化改革就是其中的一篇大文章。上党区经常教育鼓励干部,凡是遇到难以解决的问题,首先想到的办法就是改革,用创新的思维去思考问题,用改革的办法去解决问题。对于中央、省市部署的重大改革工作,都坚决做到第一时间传达学习、第一时间安排落实,不打折扣,不讲条件。上党区承担的纪检监察改革、农村产权制度改革等重点改革试点任务,全部按照要求高质量完成,为中央、省、市提供了宝贵经验。

为改革者担当,为创新者撑腰。出台相关文件,鼓励干部大胆改革,大胆创新,只要是为了工作,出于公心,在改革创新的过程中出现了失误,区委一定给干部担当撑腰,绝不让改革者吃亏,绝不让创新者寒心。南宋乡东掌村在支部书记毕永刚的带领下,成为省市闻名的富裕村、文明村,但该同志多次遭到匿名举报,经谈话函询、案卷复核,反映问题皆与事实不符,该同志不胜其扰之下,向上级党组织提出辞职。对于这个事件,区委常委会进行了专题研究,态度非常明确,绝不能让造谣诬告之风盛行,绝不能让干事的人流汗又流泪,绝不能让造谣诬告的人逍遥法外。上党区一方面在全区干部大会上为这名干部澄清正名,另一方面派出工作组赴当地召开村民代表大会,向群众阐明区委的态度和调查的情况,同时公检法等部门也及时介入,对事件幕后策划者进行了严肃处理,该事件迅速得到平稳解决,也给全区真正干事的干部吃上了一颗“定心丸”。

改革创新永无止境,奋发有为正当其时。今天的上党区,在全面深化改革的浪潮中,已经取得令人瞩目的成就,未来的上党区,将以更大的勇气和魄力谋划改革、推进改革,带来更加进步、更加美丽、更加繁荣的新上党。

(李元斌)